Téma: **Komplex determinációs elemzés és erre épülő determinációs térkép létrehozása az 2014-2020-as tervezési és programozási munka kapcsán**

Első részteljesítési anyag

Időszak: ***2013.06.03.-2013.07.01.***

Dátum: 2013.07.01.

Az anyag az NFM_SZERZ/378/1 (2012) számú szerződés teljesítésére készült

Tartalom

1. VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ 1

2. A JOGSZABÁLYTERVEZETEKBEN MEGHATÁROZOTT KÖTELEZETTSÉGEK 2

3. A TEMATIKUS CÉLOK ÉS A BERUHÁZÁSI PRIORITÁSOK KAPCSOLÓDÁSAI 4

4. EU 2020 CÉLKITŰZÉSEIBŐL ADÓDÓ KÖTÖTTSÉGEK 5

5. PÉNZÜGYI KERETEKRE VONATKOZÓ DETERMINÁCIÓK 6

Társfinanszírozás mértékére vonatkozó előírások 6

Európai Regionális Fejlesztés Alap determinációk 6

Európai Szociális Alap determinációk 6

Régiók közötti átcsoportosíthatóság 7

Eredményességi tartalék 7

6. Általános a közös rendelkezések alapján minden KSK alapra vonatkozó elvárások a végrehajtási eszközök vonatkozásában 8

Támogatási formák 8

Közösségi szinten irányított helyi fejlesztés (CLLD) 8

Integrált területi befektetés (ITB) 9

Pénzügyi eszközök 10

7. EURÓPAI REGIONÁLIS FEJLESZTÉSI ALAP 11

Támogathatóság 13

Elszámolhatóság 14

8. EURÓPAI SZOCIÁLIS ALAP 15

Költségvetési determinációk 16

Támogathatóság 16

Elszámolhatóság 17

9. KOHÉZIÓS ALAP 18

Beruházási prioritások 18

Költségvetési determinációk 19

Támogathatóság 19

10. EURÓPAI MEZŐGAZDASÁGI ÉS VIDÉKFEJLESZTÉSI ALAP 20

Vidékfejlesztési prioritások *20*
Költségvetési determinációk 21
Támogathatóság 21
Elszámolhatóság 21
Melléklet 22
KSK közös rendelettervezetben megfogalmazott determinációk 23
ERFA rendelettervezetben megfogalmazott determinációk 32
ESZA rendelettervezetben megfogalmazott determinációk 37
A KA rendelettervezetben megfogalmazott determinációk 44
Az ETE rendelettervezetben megfogalmazott determinációk 46
Az EMVA rendelettervezetben megfogalmazott determinációk 55

1. VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Jelen háttéranyag célja, hogy bemutassa valamennyi, az Európai Bizottság által a 2014-2020-as költségvetési időszak kohéziós tervezésére közzétett jogszabálytervezetben, vagy egyéb szabályozási dokumentumban a forrásallokációra, programozásra vonatkozó megkötéseket.
Az EU2020 stratégia és jogszabálytervezetek alapján régiók és Alaponkénti bontásban összeállított táblázatok rávilágítanak azokra a kötöttségekre, amelyeket a tervezés során mindenképp szükséges figyelembe venni. Ugyanakkor fontos hangsúlyozni, hogy a háttéranyag alapjául szolgáló jogszabálytervezetek még módosulhatnak, ahol erre vonatkozóan információt kaptunk, azt minden esetben lábjegyzetben jeleztük is.
Jól látható, hogy nagyon komoly determinációkkal szükséges tervezni, ami egyik oldalról kötelezettség, másik oldalról azonban alátámasztja és megalapozza a Bizottság és összességében az EU 2020 stratégia célkitűzéseit.
A végrehajtásra vonatkozóan egy fejezetben összefoglalásra kerültek azok a legfontosabb elemek, amelyek keretet adnak az alkalmazható eszközrendszerre:

1. Támogatási formák
2. Közösségi szinten irányított helyi fejlesztés
3. Integrált területi befektetés
4. Pénzügyi Eszközök

A 2012. márciusban megjelent rendelettervezeteket feldolgozva Alaponkénti (ERFA, ESZA, KA, EMVA) bontásban mutatjuk be ezeket a megkötéseket, az alábbi hat témakör mentén:

1. egyedi rendelkezések,
2. célok,
3. tematikus koncentráció,
4. költségvetési vonzat,
5. elszámolhatóság és
6. támogathatóság.

A tervezetek részletes elemzése alapján összeállítottunk egy olyan támogathatósági mátrixot, amely az egyes beruházási prioritásokat a Tematikus célkitűzésekhez. A mátrix tehát egyértelművé és könnyen áttekinthetővé teszi, hogy melyik Alap milyen célkitűzést támogat.

2. A JOGSZABÁLYTERVEZETEKBEN MEGHATÁROZOTT KÖTELEZETTSÉGEK

Jelen háttéranyag célja, hogy elemzési fókusz nélkül, a teljességre törekedve bemutassa valamennyi, az Európai Bizottság által tervezetként közzétett, 2014-2020-as költségvetési időszak kohéziós tervezése vonatkozásában nyilvánosan elérhető jogszabályban, vagy egyéb szabályozási dokumentumban rögzített forrásfelhasználásra irányuló megkötéseket.

Fontosnak tartjuk rögzíteni, hogy a jogszabálytervezetek (rendelet) vizsgált változatait az Európai Bizottság 2012. március 14-én tette közé. Az azóta eltelt több mint egy évben, az Európai Bizottság, az Európai Tanács és az Európai Parlament között folytatott (és jelenleg is folyó) ún. trialógus eredményeként a vizsgált tervezetek, különösen a jelen háttéranyag fókuszában állót forrásallokációra és forráskoncentrációra vonatkozó determinációk változása várható. Külön jelezzük azokat a várható eltéréseket, amelyek vonatkozásában már most körvonalazódnak a változások a három szereplő kompromisszumának eredményeként a publikált tervezetekhez képest.

A fentieken túl fontosnak tartjuk megjegyezni, hogy bár érezhető a rendelettervezeteken az Európai Bizottság azon törekvése, hogy egységes keretben kezelje a KSK alapokat, az egyes alapok vonatkozásában kialakított jogszabálytervezetek eltérő mélységben és részletezettséggel szabályozzák az egyes alapok felhasználását. Míg a KSK Közös rendelkezéseket tartalmazó rendelettervezete[1] csak felsőszinten fogalmaz meg rendelkezéseket az alapok felhasználására vonatkozóan (mintegy részletezve az általános rendelet szabályait), addig az EMVA rendelettervezete attól eltérő módon határozza meg az operatív programok felépítését, részletesen szabályozza az alap keretében támogatható tevékenységek körét, az azokhoz kapcsolódó maximális támogatási összegeket és mértékeket. Az alapokra vonatkozó rendelettervezetek eltérő megközelítéséből adódóan rendkívül nehéz általános megállapításokat megfogalmazni.

A háttéranyag elkészítése során a 2014-2020-as tervezési időszak kohéziós támogatásainak felhasználására vonatkozó általános és az egyes alapok részletszabályaival foglalkozó alábbi rendelettervezetteket elemeztük:

- KSK Közös rendelkezések
- Alapok rendeletei: ERFA rendelet[2], ESZA rendelet[3], KA rendelet[4], EMVA rendelet[5], ETE rendelet[6]

---

[1] Módosított javaslat a Közös Stratégiai Kerethez tartozó Európai Regionális Fejlesztési Alapra, Európai Szociális Alapra, Kohéziós Alapra, Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről - COM(2012) 496

[2] Javaslat az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és „a növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházás" célkitűzésről szóló egyedi rendelkezésekről, valamint az 1080/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről – COM(2011)614

[3] Javaslat az Európai Szociális Alapról és az 1081/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről – COM(2011) 607 final/2

[4] Javaslat a Kohéziós Alapról, és az 1084/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről – COM(2011) 612 final/2

[5] Javaslat az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról - COM(2011) 627 végleges

[6] Javaslat az Európai Regionális Fejlesztési Alap által az európai területi együttműködési célkitűzésnek nyújtott támogatásra vonatkozó egyedi rendelkezésekről – COM(2011) 611 final/2

3. A TEMATIKUS CÉLOK ÉS A BERUHÁZÁSI PRIORITÁSOK KAPCSOLÓDÁSAI

A rendelettervezetek szintjén elérhető négy Alap (ERFA, ESZA, KA és EMVA) beruházási prioritások néven részletezi azokat a területeket, amelyeket az adott Alap finanszíroz. (kivétel ez alól az EMVA, ahol vidékfejlesztési prioritásokként jeleníti meg ugyan ezt a tartalmat). Egy külön táblázatban összegeztük ezt a 31 prioritást és rávetítettük a Közös rendelkezésekben lefektetett 11 tematikus célkitűzésre. Ezáltal vizuálisan is megjeleníthetővé válik, hogy az egyes Alapok milyen tematikus célkitűzést erősítenek. Az alábbi kivonaton[7] jól látható, hogy az ERFA az egyetlen olyan Alap, ami mind a 11 tematikus célkitűzésre ad beruházási prioritást. Az ESZA ezzel szemben jóval koncentráltabb és csak a 8-9-10-11-es célkitűzésekre fókuszál. Hasonlóan szűk a KA priorizálása, ami a 4-5-6-7 és 11-es célkitűzést támogatja. Végül, de nem utolsó sorban az EMVA vidékfejlesztési prioritásai célozzák az 1, 3, 5-6-7-8 célkitűzéseket.

Prioritások	1. kutatás, technológia-fejlesztés és innováció erősítése	2. információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés és ezek minőségének fejlesztése	3. kis- és közepes vállalkozások, agrárszektor és halászati szektor versenyképességének fejlesztése	4. az alacsony széndioxid-kibocsátású gazdaságra való átállás elősegítése minden ágazatban	5. a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás elősegítése és kockázat-megelőzés és -kezelés	6. környezetvédelem és erőforrás hatékonyság ösztönzése	7. a fenntartható közlekedés terjesztése és a kulcs hálózati infrastruktúrák szűk keresztmetszeteinek feloldása	8. a foglalkoztatás bővítése és a munkaerő mobilitásának támogatása	9. társadalmi befogadás segítése és a szegénység elleni harc	10. befektetés az oktatásba, készségekbe és az élethosszig tartó tanulásba	11. intézményi kapacitások fejlesztése és hatékony közigazgatás
Európai Fejlesztési Alap	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Európai Szociális Alap								•	•	•	•
Kohéziós Alap				•	•	•	•				•
Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap	•		•		•	•	•				

[7] Az egyes beavatkozási prioritások részleteibe menő bemutatást egy külön xls file-ban készítettük el, amit terjedelmi és formázási korlátok miatt célszerűnek tartunk külön is kezelni ettől a word dokumentumtól – Prioritasok_TC_v1.0

4. EU 2020 CÉLKITŰZÉSEIBŐL ADÓDÓ KÖTÖTTSÉGEK

Európa 2020 stratégia[8] a gazdasági válságból való kilábalás útját fekteti le az Intelligens növekedés, a fenntartható növekedés és az Inkluzív növekedés prioritásai mentén. A Bizottság az alábbi 2020-ig elérendő kiemelt célokat fogalmazta meg:

1. A foglalkoztatás aránya

- Biztosítani szükséges, hogy a 20-64 éves korosztály foglalkoztatottsági aránya elérje a 75%-ot

2. K+F

- Az Európai Unió GDP-jének 3%-át kutatás-fejlesztésre szükséges fordítani

3. Éghajlat-változás/Energetika

- Az üvegházhatást okozó gázok kibocsátását 20%-kal csökkenteni szükséges az 1990-es szinthez képest (vagy akár 30%-kal, ha adottak az ehhez szükséges feltételek).
- A megújuló energiaforrások arányát 20%-ra szükséges növelni.
- Az energiahatékonyságot 20%-kal szükséges javítani.

4. Oktatás

- A lemorzsolódási arányt 10% alá kell csökkenteni.
- El kell érni, hogy a 30 és 34 év közötti uniós lakosok legalább 40%-a felsőfokú végzettséggel rendelkezzen.

5. Szegénység / társadalmi kirekesztés

- Az országos szegénységi küszöbök alatt élő európaiak arányát 25 %-kal csökkenteni kell, több mint 20 millió embert emelve ki a szegénységből, csökkentve ezzel a szegénységnek kitett lakosok számát.

[8] A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE: EURÓPA 2020 Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája – COM(2010) 2020

5. PÉNZÜGYI KERETEKRE VONATKOZÓ DETERMINÁCIÓK

Mind az ERFA, mind az ESZA források tekintetében 80%-ban már determináltak a források, a fennmaradó 20% a jogszabálytervezetekben meghatározottakon belül szabadon felhasználható.

Társfinanszírozás mértékére vonatkozó előírások

	Általános	ERFA	ESZA	KA	EMVA
Közép-Magyarország régió	50%	+ 10% amennyiben pénzügyi eszköz külön prioritáson kerül bevezetésre	+ 10% amennyiben a prioritásai tengely egésze a társadalmi innovációt vagy a transznacionális együttműködést, illetve ezek együttesét szolgálja	85%	85%
Többi régió	85%				

Európai Regionális Fejlesztés Alap determinációk

ERFA		Közép-Magyarország régió	További hat régió
Energiahatékonyság s megújuló energiák; KKV; K+F+I		80%	50%
	Fentieken belül energiahatékonyság és megújuló energiák	20%	6%
„Szabadon" tervezhető forrás		20%	50%
Összesen		100%	100%

Európai Szociális Alap determinációk

ESZA		Közép-Magyarország régió	További hat régió
Legfeljebb négy beruházási prioritásra költhető		80%	60%
	20 % a társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem	20%	20 %
„Szabadon" tervezhető forrás		20%	20%
Összesen		100%	100%

Régiók közötti átcsoportosíthatóság

A 2014-2020-as európai uniós költségvetési időszakra vonatkozóan Magyarország esetében fejlettebb és kevésbé fejlett régiókat szükséges megkülönböztetni, hasonlóan a korábbi, 2007-2013-as költségvetési időszak versenyképességi és konvergencia régióihoz. A források a területi kiegyenlítéssel összhangban a kevésbé fejlett régiók irányába koncentrálódnak.
A COM(2012) 496 Közös rendelkezések Preambulum (59) alapján forrásokat alapesetben nem lehet átcsoportosítani a kevésbé fejlett és a fejlettebb régiók között, kivéve egy vagy több tematikus célkitűzés megvalósításával kapcsolatos, kellően indokolt körülmények esetében, és legfeljebb az adott régiókategória teljes juttatása 2 %-ának mértékéig.
A fejlettebb régió kategóriába sorolt Közép-Magyarország régió esetében ez a 2% plusz is jelentős növekedés jelent, amit az Operatív Programok tervezése során célszerű kihasználni.

