

Er 2019.07.03.



NÓGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Iktatószám: NO/TFO/20-6/2019.
Ügyintéző: dr. Morvai Csilla

Telefon: 32/620-734

E-mail: morvai.csilla@nograd.gov.hu

Tárgy: Tájékoztatás a közösségi együttélés
alapvető szabályai, valamint ezek

elmulasztásának jogkövetkezményei

tárgyában alkotott önkormányzati
rendeletek vizsgálatáról

dr. Jovánovics Eszter
Egyenlőség Projekt-vezető részére

Társaság a Szabadságjogokért
Budapest

Tisztelt Projekt-vezető Asszony!

A Nógrád Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályára 2019. május 17-én érkezett újabb megkeresésére az alábbiakról tájékoztatom:

A közérdekű bejelentésükben érintett 22 települési önkormányzat közül 15 önkormányzat a 2019. április 30-i határidőre, 7 önkormányzat pedig a meghosszabbított 2019. május 30-i határidőre eleget tett a törvényességi felhívásokban foglaltaknak, s a kifogásolt rendelkezéseket hatályon kívül helyezte, illetve 4 képviselő-testület új rendeletet alkotott. A négy új önkormányzati rendeletben - sajnálatos módon - ismételten megjelentek a hulladékgazdálkodásra vonatkozó jogszabálysértő rendelkezések, melyek hatályon kívül helyezése folyamatban van.

Közérdekű bejelentésükben kifejtett érvelésükkel a kormányhivatal – az alább részletezettek szerint – egyetértett:

A közösségi együttélés szabályait és elmulasztásuk jogkövetkezményeit tartalmazó önkormányzati rendeletek legtöbb szabálya a tulajdonjog egyik részjogosítványát, a tulajdonnal való rendelkezés jogának korlátját fogalmazza meg. A tulajdonjog, mint alapjog korlátozására - az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdés alapján - csak törvényben van lehetőség, önkormányzati rendeletben nincs.

Az Alaptörvény VI. cikke erősebb védelmet nyújt a magánszférának és az otthonnak.

1. Rendezett lakókörnyezetre vonatkozó feltételek

Rendezett lakásbelső és higiénia

A lakás belseje, annak tisztán tartása, higiénijája nincs összefüggésben semmilyen közérdekkel, azok a magánszféra elemei. A magánszféra tiszteletben tartását, védelmét az Alaptörvény és a Polgári Törvénykönyv (a továbbiakban: Ptk.) is rögzíti. A jog eszközével

történő beavatkozás csak addig lehet indokolt, amíg azzal mások (szomszédok) jogait vagy közérdeket véd az önkormányzat.

A kert, udvar rendezettsége, művelése

A közösség előtt elzárt kert, udvar szintén a magánszféra része. Ennek tisztán tartása - ide nem értve a közegészségügyi szempontokat, - továbbá a kert művelése kívül esik a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény felhatalmazó rendelkezésének célján és a rendeletek szabályozási tárgykörén.

Hulladékgazdálkodásra vonatkozó szabályozás

A rendeletekben szabályozott tényállásokat a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény köztisztasági szabálysértése, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet rendelkezései és egyéb ágazati jogszabályok rendezik, ezáltal az indokolatlan többszintű szabályozás ellentétes a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-ában foglaltakkal.

Közegészségügyi szempontok, szomszédok nyugalmát zavaró tevékenységek

Az udvarra és kertre vonatkozó önkormányzati rendelkezések - például rágcsálóirtás, allergén növények irtása, zajvédelem - szintén magasabb szintű jogszabályok általi szabályokat ismételnék, illetve magasabb szintű jogszabályok által biztosított szankciókat hagynak figyelmen kívül. A szomszédos lakók nyugalmát zavaró tevékenységekre a Ptk-ban és a jegyző hatáskörébe tartozó birtokvédelmi eljárásról szóló 17/2015.(II.16.) Korm. rendeletben szabályozott birtokvédelem, birtokvédelmi eljárás, mint általános eszköz nyújt megoldást.

2. Lakcímbjelentési kötelezettséget előíró feltételek

Fenti kötelezettséget a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény szabályozza, s nem ad felhatalmazást az önkormányzati rendeletalkotásra. A fenti tartalmú helyi szabályozás miatt a kormányhivatal korábban több alkalommal élt törvényességi felhívással egyéb tárgyú önkormányzati rendeletek esetén.

A kormányhivatal ezen érvekre hivatkozott törvényességi felhívásaiban.

Salgótarján, 2019. június 28.

Tisztelettel:



dr. Szabó Sándor