Eredményességi tartalék

Az egyik legjelentősebb változás a korábbi 2007-2013-as költségvetési időszakhoz képest, hogy a Bizottság 2014-től bevezeti az eredményességértékelés és felülvizsgálat intézményét. A COM(2012) 496 Közös rendelkezések 19. cikke alapján 2017-ben és 2019-ben kerül sor a programok teljesítésének felülvizsgálatára a partnerségi szerződésben és a programokban meghatározott eredményességi keretre, mérföldkövekre tekintettel. Az egyes KSK-alapok – az ETE és az ETHA V. címén juttatott források kivételével – 5%[9] eredményességi tartalékot képez. A 2017-ben és a 2019-ben végzett felülvizsgálatok alapján a tagállam javaslatot tesz az eredményességi tartalék felosztására. Abban az esetben azonban, ha a tagállam elmarad a saját maga által meghatározott és a Bizottság által is jóváhagyott mérföldkő teljesítésétől, a Bizottság szankciókkal, pénzügyi felfüggesztéssel, legrosszabb esetben pedig pénzügyi korrekcióval élhet.

[9] Az Nemzeti Fejlesztési Ügynökség munkatársaival 2013. április 26-án lezajlott egyeztetés Bizottság-Parlament-Tanács trialógusa alapján valószínűsíthetően ez az 5% 7%-ra kerül emelésre, ami tovább élesíti ennek a kötöttségnek a súlyát

6. Általános a közös rendelkezések alapján minden KSK alapra vonatkozó elvárások a végrehajtási eszközök vonatkozásában

Támogatási formák

A COM(2012) 496 Közös rendelkezések 56.cikke alapján 4 támogatási forma képzelhető el:

1. Vissza nem térítendő támogatás, díj

a) ténylegesen felmerült, adott esetben természetbeni hozzájárulással és értékcsökkenéssel együtt kifizetett támogatható költségek visszatérítése (57.cikk)
b) egységköltségek (57.cikk)
c) közpénzekből folyósított egyösszegű, 100 000 EUR-t nem meghaladó támogatás (57.cikk)
d) százalékban meghatározott átalánydíjas finanszírozás alkalmazása egy vagy több meghatározott költségkategóriára (57. cikk)
e) közvetett költségek átalánydíjas finanszírozása feltételekkel biztosított (58. cikk)
f) egyedi szabályok – KSK alapból nem támogatható (59. cikk)
    a. hitelkamat
    b. földterület vásárlás támogatható kiadás 10%-a felett (kivétel kivétele: környezetmegőrzés)
    c. hozzáadott érték adó (továbbiakban: héa) (kivétel kivétele: Támogathatók azonban a 2006/112/EK irányelv 13. cikke (1) bekezdésének első albekezdése értelmében adóalanynak nem minősülő kategóriába nem tartozó kedvezményezett által fizetett, a héára vonatkozó nemzeti jogszabályok alapján nem visszaigényelhető héa-összegek, amennyiben az ilyen héa-összegek nem infrastruktúra biztosításával kapcsolatban merültek fel)

2. Visszatérítendő támogatás
3. Pénzügyi eszköz
4. Illetve a fenti három kombinációja

Közösségi szinten irányított helyi fejlesztés (CLLD)[10]

Az Európai Bizottság által javasolt közös rendelkezések új integrálási eszközöket vezetnek be. A CLLD az egyik olyan konkrét eszköz, amely a régiók alatti szinten használható, és helyi szinten egészíti ki az egyéb fejlesztési támogatásokat. A CLLD képes mozgósítani és bevonni a helyi közösségeket, szervezeteket, hogy azok hozzájáruljanak az Európa 2020 stratégiában kitűzött intelligens, fenntartható és inkluzív fejlődéshez, a területi kohézió támogatásához és a konkrét szakpolitikai célkitűzések teljesüléséhez.[11]

A CLLD helyi fejlesztési stratégia mentén írja le a terület fejlesztési szükségleteit és határozza meg a cselekvési tervét, melynek összhangban kell lennie a KSK Alapokkal. A helyi fejlesztési

[10] CLLD – Community Led Local Development
[11] http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/community_hu.pdf

stratégiák kiválasztási kritériumait a tagállamok határozzák meg. Egy-egy stratégia megvalósítása több Alapból is történhet, a kiválasztáskor kerül rögzítésre a KSK-alapokból történő forrásmegosztás. Előkészítés, megvalósítás és működés egyaránt finanszírozható, elszámolható
A helyi fejlesztési stratégiákat helyi akciócsoportok tervezik és hajtják végre. De a több alap forrásaira támaszkodó stratégiák esetében lehetőség lesz arra, hogy egyetlen alapból (a fő alapból) történjen a helyi fejlesztési stratégia működtetési és szervezeti költségeinek finanszírozása.
A CLLD szigorúan „alulról felfelé" irányuló megközelítés. A helyi intézkedéscsoport határozza meg a helyi fejlesztési stratégiát, valamint az annak keretein belül finanszírozott tevékenységeket.
A CLLD-vel lehetővé válik a 2007-2013-as időszakban már felvetett, de csak nehézkesen vagy sokszor egyáltalán nem működő, több alapot érintő projektjeinek összehangolt megvalósítása.

Integrált területi befektetés (ITB)

Az Európai Bizottság által javasolt másik új integrálási eszköz az Integrált Területi Befektetés (ITB)[12], mely alkalmazása esetén biztosítja a területi stratégiák integrált módon történő megvalósítását.
Az eszköz lehetővé teszi, hogy a tagállamok összekapcsolják egy vagy több operatív program prioritási tengelyeiből származó támogatásokat, és ezeket többdimenziós, ágazatokat átfogó beavatkozások végrehajtásához használják fel. Fontos hangsúlyozni, hogy az ITB-k csak abban az esetben használhatók hatékonyan, ha az adott földrajzi terület integrált, több ágazatra kiterjedő területi stratégiával rendelkezik.
Az ITB tárgyát bármilyen, adott területi jellemzőkkel rendelkező földrajzi övezet képezheti, a városkörnyékektől a városi, nagyvárosi, városi-vidéki, körzeti és régióközi szintekig, nem szükséges lefedni egy közigazgatási egység teljes területét, sőt az eszköz akár az ETE keretében is megvalósítható[13]. Az ITB irányítására és végrehajtására az irányító hatóságok egy vagy több közreműködő szervezetet (KSZ) jelölhetnek ki. A KSz-ek lehetnek helyi hatóságok, regionális fejlesztési szervezetet vagy civil szervezet is.
A közösségi irányítású helyi fejlesztés (CLLD) az ITB-k megvalósítási folyamatának egyik építőeleme is lehet
A tervezett ITB-ket és az azok indikatív forrásait az egyes operatív programoknak szükséges meghatározniuk. Az eszköz finanszírozható az ERFA, az ESZA és a Kohéziós Alap forrásaiból származó támogatásokon valamint pénzügyi eszközökön keresztül is. Az ITB-k használatával kapcsolatos feltételeket a tagállamoknak a Partnerségi Megállapodásban kell rögzíteniük.
Az ITB kiváló eszköz az adott területekre vonatkozó fejlesztési megközelítések megvalósításához, összehangolja az intézkedéseket és emellett elősegítheti a helyi, városi és regionális szintű kiaknázatlan lehetőségek kihasználását.

[12] [12] COM(2012) 496 Közös rendelkezések 99. cikk
[13] Az alkalmazás feltételeit az ETE rendelettervezet 10. cikke tartalmazza

Pénzügyi eszközök

Az Európai Bizottság eltökélt abban, hogy a vissza nem térítendő támogatások finanszírozásán kívül, a várhatóan jelentős megtérülést termelő vállalatok és projektek a támogatást innovatív pénzügyi eszközök révén történő támogatására ösztönözze a tagállamokat. Ennek érdekében a 2007-2013. között alkalmazott pénzügyi eszközökhöz képest, az általánosságban egyszerűsítési céllal bevezetni tervezett változások keretében három főbb területen módosul a szabályozás:

- A rendelettervezet lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy uniós szinten létrehozott, általa közvetlenül vagy közvetve irányított pénzügyi eszközökkel kész megoldásokat nyújtson a tagállamok számára, amellett, hogy fenntartja a tagállamok számára a lehetőséget, hogy – a Bizottság által meghatározott általános feltételeken és kikötéseken alapuló – maguk is alakítsanak ki finanszírozási modelleket.
- A rendelettervezet – szándéka szerint legalábbis – egyértelmű keretet nyújt ezeknek az eszközöknek a megvalósítására, és tisztázza a 2007–2013 közötti időszak jogszabályi kereteiben levő nem világos pontokat, ami az összes fél számára növeli a jogbiztonságot.
- A jövőben a pénzügyi eszközöket a beruházások és a kedvezményezettek valamennyi típusára alkalmazni lehet, ami jelentősen megnöveli ezen innovatív eszközök használatának a lehetőségeit.

A pénzügyi eszközök indításának továbbra is előfeltétele, hogy a tervezett beavatkozások tekintetében előzetes értékelése keretében szükséges megvizsgálni azokat a piaci hiányosságokat, nem optimális beruházási helyzeteket és beruházási szükségleteket, amelyek kielégítését az adott pénzügyi konstrukció célozza. A rendelettervezet alapján nemzeti, regionális, nemzetközi vagy tagállamközi szinten is adott a lehetőség már létező pénzügyi eszközök 2014-2020-as forrásból történő finanszírozására.

A rendelettervezet nem tartalmaz korlátozásokat a pénzügyi eszközök keretében kialakítható konstrukciókra, azonban a végrehajtásra vonatkozó részletszabályokban az alábbi típusokat nevesíti:

- hitel;
- garancia;
- tőke.

Amennyiben a pénzügyi eszközök az OP külön prioritásában kerülnek tervezésre, a 4. fejezetben bemutatott maximális társfinanszírozási arányt tíz százalékponttal szükséges megnövelni.

7. EURÓPAI REGIONÁLIS FEJLESZTÉSI ALAP

Beruházási prioritások

1. A kutatás, technológiai fejlesztés és innováció megerősítése a következők révén:
   i. a kutatási és innovációs infrastruktúra (K+I) és ennek kiválóságának a fejlesztésére irányuló kapacitás megerősítése és különösen az európai érdekeltségű kompetenciaközpontok támogatása;
   ii. a vállalatok K+I beruházásának, a termék- és szolgáltatásfejlesztés elősegítése, technológiaátadás, szociális innováció és közszolgálati alkalmazások, keresletélénkítés, hálózatépítés, klaszterek és nyílt innováció intelligens specializáció által;
   iii. a technológiai és alkalmazott kutatás, kísérleti programok, korai termékhitelesítési intézkedések, az alaptechnológiák fejlett gyártási kapacitásának és az első gyártás támogatása, az általános célú technológiák terjesztése;
2. Az információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés, a technológiák használatának és minőségének javítása a következők révén:
   i. a szélessáv-kiépítés kiterjesztése és nagy sebességű hálózatok kiépítése;
   ii. az IKT-termékek és szolgáltatások, az e-kereskedelem továbbfejlesztése és az IKT iránti kereslet fokozása;
   iii. az e-kormányzás, az e-tanulás, az e-befogadás és az e-egészségügy IKT alkalmazásainak megerősítése;
3. A KKV-k versenyképességének fokozása a következők révén:
   i. a vállalkozói szellem előmozdítása, különösen az új ötletek gazdasági hasznosításának megkönnyítésével, valamint új cégek alapításának ösztönzésével;
   ii. a kkv-k számára új vállalati modell kidolgozása, elsősorban a nemzetközivé válás céljával;
4. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérés támogatása minden ágazatban a következők révén:
   i. megújuló energiaforrások gyártásának és forgalmazásának támogatása;
   ii. a kkv-kban az energiahatékonyság és a megújuló energia használatának elősegítése;
   iii. az infrastrukturális létesítményekben és a lakásépítési ágazatban az energiahatékonyság és a megújuló energia támogatása;

iv. alacsony feszültségű intelligens elosztórendszerek kialakítása;

v. a városokban alacsony szén-dioxid-kibocsátású fejlesztési stratégiák

5. Az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, valamint a kockázatok megelőzésének és kezelésének elősegítése a következők révén:

i. az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra irányuló célzott beruházás támogatása;

ii. egyedi kockázatok kezelésére, a katasztrófákkal szembeni ellenálló képesség biztosítására és katasztrófavédelmi rendszerek kifejlesztésére irányuló beruházások elősegítése;

6. A környezetvédelem és az erőforrások hatékonyságának elősegítése a következők révén:

i. a szélessáv-kiépítés kiterjesztése és nagy sebességű hálózatok kiépítése;

ii. a vízgazdálkodási ágazat jelentős beruházási szükségletének kielégítése a környezetvédelmi vívmányok követelményeinek teljesítése érdekében;

iii. a kulturális örökség védelme, elősegítése és fejlesztése;

iv. a biológiai sokféleség védelme, talajvédelem és az ökoszisztéma-szolgáltatások elősegítése, ideértve a NATURA 2000-t15 és a zöld infrastruktúrákat is;

v. a városi környezetfejlesztést célzó intézkedések, ideértve a rozsdaövezetek helyreállítását és a légszennyezettség csökkentését is;

7. A fenntartható közlekedés elősegítése és a kulcsfontosságú hálózati infrastruktúrák előtti akadályok elhárítása a következők révén:

i. multimodális egységes európai közlekedési térség támogatása a transzeurópai közlekedési hálózatba (TEN-T) való beruházás által;

ii. a regionális mobilitás fokozása a másodrangú és harmadrangú csomópontok TEN-T infrastruktúrához történő kapcsolásával;

iii. környezetbarát és alacsony szén-dioxid-kibocsátású közlekedési rendszerek kifejlesztése és a fenntartható városi mobilitás elősegítése;

iv. átfogó, színvonalas és interoperábilis vasúti rendszerek kifejlesztése;

8. A foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése:

i. üzleti inkubátorházak létrehozása, valamint az önfoglalkoztatás és cégalapítás beruházásokkal való támogatása;

ii. helyi fejlesztési kezdeményezések és szomszédos szolgáltatásokat nyújtó struktúrák támogatása új munkahelyek teremtése érdekében, amennyiben ezek a tevékenységek a(z) […]/2012/EU [ESZA] rendelet alkalmazási körén kívül esnek;

iii. beruházás az állami foglalkoztatási szolgálatok infrastruktúrájába;

9. A társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem:
   i. beruházás a nemzeti, regionális és helyi fejlődést szolgáló egészségügyi és szociális infrastruktúrába, az egészségügyi státuszbeli egyenlőtlenségek csökkentése, valamint átállás az intézményi szolgáltatásokról a közösségi alapú szolgáltatásokra
   ii. a rászoruló városi és falusi közösségek fizikai rehabilitációjának és gazdasági fellendülésének támogatása;
   iii. a szociális vállalatok támogatása;
10. Beruházás az oktatásba, készségekbe és az egész életen át tartó tanulásba oktatási és képzési infrastruktúrák kifejlesztésével;
11. Az intézményi kapacitások és a közigazgatás hatékonyságának fokozása az intézményi kapacitás és az ERFA végrehajtásához kapcsolódó közigazgatási hatékonyság és közszolgáltatások megerősítése által, valamint az ESZA által támogatott intézményi kapacitásra és közigazgatás hatékonyságára irányuló intézkedések támogatása.

Költségvetési determinációk

- A „Fejlettebb régiók” esetében a források legalább 80 %-a az energiahatékonyságra és a megújuló energiákra, a kutatásra és innovációra és a kkv-k támogatására, ebből 20 % az energiahatékonyságra és a megújuló energiákra összpontosul.
- A „Fejletlenebb régiók” esetében a források legalább 50 %-a az energiahatékonyságra és a megújuló energiákra, a kutatásra és innovációra és a kkv-k támogatására, ebből 6 % az energiahatékonyságra és a megújuló energiákra összpontosul.
- A teljes ERFA forrás legalább 5%-át integrált városfejlesztési akciókra kell fordítani.
- A fenntartható városfejlesztés területén a teljes éves ERFA-forrás 0,2 %-ában meghatározott felső határig támogathatja az innovatív intézkedéseket (a fenntartható városfejlesztés kérdéseihez kapcsolódó, uniós jelentőségű új megoldások meghatározásával és vizsgálatával foglalkozó tanulmányokból és kísérleti projektek).

Támogathatóság

- Az ERFA a következőket támogatja:

  a) termelő beruházás, amely hozzájárul a fenntartható munkahelyek teremtéséhez és megőrzéséhez a kis- és középvállalatoknak (kkv-k) nyújtandó közvetlen befektetési támogatás révén;

b) beruházás a polgároknak alapvető szolgáltatásokat nyújtó infrastruktúrába az energia, a környezetvédelem, a közlekedés, valamint az információs és kommunikációs technológiák (IKT-k) terén;
c) beruházások a szociális, egészségügyi és oktatási infrastruktúrába;
d) saját potenciál kifejlesztése a regionális és helyi fejlesztés, valamint a kutatás és fejlesztés támogatása által;
e) technikai segítségnyújtás.

- Az ERFA nem támogatja az atomerőművek leállítását, a 2003/87/EK irányelv értelmében a létesítményekben az üvegházhatást okozó gázkibocsátás csökkentését, a dohány és dohánytermékek gyártását, feldolgozását és forgalomba hozatalát és az uniós állami támogatási szabályok szerint nehézségekkel küzdő vállalatokat.

Elszámolhatóság

Az ERFA rendelettervezet nem tartalmaz külön szabályozást az elszámolhatóságra vonatkozóan.

8. EURÓPAI SZOCIÁLIS ALAP

Beruházási prioritások

1. A foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése a következők révén:
   i. munkaerő-piaci hozzáférés a munkakeresők és az inaktív személyek számára többek között helyi foglalkoztatási kezdeményezések és a munkavállalói mobilitás ösztönzése révén
   ii. a nem dolgozó és nem tanuló fiatalok fenntartható munkaerő-piaci integrációja
   iii. önfoglalkoztatás, vállalkozói készség és vállalkozásalapítás
   iv. a nemek közötti egyenlőség biztosítása, a munka és a magánélet összeegyeztetése
   v. a munkavállalók, vállalkozások és vállalkozók alkalmazkodása a megváltozott körülményekhez
   vi. aktív és egészséges idősödés
   vii. a munkaerő-piaci intézmények modernizációja és erősítése, beleértve a transznacionális földrajzi mobilitást ösztönző tevékenységeket
2. Az oktatásba, készségekbe és az egész életen át tartó tanulásba való beruházás a következők révén:
   i. a korai iskolaelhagyók számának csökkentése és a minőségi oktatáshoz való egyenlő hozzáférés ösztönzése mind a koragyermekkori nevelésben, mind az alap- és középfokú oktatásban
   ii. a felsőfokú vagy annak megfelelő szintű oktatás minőségének, hatékonyságának és hozzáférhetőségének javítása az oktatásban való részvétel növelése és a végzettségi szintek emelése érdekében
   iii. az egész életen át tartó tanulás lehetőségeihez való hozzáférés ösztönzése, a munkavállalók készségeinek és kompetenciáinak naprakésszé tétele, továbbá az oktatási és képzési rendszereknek a munkaerő-piaci igényekhez való jobb igazítása
3. A társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem a következők révén:
   i. aktív befogadás
   ii. a társadalom peremére szorult közösségek – például a romák – integrációja
   iii. a nemen, faji vagy etnikai származáson, valláson vagy meggyőződésen, fogyatékosságon, életkoron vagy szexuális irányultságon alapuló megkülönböztetés elleni küzdelem
   iv. a megfizethető, fenntartható és minőségi szolgáltatásokhoz való jobb hozzáférés biztosítása, beleértve az egészségügyi

szolgáltatásokat és a közérdekű szociális szolgáltatásokat

v. a szociális gazdaság és vállalkozások ösztönzése

vi. közösségek szintjén irányított helyi fejlesztési stratégiák

4. Az intézményi kapacitások javítása és a hatékony közigazgatás elősegítése a következők révén:

i. a közigazgatási szervek és közszolgálatok intézményi kapacitásának és hatékonyságának növelésébe történő beruházások, amelyek célja a reformok, a jobb szabályozás és a jó kormányzás megvalósítása

ii. a foglalkoztatás-, oktatás- és szociálpolitika kidolgozásában érintett felek intézményi kapacitásának növelése; ágazati és területi paktumok a nemzeti, regionális és helyi szintű reformok ösztönzésére

Költségvetési determinációk

- Az ESZA minimális részesedése a KSK alapok forrásaiból:
  - Fejlettebb régiók (KMR): 52%[14];
  - Kevésbé fejlett régiók (jelenlegi 6 konvergencia régió): 25%.

- Az ESZA-források legalább 20 %-a „a társadalmi befogadás előmozdítását és a szegénység elleni küzdelmet" kell szolgálja.
- A „Fejlettebb régiók" esetében a tagállamok az egyes operatív programok számára elkülönített ESZA-források 80 %-át, a „Kevésbé fejlett régiók" esetében 60%-át legfeljebb négy, a 3. cikk (1) bekezdésében meghatározott beruházási prioritásra összpontosítják.
- A prioritási tengelyek számára nyújtott társfinanszírozás maximális arányát tíz százalékponttal – de 100 %-ot nem meghaladóan – növelni kell, amennyiben a prioritási tengely egésze a társadalmi innovációt vagy a transznacionális együttműködést, illetve ezek együttesét szolgálja.

Támogathatóság

- Az ESZA támogathatja a közösségi szinten irányított helyi fejlesztési stratégiákat, a területi paktumokat, a foglalkoztatást, az oktatást és a társadalmi befogadást segítő helyi kezdeményezéseket, valamint az integrált területi beruházásokat (ITB).
- Az ERFA-beavatkozások kiegészítéseként az ESZA támogathatja a fenntartható városfejlesztést olyan stratégiák révén, amelyek integrált intézkedéseket határoznak meg

[14] A rendelettervezetekről folytatott trialógus (Európai Bizottság, Európai Tanács és Európai Parlament között folytatott egyeztetés) eredményeképpen a KMR-re vonatkozó 52%-os szabály jelentős enyhítése várható

a partnerségi szerződésben szereplő városok urbanizált övezeteit érintő gazdasági, környezeti és társadalmi kihívások kezelésére.

- Támogatható olyan kiadás, amely kiterjedhet a munkaadók és a munkavállalók által közösen létrehozott pénzügyi forrásokra.
- Az infrastrukturális javak, ingatlan és föld vásárlása nem támogatható az ESZA forrásaiból.
- Az egy műveletben részt vevők javára kifizetett juttatások vagy illetmények formájában harmadik fél által nyújtott természetbeni hozzájárulások ESZA támogatásban részesülhetnek.

Elszámolhatóság

- Az Európai Bizottság az általa meghatározott standard egységköltségek vagy átalányösszegek alapján is térítheti a tagállamok által kifizetett kiadásokat.
- Egy művelet támogatható költségei fennmaradó részének fedezésére a támogatható közvetlen személyzeti kiadások legfeljebb 40 %-ának megfelelő átalányösszeg használható fel.
- A műveletek támogatható költségei alapján visszatérített, átalányfinanszírozással meghatározott összegek, valamint az fentebb említett standard egységköltségek és átalányösszegek eseti alapon is kiszámíthatók az előzőleg az irányító hatóság által jóváhagyott költségvetés tervezet alapján, amennyiben a közpénzekből folyósított támogatás összege nem haladja meg a 100 000 EUR-t.
- Azok az összegek, amelyek esetében a közpénzekből folyósított támogatás összege nem haladja meg az 50 000 EUR-t, a fentebb említett átalányösszegek vagy standard egységköltségek formájában nyújtandók.

9. KOHÉZIÓS ALAP

Beruházási prioritások

TC 4. Minden ágazatban az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé való elmozdulás támogatása az alábbiak segítségével:

i. megújuló energiaforrások előállításának és elosztásának támogatása,
ii. az energiahatékonyság és a megújuló energiák felhasználásának támogatása a kis- és középvállalkozásokban,
iii. az energiahatékonyság és a megújuló energiák felhasználásának támogatása a közcélú infrastruktúrákban,
iv. intelligens alacsony feszültségű elosztórendszerek fejlesztése,
v. alacsony szén-dioxid-kibocsátással járó stratégiák támogatása a városi területeken

TC 5. Az klímaváltozáshoz való alkalmazkodás és a kockázatmegelőzés és – menedzsment támogatása az alábbiak segítségével:

i. az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást célzó beruházások támogatása
ii. bizonyos kockázatokkal, katasztrófa-elhárítással és katasztrófavédelmi rendszerekkel foglalkozó beruházások támogatása

TC 9. A környezetvédelem és a forráshatékonyság támogatása az alábbiak segítségével:

i. a hulladékágazatba történő beruházásra irányuló jelentős igények kielégítése az uniós környezeti acquis követelményeinek való megfelelés érdekében,
ii. a vízügyi ágazatba történő beruházásra irányuló jelentős igények kielégítése az uniós környezeti acquis követelményeinek való megfelelés érdekében,
iii. a biológiai sokféleség megóvása, illetve helyreállítása, beleértve a zöld infrastruktúrákat is,
iv. a városi környezet javítása, beleértve a szennyezett talajú területek

TC 7. A fenntartható közlekedés támogatása és a szűk keresztmetszetek eltávolítása az alapvető fontosságú hálózati infrastruktúrákból az alábbiak segítségével:

i. a multimodális egységes európai közlekedési térség támogatása a transzeurópai közlekedési hálózatba történő beruházás révén,
ii. környezetbarát és alacsony szén-dioxid-kibocsátású közlekedési rendszerek kifejlesztése, amelybe beletartozik a fenntartható városi mobilitás támogatása is

TC 11. Az intézményi kapacitás növelése és eredményes közigazgatás kialakítás a Kohéziós Alap feladatainak végrehajtásához

kapcsolódó közigazgatási rendszerek és közszolgáltatások eredményességének és intézményi kapacitásának megerősítése által.

Költségvetési determinációk

- Közösségi szinten a KA forrásai összesen 33,3 millió eurót tesznek ki. Az Alap forrásai országonként az összes KSK alapból rendelkezésre álló forrás (a felső értékhatár megállapítása utáni) egyharmadát teszi ki. Ez Magyarország esetében 6,6 milliárd euró.
- Az EU-s társfinanszírozás mértéke a KA esetében nem lehet magasabb, mint 85%.

Támogathatóság

- A Kohéziós Alap a TEN-T közlekedési hálózatok és a környezet területén segítséget nyújt azon tagállamoknak, amelyek egy főre vetített bruttó nemzeti jövedelme (GNI) az EU27 átlagának 90%-át nem éri el.
  - A közlekedési hálózatok területén a Kohéziós Alap támogatást fog nyújtani a transzeurópai hálózatok (TEN-T) részére, továbbá az alacsony szén-dioxid-kibocsátású közlekedési rendszerek és a városi közlekedés részére is. Az Alap által finanszírozott TEN-T -vel kapcsolatos projekteknek meg kell felelniük a transzeurópai közlekedési hálózat fejlesztésére vonatkozó uniós iránymutatásokról szóló, 2010. július 7-i 661/2010/EU európai parlamenti és tanácsi határozat iránymutatásainak
  - A környezet területén a Kohéziós Alap az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásba és a kockázatmegelőzésbe, a vízügyi és a hulladékágazatba, továbbá a városi környezetbe irányuló beruházásokat fogja támogatni. Az Alap energiával kapcsolatos projekteket is finanszírozhat, amennyiben azok egyértelmű környezeti előnyökkel járnak, például energiahatékonyságra vagy a megújuló energiák használatára ösztönöznek.

10. EURÓPAI MEZŐGAZDASÁGI ÉS VIDÉKFEJLESZTÉSI ALAP

Vidékfejlesztési prioritások

1. a tudásátadás és az innováció előmozdítása a mezőgazdaságban, az erdészetben és a vidéki térségekben, különös tekintettel a következő területekre:
   a) az innovációnak és a tudásbázis gyarapításának az ösztönzése a vidéki térségekben;
   b) a kapcsolatok erősítése a mezőgazdaság és az erdészet, valamint a kutatás és az innováció között;
   c) az egész életen át tartó tanulás és a szakképzés előmozdítása a mezőgazdasági és az erdészeti ágazatban;
2. a versenyképesség fokozása a mezőgazdasági termelés valamennyi típusa esetében és a mezőgazdasági üzemek életképességének javítása, különös tekintettel a következő területekre:
   a) a szerkezetátalakítás megkönnyítése a jelentős strukturális problémákkal küzdő mezőgazdasági üzemekben, nevezetesen a csekély piaci jelenléttel rendelkező üzemekben, bizonyos ágazatokban működő piacorientált üzemekben és azon üzemekben, amelyek esetében a mezőgazdasági tevékenységek diverzifikálására van szükség;
   b) a generációs megújulás előmozdítása a mezőgazdasági ágazatban
3. az élelmiszerlánc szervezésének és a kockázatkezelésnek a mezőgazdaság terén történő előmozdítása, különös tekintettel a következő területekre:
   a) az elsődleges termelők megfelelőbb integrálása az élelmiszerláncba a minőségrendszerek, a helyi piacokon és a rövid ellátási láncokon keresztül folytatott promóció, a termelői csoportok és a szakmaközi szervezetek révén;
   b) a mezőgazdasági üzemekben megvalósuló kockázatkezelés támogatása;
4. a mezőgazdaságtól és az erdészettől függő ökoszisztémák állapotának helyreállítása, megőrzése és javítása, különös tekintettel a következő területekre:

a) a biológiai sokféleségnek többek között a Natura 2000 területeken és a jelentős természeti értéket képviselő gazdálkodás tekintetében történő helyreállítása és megőrzése, valamint az európai tájak állapotának helyreállítása és megőrzése;

b) a vízgazdálkodás javítása;

c) a talajgazdálkodás javítása;

5. az erőforrás-hatékonyság előmozdítása, valamint az alacsony szén-dioxidkibocsátású és az éghajlatváltozás hatásaihoz alkalmazkodni képes gazdaság irányába történő elmozdulás támogatása a mezőgazdasági, az élelmiszer-ipari és az erdészeti ágazatban, különös tekintettel a következő területekre:
   a) a mezőgazdaság általi vízfelhasználás hatékonyságának fokozása;
   b) a mezőgazdaság és az élelmiszer-feldolgozó iparág általi energiafelhasználás hatékonyságának fokozása;

c) a megújuló energiaforrások, a melléktermékek, a hulladékok, a maradékok és más, nem élelmiszer jellegű nyersanyagok biogazdasági célokra történő szállításának és felhasználásának megkönnyítése;
d) a mezőgazdaságból származó dinitrogén-oxid- és metánkibocsátás csökkentése;
e) a szénmegkötés előmozdítása a mezőgazdaságban és az erdészetben;

6. a társadalmi befogadás előmozdítása, a szegénység csökkentése és a gazdasági fejlődés támogatása a vidéki térségekben, különös tekintettel a következő területekre:
   a) segítségnyújtás a diverzifikáláshoz, új kisvállalkozások alapításához és a munkahelyteremtéshez;
   b) a helyi fejlesztés előmozdítása a vidéki térségekben;
   c) az információs és kommunikációs technológiák hozzáférhetőbbé tétele, használatának előmozdítása, és minőségének javítása a vidéki térségekben.

Költségvetési determinációk

- A rendelkezésre álló költségvetési források 30 %-át az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös, kötelező intézkedésekre kell szánni.
- Az EMVA-ból az egyes vidékfejlesztési programokhoz nyújtott teljes hozzájárulás legalább 25 %-át az éghajlatváltozás mérséklésével és az ahhoz való alkalmazkodással, valamint a földgazdálkodással kapcsolatos tevékenységekre kell fordítaniuk az agrár-környezetvédelmi, az éghajlathoz, az ökológiai termeléshez, valamint a hátrányos természeti adottságokkal vagy egyéb sajátos hátrányokkal rendelkező területekhez kapcsolódó intézkedések keretében.
- Minden tagállam nemzeti vidéki hálózatot hoz létre, amely összefogja a vidékfejlesztéssel foglalkozó szervezeteket és közigazgatási szerveket.
- A vidékfejlesztési programok meghatározzák az EMVA hozzájárulásának (társfinanszírozásának) egységes, valamennyi intézkedésre alkalmazandó mértékét:
  - a támogatható közkiadások 85 %-a a kevésbé fejlett régiókban,
  - a támogatható közkiadások 50 %-a a többi régióban.

Támogathatóság

- A rendelet 15-41. cikkében tételesen meghatározza az EMVA társfinanszírozásával támogatható tevékenységeket.

Elszámolhatóság

- A rendelet 1. sz. melléklete tételesen meghatározza a 15-41- cikkben meghatározott tevékenységek esetében elszámolható maximális támogatási összeget/mértéket.

Melléklet

A könnyebb kezelhetőség és áttekinthetőség érdekében az Európai Bizottság által az Európa Tanács részére benyújtott rendelettervezetekben található, a 2014-2020 tervezési időszak forrásainak felhasználását korlátozó, feltételekhez kötő pontjait az alábbi hat témakörbe soroltuk be:

- Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések

Ebbe a témakörbe kerültek besorolásra azok az egyes alappal kapcsolatos részletszabályok, amelyek az általános szabályhoz képest kivételként, vagy a további részletezettség érdekében kerültek megfogalmazásra a rendelettervezetekben.

- Célok

Ebben a témakörben kerültek összegyűjtésre az egyes alapok keretében rendelkezésre álló források felhasználásával elérni kívánt célok, amelyek nem következnek egyértelműen az általános rendelet által megjelölt tematikus célokból, és az egyes alapok beruházási/vidékfejlesztési prioritásaiból (a tematikus célok és a beruházási/vidékfejlesztési prioritások kapcsolódásait külön fejezetben mutatjuk be).

- Tematikus koncentráció

Ebben a témakörben gyűjtöttük össze a rendelettervezeteknek azon rendelkezéseit, amelyekkel az Európai Bizottság a források célzott, fókuszált elköltésére kívánja ösztönözni a tagállamokat.

- Költségvetési vonzat

A fejezet tartalmazza a források allokációjára vonatkozó nominálisan, vagy százalékos arányok formájában meghatározott determinációkat.

- Elszámolhatóság

Az Elszámolhatóság témakörbe csoportosítottuk azokat a rendelkezéseket, amelyek az egyes alapok keretében finanszírozott beavatkozásokkal kapcsolatos közkiadások operatív programok keretében történő elszámolhatóságára vonatkozóan fogalmaznak meg előírásokat, ajánlásokat.

- Támogathatóság

A Támogathatóság témakörben az alapok keretében támogatható tevékenységek, beavatkozások kerültek felsorolásra, azon alapok tekintetében (ESZA, EMVA), ahol erre vonatkozó rendelkezések beemelésre kerültek a rendelettervezetekbe

KSK közös rendelettervezetben megfogalmazott determinációk

Jogszabály	Pontos jogszabályhely	Témakör	Rendelettervezetben rögzített determináció
Közös rendelkezések COM(2012) 496	Preambulum (12)	Tematikus koncentráció	Az Unió költségvetésének 20 %-át a klímaváltozással kapcsolatos célkitűzésekre kell fordítani, a tagállamok adjanak tájékoztatást ezeknek a célkitűzéseknek a támogatásáról a Bizottság által végrehajtó aktusban elfogadott módszer alkalmazásával.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	Preambulum (13)	Tematikus koncentráció	Az Unió intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája céljainak és célkitűzéseinek elérése érdekében a KSK-alapok támogatásait korlátozott számú tematikus célkitűzésekre kell összpontosítani.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	Preambulum (26)	Költségvetési vonzat	A KSK-alapokból a pénzügyi eszközök számára bármikor juttatott források mértékének meg kell felelnie a tervezett beruházások megvalósításához és a végső kedvezményezettek számára teljesítendő kifizetésekhez szükséges összegnek, beleértve az irányítási költségeket és díjakat, amelyeket az üzleti tervek és cash-flow előrejelzések alapján állapítanak meg egy előre meghatározott – legfeljebb kétéves – időszakra.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	Preambulum (54)	Költségvetési vonzat	A KA-ból származó beruházások hosszú távú fenntarthatóságának biztosítására az olyan régiók, ahol az egy főre jutó GDP 2007–2013-as időszakban kevesebb volt, mint a referenciaidőszakban az EU-25 átlag 75 %-a, de amelyek egy főre jutó GDP értéke az EU-27 75 %-a fölé emelkedett, megkapják a 2007–2013-as juttatások legalább kétharmadát. Azok a tagállamok, ahol az egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelem (GNI) alacsonyabb, mint az uniós átlag 90 %-a, támogatást kapnak a Kohéziós Alapból a növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások céljára.

Közös rendelkezések COM(2012) 496	Preambulum (56)	Költségvetési vonzat	A megfelelő pénzügyi keret meghatározása érdekében a Bizottságnak, végrehajtási aktusok által, objektív és átlátható módszer alkalmazásával meg kell állapítania a rendelkezésre álló kötelezettségvállalási előirányzatok indikatív éves felosztását, figyelembe véve azt, hogy azokat a régiókat célozzák meg, amelyek fejlődése elmarad a többitől, beleértve azokat a régiókat, amelyek átmeneti támogatásban részesülnek.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	Preambulum (59)	Költségvetési vonzat	Az alapokra való tekintettel, és annak biztosítása érdekében, hogy a régiókategória megfelelő juttatásban részesüljön, a forrásokat nem lehet átcsoportosítani a kevésbé fejlett, az átmeneti és a fejlettebb régiók között, kivéve egy vagy több tematikus célkitűzés megvalósításával kapcsolatos, kellően indokolt körülmények esetében, és legfeljebb az adott régiókategória teljes juttatása 2 %-ának mértékéig.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	Preambulum (60)	Költségvetési vonzat	Valós gazdasági hatás elérése céljából e rendelet előírásainak értelmében az alapokból származó támogatás nem helyettesítheti a tagállamok közkiadásait vagy azzal egyenértékű strukturális kiadásait.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	9. cikk	Célok	Mindegyik KSK-alap a küldetésének megfelelően támogatja az alábbi tematikus célkitűzéseket az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó uniós stratégiához való hozzájárulás érdekében: 1-11-ig a tematikus célkitűzések felsorolása
Közös rendelkezések COM(2012) 496	18. cikk	Költségvetési vonzat	Eredményességi tartalék - Az egyes KSK-alapoknak juttatott források 5 %-a – az európai területi együttműködési cél és az ETHA-rendelet V. címének nyújtott források kivételével – eredményességi tartalékot képez, amelyet a 20. cikk rendelkezéseinek megfelelően kell elosztani.

Közös rendelkezések COM(2012) 496	31. cikk	Célok	A helyi fejlesztésre szánt támogatás tartalmazza: (a) az előkészítő támogatás költségeit; (b) a helyi fejlesztési stratégia szerinti műveletek végrehajtását; (c) a hely akciócsoport együttműködési tevékenységeinek előkészítését ésvégrehajtását; (d) a helyi fejlesztési stratégia működési költségeit és szervezését legfeljebb a he lyifejlesztési stratégia teljes közkiadásainak 25 %-a erejéig.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	33-39. cikk	Elszámolhatóság	Pénzügyi eszközök, azok végrehajtása, PE kiadásaira vonatkozó kifizetési kérelmek, támogatható kiadás záráskor, PE számára fizetett támogatás kamata és más nyereséges, újrafelhasználás a program végéig
Közös rendelkezések COM(2012) 496	56. cikk	Elszámolhatóság	Támogatási formák A KSK-alapok vissza nem fizetendő támogatások, díjak, visszatérítendő támogatás, pénzügyi eszközök, illetve a fentiek ötvözésének formájában nyújtanak segítséget.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	57-58. cikk	Elszámolhatóság	vissza nem térítendők, közvetett költségek átalánydíjas finanszírozása
Közös rendelkezések COM(2012) 496	59. cikk	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	A vissza nem fizetendő támogatásokra való jogosultság egyedi szabályai
Közös rendelkezések COM(2012) 496	60. cikk	Elszámolhatóság	Helyszínfüggő támogatások a program keretében a programterületen kívül eső műveletekre allokált teljes összeg nem haladja meg az ERFA-ból, a Kohéziós Alapból és az ETHA-ból a prioritásra szánt támogatás 10 %-át, illetve az EMVA esetében az alapból a programra szánt támogatás 3 %-át;

Közös rendelkezések COM(2012) 496	83. cikk	Költségvetési vonzat	Pénzügyi keret, globális források 2014–2020 közötti időszak vonatkozásában az alapokból finanszírozandó költségvetési kötelezettségvállalások tekintetében rendelkezésre álló globális források összege 2011-es árakon 338 993 760 032 EUR, a III.mellékletben feltüntetett éves bontásban. A programozás, majd az Unió általános költségvetésébe történő későbbi belefoglalás céljából a globális források összegének évi 2 %-os indexálására kerül sor. 2. A Bizottság végrehajtási aktusok révén határozatot fogad el a globális források tagállamok szerint éves bontásban történő megállapításáról, az e cikk (3) bekezdésének és a 84. cikk (7) bekezdésének sérelme nélkül. 3. A globális források 0,35 %-át a Bizottság kezdeményezésére technikai segítségnyújtásra kell fordítani.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	84. cikk	Költségvetési vonzat	A növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások és az európai területi együttműködés számára biztosított források
Közös rendelkezések COM(2012) 496	85. cikk	Költségvetési vonzat	Források közötti átcsoportosítás tilalma: 1. Az egyes tagállamok részére a kevésbé fejlett régiók, az átmeneti régiók és a fejlettebb régiók tekintetében juttatott előirányzatokat nem lehet átcsoportosítani a régiók kategóriái között. 2. Az (1) bekezdéstől eltérve, a Bizottság egy vagy több tematikus célkitűzéshez kapcsolódó, kellően indokolt körülmény esetében elfogadhatja a tagállam által a partnerségi szerződés első benyújtásakor tett javaslatot egy régiókategória teljes előirányzata legfeljebb 2 %-ának másik régiókategóriákba történő átcsoportosítására.

Közös rendelkezések COM(2012) 496	87. cikk	Tematikus koncentráció	1. Az operatív program prioritási tengelyekből áll. Egy operatív program prioritási tengelyekből áll. A prioritási tengely régiókategóriánként egy alapra vonatkozik, az 52. cikk sérelme nélkül egy tematikus célkitűzésnek felel meg, és az adott tematikus célkitűzés egy vagy több beruházási prioritását tartalmazza az alapra vonatkozó szabályokkal összhangban. Az ESZA esetében a prioritási tengely a 9. cikk (8), (9), (10) és (11) bekezdésében meghatározott különböző tematikus célkitűzések beruházási prioritásait kombinálhatja a többi prioritási tengelyhez való hozzájárulásuk elősegítése érdekében kellően indokolt körülmények esetében.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	88.cikk	Elszámolhatóság	Az ERFA és az ESZA a más alapokból az adott alap támogathatósági szabályai alapján támogatható költségű művelet egy részét finanszírozhatja kiegészítő módon, az operatív program egyes prioritási tengelyei uniós finanszírozásának legfeljebb 5 %-ának erejéig, feltéve, hogy ez szükséges a művelet kielégítő végrehajtásához és közvetlenül kapcsolódik hozzá.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	93. cikk	Célok	Közös cselekvési terv
Közös rendelkezések COM(2012) 496	99.cikk	Tematikus koncentráció	Integrált Területi Beruházás - Amennyiben a(z) … rendelet [ESZA-rendelet] 12. cikkének (1) bekezdésében meghatározott városfejlesztési stratégia vagy más területi stratégia vagy megállapodás alapján integrált megközelítés szükséges egy vagy több operatív program több prioritási tengelyéhez tartozó beruházásokhoz, az intézkedést integrált területi beruházásként (a továbbiakban: ITB) kell végrehajtani.

Közös rendelkezések COM(2012) 496	108-109. cikk	Elszámolhatóság	TA - Az alapok az éves juttatás legfeljebb 0,35 %-áig finanszírozhatják a technikai segítségnyújtást. 1. Valamennyi alap finanszírozhat más alapból támogatható technikai segítségnyújtási műveleteket. A technikai segítségnyújtás céljára az alapokból előirányzott összeg felső korlátja az operatív programokra a növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások cél egyes régiókategóriáiban előirányzott teljes összeg 4 %-a. 2. A technikai segítségnyújtás formája lehet egy operatív programon belül egyetlen alapból finanszírozott prioritási tengely, illetve egyedi operatív program. 3. Az egy alapból származó, technikai segítségnyújtás céljára nyújtott összeg nem haladhatja meg az ugyanabból az alapból a tagállamban az operatív programok számára a növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások cél szerinti egyes régiókategóriáknak juttatott teljes összeg 10 %-át.
Közös rendelkezések COM(2012) 496	110. cikk	Elszámolhatóság	1. A Bizottság operatív programot elfogadó határozata rögzíti az alapokból származó támogatás társfinanszírozási arányát és maximális összegét az egyes prioritási tengelyek tekintetében. 2 Valamennyi prioritási tengely esetében a Bizottság határozata megállapítja, hogy a társfinanszírozási arány a) a teljes támogatható kiadásra, beleértve a közkiadásokat és magánkiadásokat vagy b) a támogatható közkiadásokra vonatkozik-e. 3. Az egyes prioritási tengelyek szintjén a növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások cél alá tartozó operatív programok társfinanszírozási aránya nem lehet magasabb, mint: (a) 85% a Kohéziós Alap esetében;

	(b) 85% azon tagállamok kevésbé fejlett régióiban, amelyekben a 2007–2009- es időszakban mért egy főre jutó GDP nem érte el az említett időszakban az EU 27 tagállamában mért egy főre jutó GDP átlagának 85%-át, valamint a legkülső régiókban; (c) 80% a b) pontban említettektől eltérő azon tagállamok kevésbé fejlett régióiban, amelyek 2014. január 1-jén a Kohéziós Alapra vonatkozó átmeneti szabályok értelmében támogatásra jogosultak; (d) 75% a b) és a c) pontban említettektől eltérő tagállamok kevésbé fejlett régióiban és mindazon régiókban, amelyek egy főre jutó GDP-je a 2007–2013-as időszakban kevesebb volt az EU-25 tagállamaiban a referenciaidőszakban mért egy főre jutó GDP átlagának 75%-ánál, de amelyek egy főre jutó GDP-je több, mint az EU-27 GDP-átlagának 75%-a; (e) 60% a d) pontban említettektől eltérő átmeneti régióknak; (f) 50 % a d) pontban említettektől eltérő fejlettebb régiókban. Az európai területi együttműködési célkitűzés keretében folyó operatív programok társfinanszírozási aránya valamennyi prioritási tengely szintjén nem lehet magasabb, mint 75%. 4. A kiegészítő juttatás társfinanszírozási mértéke a 84. cikk (1) bekezdésének e) pontjával összhangban nem lehet magasabb 50 %-nál. Ugyanez a társfinanszírozási arány vonatkozik a […]/2012/EK rendelet [ETCrendelet] 4. cikkének (2) bekezdése szerinti kiegészítő juttatásokra. 5. Egy prioritási tengely szintjén a (3) bekezdés szerinti maximális társfinanszírozási arányt tíz százalékponttal meg kell növelni, amennyiben a teljes prioritási tengely megvalósítása pénzügyi eszközök vagy az adott közösség szintjén

			irányított helyi fejlesztés révén valósul meg. 6. Valamennyi prioritási tengely esetében az alapokból származó hozzájárulás nem lehet kevesebb, mint a támogatható közkiadás 20 %-a. 7. Egy operatív programon belül olyan különálló prioritási tengely is kialakítható, amely társfinanszírozási aránya elérheti a 100 %-ot is, uniós szinten létrehozott és a Bizottság által közvetlenül vagy közvetve irányított pénzügyi eszközök révén végrehajtott műveletek támogatására. Amennyiben e célból külön prioritást hoznak létre, a tengelyhez kapcsolódó támogatást nem lehet más eszközökkel végrehajtani
Közös rendelkezések COM(2012) 496	111. cik	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	Az alapokból származó adott prioritási tengelyre juttatott társfinanszírozás aránya módosítható az alábbiak figyelembe vétele érdekében: (1) a prioritási tengely jelentősége az Unió intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó stratégiájának végrehajtásában, figyelemmel a konkrét kezelendő hiányosságokra; (2) a környezet védelme és állapotának javítása, elsődlegesen az elővigyázatosság, a megelőzés és a „szennyező fizet” elve révén; (3) a magánfinanszírozás mozgósításának aránya; (4) az alábbiak szerint meghatározott súlyos és állandó természeti vagy demográfiai hátrányban lévő területek lefedése: (a) a Kohéziós Alap keretében támogatásra jogosult, szigeten található tagállamok és egyéb szigetek, azok kivételével, amelyeken egy tagállam fővárosa található, illetve amelyeknek állandó összeköttetésük van a szárazfölddel; (b) a tagállam nemzeti jogszabályai szerint meghatározott hegyvidéki térségek; (c) ritkán lakott (négyzetkilométerenként 50 főnél kevesebb lakosú) és nagyon ritkán lakott

(négyzetkilométerenként 8 főnél kevesebb lakosú) térségek

ERFA rendelettervezetben megfogalmazott determinációk

Jogszabály	Pontos jogszabályhely	Témakör	Rendelettervezetben rögzített determináció
ERFA rendelet	Indokolás (5)	Célok	A rendeletjavaslat meghatározza az ERFA beavatkozásának a hatókörét, és felsorolja azokat a tevékenységeket is, amelyek nem támogathatók. **Mindegyik tematikai célkitűzésre beruházási prioritásokat határoz meg.**
ERFA rendelet	Indokolás (5)	Tematikus koncentráció	Az **átmeneti régióknak és a fejlettebb régióknak** (az ESZA nélküli) forrás legnagyobb részét az energiahatékonyságra és a megújuló energiára, illetve a kkv-k versenyképességére és az innovációra kell fordítaniuk. A **fejletlenebb régiók** forrásukat a célkitűzések szélesebb körére fordíthatják, mivel fejlesztési igényeik is szélesebb körűek.
ERFA rendelet	Indokolás (5)	Célok	A rendeletjavaslat nagyobb hangsúlyt fektet a **fenntartható városfejlesztésre**. (A nagyobb hangsúlyt a következőkkel kell elérni: az ERFA-források legalább 5 %-át a fenntartható városfejlesztésre kell elkülöníteni, a kapacitásnövelés és a tapasztalatcsere érdekében városfejlesztési platformot kell kialakítani, és létre kell hozni azoknak a városoknak a listáját, ahol a fenntartható városfejlesztés érdekében integrált intézkedéseket hajtanak végre.)
ERFA rendelet	Indokolás (5)	Célok	A rendeletjavaslat megemlíti, hogy külön figyelmet kell fordítani az operatív programokban a súlyos és állandó természeti vagy demográfiai hátrányban lévő régiók konkrét nehézségeire.
ERFA rendelet	Indokolás (5)	Tematikus koncentráció	A rendeletjavaslatl egyedi rendelkezéseket tartalmaz a legkülső régióknak nyújtott egyedi kiegészítő források felhasználásáról.

ERFA rendelet	Preambulum (1)	Célok	A Szerződés 176. cikke kimondja, hogy az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) rendeltetése, hogy segítse az Unión belüli legjelentősebb regionális egyenlőtlenségek orvoslását. Az ERFA ezért hozzájárul a különböző régiók fejlettségi szintje közötti különbségnek és a leghátrányosabb helyzetű régiók, beleértve a vidéki és városi területeket, a hanyatló ipari területeket, a súlyos és állandó természeti vagy demográfiai hátrányban lévő régiókat – mint például a szigetek, hegyvidéki térségek, gyéren lakott területek és határ menti régiók – lemaradása mértékének a csökkentéséhez.
ERFA rendelet	Preambulum (5)	Célok	Az ERFA-nak hozzá kell járulnia az Európa 2020 stratégiához, ezért az ERFA támogatásokat fokozottabban az uniós prioritásokra kell irányítani. A támogatott régiók kategóriája szerint az ERFA-ból származó támogatást a kutatásra és innovációra, valamint a kis- és középvállalatokra és az éghajlatváltozás mérséklésére kell összpontosítani. Az összpontosítás mértékének figyelembe kell vennie a régió fejlettségi szintjét, valamint azoknak a régióknak a különleges igényeit, amelyek egy főre eső GDP-je a referenciaidőszakban az EU-25 átlagos GDP-je 75 %-ánál kisebb volt.
ERFA rendelet	Preambulum (7)	Célok	A fenntartható városfejlesztés keretén belül támogatni kell a városokat érintő gazdasági, környezetvédelmi, éghajlati és társadalmi kihívásokra irányuló integrált intézkedéseket, és ki kell dolgozni egy eljárást az ilyen intézkedések által érintett városok listájának, valamint az ilyen intézkedésekre elkülönített pénzügyi források megállapítására.
ERFA rendelet	Preambulum (9)	Célok	A fenntartható városfejlesztés kérdéseihez kapcsolódó, uniós jelentőségű új megoldások felismerése és vizsgálata érdekében az ERFA-nak támogatnia kell a fenntartható városfejlesztés területén hozott innovatív intézkedéseket.
ERFA	Preambulum (10)	Célok	Az ERFA-nak foglalkoznia kell az elérhetőség és a nagy piacoktól való távolság problémájával,

rendelet			amelyekkel a rendkívül alacsony népsűrűségű területek szembesülnek.
ERFA rendelet	Preambulum (11)	Célok	Különös figyelmet kell szentelni a legkülső régiókra…
ERFA rendelet	Általános rendelkezések, 3. cikk 1.	Támogathatóság	Az ERFA a következőket **<u>támogatja</u>**: (a) termelő beruházás, amely hozzájárul a fenntartható munkahelyek teremtéséhez és megőrzéséhez a kis- és középvállalatoknak (kkv-k) nyújtandó közvetlen befektetési támogatás révén; (b) beruházás a polgároknak alapvető szolgáltatásokat nyújtó infrastruktúrába az energia, a környezetvédelem, a közlekedés, valamint az információs és kommunikációs technológiák (IKT-k) terén; (c) beruházások a szociális, egészségügyi és oktatási infrastruktúrába; (d) saját potenciál kifejlesztése a regionális és helyi fejlesztés, valamint a kutatás és fejlesztés támogatása által. (e) technikai segítségnyújtás.
ERFA rendelet	Általános rendelkezések, 3. cikk 2.	Támogathatóság	Az ERFA a következőket **<u>nem támogatja</u>**: (a) atomerőművek leállítása; (b) a 2003/87/EK irányelv értelmében a létesítményekben az üvegházhatást okozó gázkibocsátás csökkentése; (c) dohány és dohánytermékek gyártása, feldolgozása és forgalomba hozatala; (d) az uniós állami támogatási szabályok szerint nehézségekkel küzdő vállalatok.
ERFA rendelet	Általános rendelkezések, 4. cikk (a)	Tematikus koncentráció	A források legalább 80 %-a a **<u>fejlettebb és átmeneti régiókban</u>** az energiahatékonyságra és a megújuló energiákra, a kutatásra és innovációra és a kkv-k támogatására, ebből 20 % az energiahatékonyságra és a megújuló energiákra összpontosul. Mivel ezekben a konvergencia célkitűzésből kivonás alatt álló régiókban folyamatos szerkezetátalakításra van szükség, a minimális százalékot 60 %-ra kell csökkenteni.

ERFA rendelet	Általános rendelkezések, 4. cikk (b)	Tematikus koncentráció	A források legalább 50 %-a a **fejletlenebb régiókban** az energiahatékonyságra és a megújuló energiákra, a kutatásra és innovációra és a kkv-k támogatására, ebből 6 % az energiahatékonyságra és a megújuló energiákra összpontosul.
ERFA rendelet	Általános rendelkezések, 5. cikk	Célok	A rendelet 11 beruházási prioritást határoz meg.
ERFA rendelet	Bizonyos területi jellemzők kezelését szabályozó egyedi rendelkezések, 7. cikk	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	Az ERFA az operatív programok keretén belül támogathatja a fenntartható városfejlesztést olyan stratégiák révén, amelyek integrált intézkedéseket határoznak meg a városok urbanizált övezeteit érintő gazdasági, környezetvédelmi, éghajlati és társadalmi kihívások kezelésére. Mindegyik tagállam partnerségi szerződésében létrehoz egy listát azokról a városokról, ahol a fenntartható városfejlesztés érdekében integrált intézkedések kerülnek végrehajtásra, és meghatározza az ezekre a nemzeti szintű intézkedésekre éves szinten elkülönített indikatív összegeket is. A nemzeti szinten elkülönített ERFA-források legalább 5 %-át a fenntartható városfejlesztésre irányuló olyan integrált intézkedésekre kell fordítani, amelyek irányítása a(z) […]/2012/EU rendelet [CPR] 99. cikkében említett integrált területi beruházásokon keresztül a városok feladata.
ERFA rendelet	Bizonyos területi jellemzők kezelését szabályozó egyedi rendelkezések, 8. cikk	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	A Bizottság a(z) […]/2012/EU rendelet [CPR] 51. cikke értelmében városfejlesztési platformot hoz létre, hogy elősegítse a kapacitásnövelést, a városok közötti hálózatépítést, valamint az uniós szintű várospolitikai tapasztalatcserét olyan területeken, amelyek kapcsolódnak az ERFA beruházási prioritásaihoz és a fenntartható városfejlesztéshez. A listán legfeljebb 300 és tagállamonként legfeljebb 20 város szerepelhet. A platform minden olyan város közötti hálózatépítést támogat, amelyek a Bizottság kezdeményezésére innovatív intézkedéseket hoznak.

ERFA rendelet	Bizonyos területi jellemzők kezelését szabályozó egyedi rendelkezések, 9. cikk	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	A fenntartható városfejlesztés területén az ERFA a Bizottság kezdeményezésére a teljes éves ERFA-forrás 0,2 %-ában meghatározott felső határig támogathatja az innovatív intézkedéseket. Ezek tanulmányokból és kísérleti projektekből állnak, amelyek a fenntartható városfejlesztés kérdéseihez kapcsolódó, uniós jelentőségű új megoldások meghatározásával és vizsgálatával foglalkoznak. Az innovatív intézkedések minden olyan tevékenységet támogathatnak, amelyek a(z) […]/2012/EU rendelet [CPR] 9. cikkében meghatározott tematikus célkitűzések eléréséhez szükségesek.
ERFA rendelet	Bizonyos területi jellemzők kezelését szabályozó egyedi rendelkezések, 10. cikk	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	Az ERFA által társfinanszírozott olyan operatív programoknak, amelyek a(z) […]/2012/EU rendelet [CPR] 111. cikke (4) bekezdésében említett természeti hátrányokkal érintett területekkel foglalkoznak, különös figyelmet kell fordítaniuk az ilyen területek sajátos nehézségeire.
ERFA rendelet	Bizonyos területi jellemzők kezelését szabályozó egyedi rendelkezések, 11. cikk	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	A legkülső régiók számára elkülönített egyedi kiegészítő forrásokat a legkülső régiókra háruló, a Szerződés 349. cikkében említett hátrányokkal kapcsolatos többletköltségek ellensúlyozására kell használni. Az egyedi kiegészítő forrás legalább 50 %-át olyan intézkedésekre kell fordítani, amelyek hozzájárulnak a legkülső régiók gazdaságainak diverzifikálásához és korszerűsítéséhez, különös hangsúlyt fektetve a(z) […]/2012/EU rendelet [CPR] 9. cikkének 1., 2. és 3. pontjában említett tematikus célkitűzésekre.

ESZA rendelettervezetben megfogalmazott determinációk

Jogszabály	Pontos jogszabályhely	Témakör	Rendelettervezetben rögzített determináció
ESZA rendelet	Indokolás 4. Költségvetési vonzatok	Költségvetési vonzat	A „Kevésbé fejlett régiók” esetében az ESZA minimális részesedése 25%. (A jogszabálytervezet alapján ez az összes kohéziós forrásra értendő, nem tagállami szinten.)
ESZA rendelet	Indokolás 4. Költségvetési vonzatok	Költségvetési vonzat	A „Fejlettebb régiók” esetében az ESZA minimális részesedése 52%. (A jogszabálytervezet alapján ez az összes kohéziós forrásra értendő, nem tagállami szinten.)
ESZA rendelet	Indokolás 5. A rendelet tartalmának összefoglalása	Tematikus koncentráció	Javaslat: az igazgatási kapacitások javítása céljából nyújtott támogatások a kevésbé fejlett régiókkal rendelkező vagy a Kohéziós Alap támogatására jogosult tagállamokra szorítkozzanak
ESZA rendelet	Indokolás 5. A rendelet tartalmának összefoglalása	Tematikus koncentráció	Javaslat: az ESZA-források legalább 20 %-a „a társadalmi befogadás előmozdítását és a szegénység elleni küzdelmet” szolgálja
ESZA rendelet	Indokolás 5. A rendelet tartalmának összefoglalása	Tematikus koncentráció	Javaslat: az operatív programok keretében biztosított finanszírozások korlátozott számú „beruházási prioritásra” irányuljanak
ESZA rendelet	Indokolás 5. A rendelet tartalmának összefoglalása	Tematikus koncentráció	A „Kevésbé fejlett régiók” és országok esetében megfelelő összeget kell elkülöníteni az ESZA forrásaiból a szociális partnerek és a nem kormányzati szervezetek kapacitásépítési intézkedései számára
ESZA rendelet	Indokolás 5. A rendelet tartalmának összefoglalása	Elszámolhatóság	Bővüljön az egyszerűsített költségelszámolási rendszerek használata, ideértve azt is, hogy a kisebb műveleteknél ezek használata kötelező lenne

ESZA rendelet	(Preambulum) (3)	Célok	Az ESZA-nak támogatnia kell a tagállamokat a Szerződés 121. cikkének és 148. cikke (4) bekezdésének megfelelően elfogadott, a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról szóló tanácsi ajánlások és a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról szóló tanácsi határozatok végrehajtásában
ESZA rendelet	(Preambulum) (3)	Célok	Az ESZA-nak a kiemelt kezdeményezések végrehajtásához is hozzá kell járulnia, különös tekintettel az „Új készségek és munkahelyek menetrendje”[1], a „Mozgásban az ifjúság”[2] és „A szegénység és társadalmi kirekesztés elleni küzdelem európai platformja”[3] kezdeményezésekre. Az alap támogatja „Az európai digitális menetrend”[4] és az „Innovatív Unió”[5] kezdeményezés tevékenységeit is
ESZA rendelet	(Preambulum) (4)	Célok	Az ESZA feladata a foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése, az oktatásba, készségekbe, és az egész életen át tartó tanulásba történő beruházás, a társadalmi befogadás erősítése és a szegénység leküzdése.
ESZA rendelet	(Preambulum) (5)	Célok	A kevésbé fejlett régiókban és tagállamokban fokozni kell a közigazgatás hatékonyságát, és növelni kell a foglalkoztatás-, oktatás- és szociálpolitika kidolgozásában érintettek intézményi kapacitását
ESZA rendelet	(Preambulum) (6)	Célok	Elengedhetetlen az európai kis- és középvállalkozások fejlődésének és versenyképességének támogatása, és annak biztosítása, hogy az emberek – a megfelelő készségek elsajátítása és az egész életen át tartó tanulás lehetőségei révén – alkalmazkodni tudjanak az olyan új kihívásokhoz, mint a tudásalapú társadalom előtérbe kerülése, a digitális menetrend, valamint a kis szén-dioxid-kibocsátású és nagyobb energiahatékonyságú gazdaságra való áttérés

ESZA rendelet	(Preambulum) (7)	Célok	Az ESZA-nak – egy külön erre a célra elkülönített minimumösszeg révén – mindenekelőtt a társadalmi kirekesztés és a szegénység elleni küzdelmet kell fokozottabban támogatnia
ESZA rendelet	(Preambulum) (9)	Célok	A tagállamoknak az ESZA végrehajtásában való részvételre kell ösztönözniük a szociális partnereket és a nem kormányzati szervezeteket
ESZA rendelet	(Preambulum) (10)	Célok	Az ESZA által finanszírozott prioritások végrehajtása a Szerződés 8. cikkének megfelelően erősítse a nemek közötti egyenlőséget
ESZA rendelet	(Preambulum) (11)	Célok	Az ESZA által finanszírozott prioritások végrehajtásának hozzá kell járulnia a nemen, faji vagy etnikai származáson, valláson vagy meggyőződésen, fogyatékosságon, életkoron vagy szexuális irányultságon alapuló megkülönböztetés elleni küzdelemhez
ESZA rendelet	(Preambulum) (12)	Célok	A társadalmi innováció támogatása döntő fontosságú
ESZA rendelet	4. cikk	Célok (összhang)	Az operatív programok keretében meghatározott stratégiák és beavatkozások egységesek és a nemzeti reformprogramokban, valamint a Szerződés 148. cikke (4) bekezdésének megfelelően tett tanácsi ajánlásokban meghatározott kihívásokra összpontosítanak, hogy hozzájáruljanak az Európa 2020 stratégia foglalkoztatással, oktatással és szegénységgel kapcsolatos kiemelt céljainak megvalósításához
ESZA rendelet	4. cikk (2)	Tematikus koncentráció	Az ESZA-források legalább 20 %-át a(z) […]/EU rendelet 9. cikke (9) bekezdésében meghatározott tematikus célkitűzés megvalósítására, azaz „a társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem” céljára kell elkülöníteni
ESZA rendelet	4. cikk (3)	Tematikus koncentráció	A fejlettebb régiók esetében a tagállamok az egyes operatív programok számára elkülönített ESZA-források 80 %-át legfeljebb négy, a 3. cikk (1) bekezdésében meghatározott beruházási

			prioritásra összpontosítják.
ESZA rendelet	4. cikk (3)	Tematikus koncentráció	A kevésbé fejlett régiók esetében a tagállamok az egyes operatív programok számára elkülönített ESZA-források 60 %-át legfeljebb négy, a 3. cikk (1) bekezdésében meghatározott beruházási prioritásra összpontosítják.
ESZA rendelet	6. cikk (2)	Tematikus koncentráció	Annak érdekében, hogy ösztönözzék a szociális partnerek megfelelő részvételét az ESZA által támogatott tevékenységekben, az […] operatív program irányító hatóságai biztosítják, hogy az ESZA forrásaiból megfelelő összeg kerüljön elkülönítésre a kapacitásépítő intézkedések számára és azokon belül képzésekre, hálózatépítési intézkedésekre, a szociális párbeszéd erősítésére, valamint a szociális partnerek közös tevékenységeire
ESZA rendelet	6. cikk (3)	Tematikus koncentráció	Annak érdekében, hogy ösztönözzék a nem kormányzati szervezeteknek az ESZA által támogatott, elsősorban a társadalmi befogadás, a nemek közötti egyenlőség és az esélyegyenlőség területén zajló tevékenységekben való megfelelő részvételét és az azokhoz való hozzáférését, az […] operatív program irányító hatóságai biztosítják, hogy az ESZA forrásaiból megfelelő összeg kerül elkülönítésre a nem kormányzati szervezetek kapacitásépítési tevékenységei számára.
ESZA rendelet	11. cikk (1)	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	A(z) […]/EU rendelet 87. cikkétől eltérően az operatív programok prioritási tengelyeket határozhatnak meg a társadalmi innováció és a transznacionális együttműködés (9. és 10. cikk) megvalósítása tekintetében.

ESZA rendelet	11. cikk (2)	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	A(z) […]/EU rendelet 110. cikkének (3) bekezdésétől eltérően a prioritási tengelyek számára nyújtott társfinanszírozás maximális arányát tíz százalékponttal – de 100 %- ot nem meghaladóan – növelni kell, amennyiben a prioritási tengely egésze a társadalmi innovációt vagy a transznacionális együttműködést, illetve ezek együttesét szolgálja.
ESZA rendelet	12. cikk (1)	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	Az ESZA támogathatja a(z) […]/EU rendelet 28. cikkében említett, közösségi szinten irányított helyi fejlesztési stratégiákat, a területi paktumokat, a foglalkoztatást, az oktatást és a társadalmi befogadást segítő helyi kezdeményezéseket, valamint a(z) […]/EU rendelet 99. cikkében említett integrált területi beruházásokat (ITB).
ESZA rendelet	12. cikk (2)	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	A(z) [ERFA]/EU rendelet 7. cikkében említett ERFA-beavatkozások kiegészítéseként az ESZA támogathatja a fenntartható városfejlesztést olyan stratégiák révén, amelyek integrált intézkedéseket határoznak meg a partnerségi szerződésben szereplő városok urbanizált övezeteit érintő gazdasági, környezeti és társadalmi kihívások kezelésére.
ESZA rendelet	13. cikk (1)	Támogathatóság	Az ESZA azon támogatható kiadásokhoz nyújt támogatást, amelyek a(z) […]/EU rendelet 110. cikke (2) bekezdése b) pontjának ellenére kiterjedhetnek a munkaadók és a munkavállalók által közösen létrehozott pénzügyi forrásokra.
ESZA rendelet	13. cikk (2)	Támogathatóság	Az ESZA támogatást nyújthat a programterületen kívül, de az Unió területén belül zajló műveletek tekintetében felmerülő kiadásokhoz, amennyiben teljesül az alábbi két feltétel:…
ESZA rendelet	13. cikk (3)	Támogathatóság	A(z) […]/EU rendelet 59. cikkének (3) bekezdésében említett kiadások mellett az infrastrukturális javak, ingatlan és föld vásárlása sem támogatható az ESZA forrásaiból.

ESZA rendelet	13. cikk (4)	Támogathatóság	Az egy műveletben részt vevők javára kifizetett juttatások vagy illetmények formájában harmadik fél által nyújtott természetbeni hozzájárulások ESZAtámogatásban részesülhetnek, ha annak értéke nem haladja meg a harmadik fél által viselt költségeket, és ha azok a nemzeti szabályoknak – ideértve a számviteli szabályokat is – megfelelően merültek fel.
ESZA rendelet	14. cikk (1)	Elszámolhatóság	A(z) […]/EU rendelet 57. cikkében említett módszerek mellett a Bizottság az általa meghatározott standard egységköltségek vagy átalányösszegek alapján is térítheti a tagállamok által kifizetett kiadásokat. Az így kiszámított összegeket a kedvezményezetteknek közpénzekből folyósított támogatásként és a(z) […]/EU rendelet alkalmazásában támogatható költségként kell tekinteni.
ESZA rendelet	14. cikk (2)	Elszámolhatóság	A(z) […]/EU rendelet 57. cikke (1) bekezdése d) pontjának és (4) bekezdése d) pontjának megfelelően egy művelet támogatható költségei fennmaradó részének fedezésére a támogatható közvetlen személyzeti kiadások legfeljebb 40 %-ának megfelelő átalányösszeg használható fel.
ESZA rendelet	14. cikk (3)	Elszámolhatóság	A műveletek támogatható költségei alapján visszatérített, átalányfinanszírozással meghatározott összegek, valamint a(z) […]/EU rendelet 57. cikkének (1) bekezdésében említett standard egységköltségek és átalányösszegek eseti alapon is kiszámíthatók az előzőleg az irányító hatóság által jóváhagyott költségvetéstervezet alapján, amennyiben a közpénzekből folyósított támogatás összege nem haladja meg a 100 000 EUR-t.
ESZA rendelet	14. cikk (4)	Elszámolhatóság	Azok az összegek, amelyek esetében a közpénzekből folyósított támogatás összege nem haladja meg az 50 000 EUR-t, az (1) bekezdésnek vagy a(z) […]/EU rendelet 57. cikkének megfelelően átalányösszegek vagy standard egységköltségek formájában nyújtandók, kivéve

			azon műveletek esetében, amelyek egy állami támogatási rendszer keretében támogatásban részesülnek.
ESZA rendelet	15. cikk (1)	Támogathatóság	A(z) […]/EU rendelet 32. cikke szerint az ESZA a hatálya alá tartozó fellépéseket és szakpolitikákat pénzügyi eszközökkel, például kockázatmegosztási mechanizmusokkal, tőke- és hiteleszközökkel, valamint garancia-, holding- és kölcsönalapokkal támogathatja.

A KA rendelettervezetben megfogalmazott determinációk

Jogszabály	Pontos jogszabályhely	Témakör	Rendelettervezetben rögzített determináció
KA rendelet	Indoklás 4. Költségvetési hatások	Költségvetési vonzat	A KH-ra: 68,7 milliárd EUR
KA rendelet	5. A JAVASOLT RENDELET TARTALMI ÖSSZEFOGLALÁSA	Támogatások koncentrációja	A környezet területén a Kohéziós Alap az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásba és a kockázatmegelőzésbe, a vízügyi és a hulladékágazatba, továbbá a városi környezetbe irányuló beruházásokat fogja támogatni. Szintén a támogatottak közé tartozik ezért az energiahatékonyságba és a megújuló energiákba történő befektetés.
KA rendelet	6. A JAVASOLT RENDELET TARTALMI ÖSSZEFOGLALÁSA	Támogatások koncentrációja	A közlekedés területén a Kohéziós Alap támogatást fog nyújtani a transzeurópai hálózatok részére, továbbá az alacsony szén-dioxid-kibocsátású közlekedési rendszerek és a városi közlekedés részére is
KA rendelet	Preambulum (1)	Támogatások koncentrációja	A Kohéziós Alap ezért pénzügyi hozzájárulást nyújt a környezetvédelmi projektekhez, valamint a közlekedési infrastruktúra területén belül a transzeurópai hálózatokhoz kapcsolódó projektekhez.
KA rendelet	Preambulum (3)	Célok	Az Unió emellett a Kohéziós Alapon keresztül, hozzájárulhat a Szerződés 11. és 191. cikkében meghatározott uniós környezetvédelmi célkitűzések megvalósításához
KA rendelet	Preambulum (4)	Célok	A Kohéziós Alap által finanszírozott transzeurópai közlekedési hálózattal kapcsolatos projekteknek meg kell felelniük a transzeurópai közlekedési hálózat fejlesztésére vonatkozó uniós iránymutatásokról szóló, 2010. július 7-i 661/2010/EU európai parlamenti és tanácsi határozat iránymutatásainak. Az

			erőfeszítések összpontosítása érdekében az említett határozatban meghatározott közös érdekű projektek számára elsőbbséget kell biztosítani
KA rendelet	2. cikk (1)	Támogatások koncentrációja	A Kohéziós Alap a megfelelő egyensúly fenntartása és az egyes tagállamokra jellemző befektetési és infrastrukturális szükségletek figyelembevételével támogatja: a) a környezeti beruházásokat, beleértve a fenntartható fejlődéssel és az energiával összefüggő területeket, amelyek környezeti előnyökkel járnak; b) a transzeurópai hálózatokat a közlekedési infrastruktúra területén, a 661/2010/EU határozatban elfogadott iránymutatások szerint; c) technikai segítségnyújtást
KA rendelet	2. cikk (2)	Egyedi rendelkezések	A Kohéziós Alap nem támogatja: a) az atomerőművek leállítását; b) A 2003/87/EK irányelv hatálya alá tartozó létesítmények esetében az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentését; c) a lakhatást.

Az ETE rendelettervezetben megfogalmazott determinációk

Jogszabály	Pontos jogszabályhely	Témakör	Rendelettervezetben rögzített determináció
ETE rendelet	Preambulum (12)	Célok	Továbbra is támogatni kell, vagy – ahol szükséges – határokon átnyúló, transznacionális és régiók közötti együttműködést kell kialakítani az Unióval szomszédos harmadik országokkal, mivel ez a harmadik országgal határos tagállamok régióinak hasznára válik. Ennek érdekében az ERFA hozzájárul a(z) […]/2012/EU rendelet17 értelmében az Európai Szomszédsági Eszköz (ENI) keretében, valamint a(z) […]/2012/EU rendelet18 értelmében az előcsatlakozási eszköz (IPA) keretében létrehozott, határokon átnyúló és a tengeri medencékkel kapcsolatos programokhoz.
ETE rendelet	Preambulum (13)	Célok	Az Unió régióinak támogatása érdekében mechanizmust kell létrehozni az ERFA-ból a külső politikai eszközökre, mint például az ENI-re és az IPA-ra szánt támogatás megszervezésére, beleértve azokat az eseteket is, amikor külső együttműködési programokat nem lehet elfogadni, vagy azokat meg kell szüntetni.
ETE rendelet	Preambulum (14)	Célok	Az Unión belüli és kívüli határrégiókat lefedő külső politikai eszközök segítségével a külső határokon végrehajtott intervencióktól eltekintve létezhetnek olyan, az ERFA által támogatott, külső és belső régiókat egyaránt lefedő együttműködési programok, amelyek esetében az Unión kívüli régiót nem fedik le a külső politikai eszközök, akár azért, mert nem tartoznak a meghatározott kedvezményezett országok közé, akár mert ott ilyen programok nem hajthatók végre. Ezért a Bizottságot fel kell jogosítani arra, hogy a határokon átnyúló és transznacionális programterületek jegyzékének összeállításakor

			harmadik országok régióit is figyelembe vegye.
ETE rendelet	Preambulum (18)	Célok	Az európai területi együttműködési célkitűzés alá tartozó együttműködési programok tartalmi követelményeit az egyedi igények szerint ki kell igazítani. Ennek megfelelően tartalmazniuk kell a részt vevő tagállamok területén történő hatékony végrehajtáshoz szükséges szempontokat, így az ellenőrzésért felelős szerveket, a közös titkárság felállításának folyamatát és a felelősségek megosztását pénzügyi korrekciók esetén. Emellett a régiók közötti együttműködési programok horizontális jellege miatt az ilyen programok tartalmát ki kell igazítani, elsősorban a jelenlegi INTERACT és EPSON programok alá tartozó kedvezményezett vagy kedvezményezettek meghatározása tekintetében.
ETE rendelet	Preambulum (19)	Célok	Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés célkitűzésével összhangban a strukturális alapoknak integráltabb és befogadóbb megközelítést kell alkalmazniuk a helyi problémák leküzdésére. E megközelítés erősítésére a határrégiókban nyújtott ERFA-támogatásokat össze kell hangolni az Európai Vidékfejlesztési Alap (EMVA) 19 A Bizottság közleménye: Európa 2020 - Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája, és az Európai Tengerügyi és Halászati Alap támogatásaival, és ahol szükséges, be kell vonni az európai területi együttműködési csoportosulásról szóló, 2006. július 5-i 1082/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet20 alapján létrejött európai területi együttműködési csoportosulásokat (EGTC), ha célkitűzéseik között szerepel a helyi fejlesztés.

ETE rendelet	Preambulum (24)	Célok	Az egynél több tagállam bevonása és az ebből következő magasabb adminisztratív költségek – így elsősorban az ellenőrzések és a fordítás költségei – miatt a technikai segítségnyújtási kiadások felső határának megállapításakor magasabb értéket kell kijelölni, mint a növekedést és munkahelyteremtést célzó beruházási célkitűzések esetében. Ezen felül a korlátozott ERFA-támogatással működő együttműködési programok számára bizonyos, minimális összeget kell nyújtani a technikai segítségnyújtási tevékenységek támogatásának biztosítására.
ETE rendelet	Preambulum (26)	Célok	Mivel a műveletek végrehajtásában gyakran egynél több tagállam személyzete vesz részt, és tekintettel azon műveletek számára, amelyeknek a személyzeti költség jelentős eleme, az együttműködési műveletek egyéb közvetlen költségeire a személyi jellegű költségekkel kapcsolatban költségátalányt kell alkalmazni, elkerülve az ilyen műveletek irányítási költségeinek egyedi elszámolását.
ETE rendelet	Preambulum (27)	Célok	A műveletek programterületen kívüli helyszíneit érintő rugalmassági szabályokat egyszerűsíteni kell. Emellett szükséges az Unióval szomszédos harmadik országokkal folytatott a határokon átnyúló, transznacionális és régiók közötti hatékony együttműködés támogatása, ahol ezáltal biztosítható a harmadik országgal határos tagállamok régiói fejlődésének hatékony támogatása. Ennek megfelelően kivételes esetben és bizonyos feltételek mellett helyénvaló az ERFA keretében olyan, harmadik ország területén végzett műveletek finanszírozásának engedélyezése, amelyek az

			Unió régióinak javát szolgálják.
ETE rendelet	Preambulum (28-29)	Célok	A tagállamokat ösztönözni kell arra, hogy az irányító hatóság feladatait egy európai területi együttműködési csoportosulásra ruházza, vagy ilyen csoportosulást bízzon meg az európai területi együttműködési csoportosulás által érintett területet lefedő együttműködési programrész irányításával. Az irányító hatóságnak közös titkárságot kell létrehoznia, amely tájékoztatja a támogatást kérelmezőket, kezeli a projektkérelmeket, és segít a kedvezményezetteknek műveleteik végrehajtásában.
ETE rendelet	Preambulum (30)	Célok	Az irányító hatóságok felelősek a(z) […]/2012/EU rendelet [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 114. cikkében felsorolt valamennyi irányító hatósági funkció ellátásáért, beleértve az irányító hatósági ellenőrzéseket is, az egységes előírások teljes programterületre kiterjedő alkalmazásának biztosítása érdekében. Amennyiben azonban egy európai területi együttműködési csoportosulást jelölnek ki irányító hatóságnak, azt fel kell hatalmazni ilyen ellenőrzések végzésére, mivel szerveiben valamennyi részt vevő tagállam képviselteti magát. Az irányító hatóságot ott is fel kell hatalmaznia a részt vevő tagállamoknak a teljes programozási területen az ellenőrzés elvégzésére, ahol európai területi együttműködési csoportosulás nem került kijelölésre.

ETE rendelet	Preambulum (31)	Célok	Egyetlen ellenőrző hatóság felelős a(z) […]/2012/EU rendelet [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 116. cikkében felsorolt valamennyi feladat végrehajtásáért annak biztosítása érdekében, hogy a teljes programozási területen egységes előírásokat alkalmazzanak. Ahol ez nem lehetséges, könyvvizsgálókból álló csoportnak kell segítenie a program ellenőrző hatóságának munkáját.
ETE rendelet	Preambulum (32)	Célok	A szabálytalanságokkal érintett összegek visszafizetése vonatkozásában a pénzügyi felelősség átlátható láncolatát kell kialakítani a kedvezményezettektől a vezető kedvezményezetten és az irányító hatóságon át a Bizottságig. Rendelkezni kell a tagállam fennmaradó felelősségéről arra az esetre, ha a visszatérítést nem lehet elérni.
ETE rendelet	Preambulum (33)	Célok	A 2007–2013-as programozási időszak tapasztalatai alapján kifejezetten meg kell határozni az eltérést az eurótól eltérő valutában keletkezett kiadások átváltására, a kiadás időpontjához a lehető legközelebbi időpontban érvényes átváltási árfolyam alkalmazásával. A közös együttműködési műveleteket érintő finanszírozási terveket, jelentéseket és számlákat minden esetben euróban kell benyújtani a közös titkárságnak, a programhatóságoknak és a monitoringbizottságnak. Az átváltás helyességét ellenőrizni kell.
ETE rendelet	Preambulum (34)	Célok	Tekintettel a valóban közös programstruktúrák létrehozásával kapcsolatos nehézségekre és késedelmekre, az európai területi együttműködési cél keretében vállalt költségvetési kötelezettségekkel kapcsolatos kifizetések indokolására a költségvetési kötelezettségvállalástól számított három éves időkeretnek kell

			rendelkezésre állnia.
ETE rendelet	Általános rendelkezések, 2. cikk	Célok	Az **<u>európai területi együttműködés keretében az ERFA a következőket támogatja</u>**: **(1)** a kapcsolódó régiók határokon átnyúló együttműködése az egymással szomszédos szárazföldi és tengeri határrégiók közötti integrált regionális fejlesztés támogatására, két vagy több tagállam között vagy legalább egy tagállam és egy harmadik ország szomszédos határrégiói között az Unió külső határain, amelyekre nem terjednek ki az Unió külső pénzügyi eszközei által biztosított programok; **(2)** nagyobb területeket lefedő transznacionális együttműködés, a nemzeti, regionális és helyi hatóságok bevonásával, amely egyben a tengeri határokon átnyúló együttműködésre is kiterjed a határokon átnyúló együttműködés által le nem fedett területeken, az e területek fokozottabb területi integrációjának megteremtése érdekében, hozzájárulva ezzel a területi kohézióhoz az egész Unió területén. **(3)** régiók közötti együttműködés a kohéziós politika hatékonyságának megerősítésére a következők révén: a) Az Unión belül a partnerek között a jó gyakorlat meghatározására és terjesztésére vonatkozó, tematikus célkitűzéseket érintő tapasztalatok cseréje, azoknak a „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzés keretében megvalósuló működési programok számára való átadása céljából. b) a fenntartható városi és vidékfejlesztés jó gyakorlatának meghatározására, átadására és

			terjesztésére irányuló tapasztalatok cseréje; c) a területi együttműködéssel összefüggő fellépésekkel és az európai területi együttműködési csoportosulások felhasználásával kapcsolatos jó gyakorlatok és innovatív megközelítések meghatározására, átadására és terjesztésére irányuló tapasztalatok cseréje; d) a területi kohéziós célokat érintő fejlődési tendenciák elemzése, valamint az európai terület harmonikus fejlesztésének elemzése tanulmányokon, adatgyűjtéseken és egyéb intézkedéseken keresztül.
ETE rendelet	Általános rendelkezések, 4. cikk	Költségvetési vonzat	Összes forrás: 11,7 Mrd Eur, ami a következők szerint kerül felosztásra: a) 73,24 % (azaz összesen 8 569 000 003 EUR) a határokon átnyúló együttműködés számára; b) 20,78 % (azaz összesen 2 431 000 001 EUR) a transznacionális együttműködés számára; c) 5,98 % (azaz összesen 700 000 000 EUR) a régiók közötti együttműködés számára.
ETE rendelet	Általános rendelkezések, 4. cikk	Költségvetési vonzat	A legkülső régiókra kiterjedő együttműködési programok a 2007–2013 időszakban az ERFA keretében kapott támogatás legalább 150 %-át kapják. Emellett a régiók közötti együttműködésre elkülönített összegekből 50 000 000 EUR-t félretesznek a legkülső régiók együttműködésére. A tematikus koncentrációt illetően, ezekre a kiegészítő forrásokra az 5. cikk b) pontja alkalmazandó.

ETE rendelet	5. cikk	Tematikus koncentráció	A(z) […]/2012/EU rendelet [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 9. cikkében említett tematikus célkitűzéseket a következőképpen kell koncentrálni: a) minden egyes, határokon átnyúló együttműködési program számára legfeljebb 4 tematikus célkitűzést kell kiválasztani; b) minden transznacionális együttműködési program számára legfeljebb 4 tematikus célkitűzést kell kiválasztani; c) A 2. cikk (3) bekezdésének a) pontja értelmében minden tematikus célkitűzés kiválasztható a régiók közötti együttműködési programokhoz.
ETE rendelet	16. cikk	Támogathatóság	A(z) […]/2012/EU rendelet [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 55–61. cikkében, a(z) […]/2012/EU rendeletben [ERFA], az e rendeletben vagy az említett rendeletek alapján meghatározott támogathatósági szabályok sérelme nélkül a monitoringbizottság állapítja meg a támogathatósági szabályokat az együttműködési program egészére.
ETE rendelet	17. cikk	Támogathatóság	A(z) […]/2012/EU rendelet [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 55–61. cikkében, a(z) […]/2012/EU rendeletben [ERFA], az e rendeletben, az említett rendeletek alapján, illetve a monitoringbizottság által megállapított támogathatósági szabályok által nem szabályozott kérdésekben azon ország nemzeti szabályai az irányadók, amelyben a költség felmerült.
ETE rendelet	18. cikk	Támogathatóság	A műveletek személyzeti költségei átalányként számíthatók ki, legfeljebb az adott műveletben felmerülő közvetlen, nem személyzeti költségek 15 %-ának erejéig.

ETE rendelet	19. cikk	Támogathatóság	Az irányító hatóság elfogadhatja, hogy egy művelet egésze vagy része a programterület uniós részen kívül kerül végrehajtásra, feltéve, hogy az alábbi összes feltétel teljesül: a) a művelet a programterület javát szolgálja, b) az együttműködési program keretében az uniós programterületeken kívül végzett műveletekhez elkülönített teljes összeg nem haladhatja meg az ERFA programszintű támogatásának 20 %-át, illetve 30 %-át azon együttműködési programok esetében, amelyekben a program uniós része a legkülső területeket tartalmazza, c) az irányító és ellenőrző hatóságokra a művelet irányításával, ellenőrzésével és auditálásával kapcsolatosan háruló kötelezettségeket az együttműködési programért felelős hatóságok teljesítik, vagy megállapodást kötnek a művelet végrehajtásának helyszínéül szolgáló tagállam vagy harmadik ország, illetve terület hatóságaival.
ETE rendelet	19. cikk	Támogathatóság	A promóciós tevékenységekhez és kapacitásépítéshez kapcsolódó műveletek esetében a költségek (a (2) bekezdés a) és c) pontjában meghatározott feltételek teljesülése esetén) felmerülhetnek a programterület Unión kívüli részén is.

Az EMVA rendelettervezetben megfogalmazott determinációk

Jogszabály	Pontos jogszabályhely	Témakör	Rendelettervezetben rögzített determináció
EMVA rendelet	Indokolás	Költségvetési vonzat	A rendelkezésre álló költségvetési források 30 %-át az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös, kötelező intézkedésekre kell szánni.
EMVA rendelet	Indokolás	Költségvetési vonzat	A kifizetések mértékét célszerű fokozatosan egymáshoz közelíteni és a jelentős kifizetésben részesülő kedvezményezettek esetében fokozatosan maximalizálni kell a kifizetéseket.
EMVA rendelet	Indokolás	Költségvetési vonzat	A mezőgazdaságban, az erdészetben és a vidéki térségekben megvalósítandó tudásátadáshoz és innovációhoz kapcsolódó uniós vidékfejlesztési prioritást indokolt horizontálisan alkalmazni az egyéb uniós vidékfejlesztési prioritások tekintetében.
EMVA rendelet	Preambulum (5)	Tematikus koncentráció	A tematikus alprogramoknak többek között a fiatal mezőgazdasági termelőket, a mezőgazdasági kisüzemeket, a hegyvidéki területeket és a rövid ellátási láncok kialakítását kell megcélozniuk. Ezenkívül tematikus alprogramok révén lehetőséget kell teremteni a vidéki térségek fejlődésére jelentős hatást gyakorló mezőgazdasági ágazatok szerkezetének átalakítására is.
EMVA rendelet	Preambulum (28)	Tematikus koncentráció	az EMVA-ból az egyes vidékfejlesztési programokhoz nyújtott teljes hozzájárulás legalább 25 %-át az éghajlatváltozás mérséklésével és az ahhoz való alkalmazkodással, valamint a földgazdálkodással kapcsolatos tevékenységekre kell fordítaniuk az agrár-környezetvédelmi, az éghajlathoz, az ökológiai termeléshez, valamint a hátrányos természeti adottságokkal vagy egyéb sajátos hátrányokkal rendelkező területekhez

			kapcsolódó intézkedések keretében
EMVA rendelet	Preambulum (49)	Tematikus koncentráció	a tagállamok az egyes vidékfejlesztési programokon belül a technikai segítségnyújtásra szánt teljes összeg meghatározott részét különítsék el olyan nemzeti vidéki hálózat létrehozására és működtetésére, amely a vidékfejlesztésben érintett szervezeteket és közigazgatási szerveket – beleértve a partnerséget is – tömöríti abból a célból, hogy fokozza a program végrehajtása iránti elkötelezettségüket, és javítsa a vidékfejlesztési programok minőségét. A nemzeti vidéki hálózatoknak cselekvési tervet kell kidolgozniuk és végrehajtaniuk.
EMVA rendelet	Preambulum (55)	Tematikus koncentráció	a KAP első pillére keretében teljesített közvetlen kifizetésekre vonatkozó felső határérték alkalmazásának eredményeként a tagállamokban felszabaduló pénzeszközöket az egyes tagállamokban olyan, innovációhoz kapcsolódó projektek finanszírozására kell fenntartani, amelyek célja, hogy a KAP célkitűzéseinek keretében segítsék a mezőgazdasági üzemeket – beleértve a nagyüzemeket is – versenyképességük növelésében.
EMVA rendelet	Preambulum (58)	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	Indokolt, hogy egyetlen irányító hatóság legyen felelős minden egyes vidékfejlesztési program irányításáért és végrehajtásáért.

EMVA rendelet	9. cikk	Alappal kapcsolatos egyedi rendelkezések	Kötelező tartalmi elemek: - ... - SWOT-analízis - ... - a különböző beavatkozások közötti koordinációt bemutató mechanikzmusok pontos leírása - termelékenység és fenntarthatóság megvalósításához való hozzájárulás céljából végrehajtandó innovációra vonatkozó megközelítés ismertetése - ...
EMVA rendelet	15. cikk	Támogathatóság	Tudásátadás és tájékoztatási tevékenységek
EMVA rendelet	16. cikk	Támogathatóság	Tanácsadási szolgáltatások, üzemvezetési és helyettesítési szolgáltatások
EMVA rendelet	17. cikk	Támogathatóság	A mezőgazdasági termékek és az élelmiszerek minőségrendszerei
EMVA rendelet	18. cikk	Támogathatóság	Beruházások tárgyi eszközökbe
EMVA rendelet	19. cikk	Támogathatóság	A természeti katasztrófák és katasztrófaesemények által károsított mezőgazdasági termelési potenciál helyreállítása és megfelelő megelőző intézkedések bevezetése
EMVA rendelet	20. cikk	Támogathatóság	A mezőgazdasági üzemek és a vállalkozások fejlesztése
EMVA rendelet	21. cikk	Támogathatóság	Alapvető szolgáltatások és a falvak megújítása a vidéki térségekben
EMVA rendelet	22. cikk	Támogathatóság	Az erdőterületek fejlesztésére és az erdők életképességének javítására irányuló beruházások
EMVA rendelet	23. cikk	Támogathatóság	Erdősítés és fásítás
EMVA rendelet	24. cikk	Támogathatóság	Agrár-erdészeti rendszerek létrehozása

EMVA rendelet	25. cikk	Támogathatóság	Az erdőtüzek, a természeti katasztrófák és a katasztrófaesemények által okozott erdőkárok megelőzése és helyreállítása
EMVA rendelet	26. cikk	Támogathatóság	Az erdei ökoszisztémák ellenálló képességének és környezeti értékének növelését célzó beruházások
EMVA rendelet	27. cikk	Támogathatóság	Új erdészeti technológiákra, valamint erdei termékek feldolgozására és értékesítésére irányuló beruházások
EMVA rendelet	28. cikk	Támogathatóság	Termelői csoportok létrehozása
EMVA rendelet	29. cikk	Támogathatóság	Agrár-környezetvédelemi és éghajlattal kapcsolatos műveletek
EMVA rendelet	30. cikk	Támogathatóság	Ökológiai termelés
EMVA rendelet	31. cikk	Támogathatóság	Natura 2000 kifizetések és a víz-keretirányelvhez kapcsolódó kifizetések
EMVA rendelet	32. cikk	Támogathatóság	A hátrányos természeti adottságokkal vagy egyéb sajátos hátrányokkal rendelkező területek számára teljesített kifizetések
EMVA rendelet	33. cikk	Támogathatóság	A hátrányos természeti adottságokkal vagy egyéb sajátos hátrányokkal rendelkező területek kijelölése
EMVA rendelet	34. cikk	Támogathatóság	Állatjólét
EMVA rendelet	35. cikk	Támogathatóság	Erdő-környezetvédelmi és éghajlattal kapcsolatos szolgáltatások, erdővédelem
EMVA rendelet	36. cikk	Támogathatóság	Együttműködés
EMVA rendelet	37. cikk	Támogathatóság	Kockázatkezelés
EMVA rendelet	38. cikk	Támogathatóság	Termény-, állat- és növénybiztosítás
EMVA	39. cikk	Támogathatóság	Állat- és növénybetegségek, valamint környezeti események esetére létrehozott kölcsönös

rendelet			kockázatkezelési alapok
EMVA rendelet	40. cikk	Támogathatóság	Jövedelemstabilizáló eszköz
EMVA rendelet	41. cikk	Támogathatóság	Az intézkedések végrehajtására vonatkozó szabályok
EMVA rendelet	51. cikk 1.	Elszámolhatóság	az EMVA-ból évente szétosztható pénzeszközök legfeljebb 0,25 %-a fordítható a(z) [CSF/2012]/EU rendelet 51. cikkében említett feladatok finanszírozására, beleértve az 52. cikkben említett európai vidékfejlesztési hálózat, az 53. cikkben említett EIP hálózat, valamint az 54. cikkben említett európai vidékfejlesztési értékelési hálózat létrehozásához és működtetéséhez kapcsolódó költségek finanszírozását is, a Bizottság kezdeményezésére és/vagy annak nevében. (TA a Bizottság kezdeményezésére)
EMVA rendelet	51. cikk 3.	Elszámolhatóság	A tagállamok kezdeményezésére az egyes vidékfejlesztési programok teljes összegének legfeljebb 4 %-a a(z) [CSF/2012]/EU rendelet 52. cikkében említett feladatok, valamint a 33. cikk (3) bekezdésében említett, hátrányos természeti adottságokkal rendelkező területek meghatározásának előkészítő munkálataihoz kapcsolódó költségek fedezésére fordítható. (TA a tagállam kezdeményezésére) A 4 %-os határértéken belül fenn kell tartani egy összeget az 55. cikkben említett nemzeti vidéki hálózat létrehozására és működtetésére.
EMVA rendelet	55. cikk	Támogathatóság	Minden tagállam nemzeti vidéki hálózatot hoz létre, amely összefogja a vidékfejlesztéssel foglalkozó szervezeteket és közigazgatási szerveket.
EMVA rendelet	65. cikk (3)	Támogathatóság	A vidékfejlesztési programok meghatározzák az EMVA hozzájárulásának egységes, valamennyi intézkedésre alkalmazandó mértékét: (a) a támogatható közkiadások 85 %-a a

			kevésbé fejlett régiókban, (b) a támogatható közkiadások 50 %-a a többi régióban.
EMVA rendelet	65. cikk (4)	Támogathatóság	A (3) bekezdéstől eltérve az EMVA hozzájárulásának maximális mértéke: (a) 80 % a 15., a 28. és a 36. cikkben említett intézkedések, a(z) [CSF/2012]/EU rendelet 28. cikkében említett, a LEADER keretében megvalósuló helyi fejlesztés, valamint a 20. cikk (1) bekezdése a) pontjának i. alpontja szerinti műveletek esetében. Ez a mérték 90 %-ra növelhető a legkevésbé fejlett régiók, a legkülső régiók és a 2019/93/EGK rendelet szerinti kisebb égei tengeri szigetek programjainak esetében (b) 100 % a 66. cikk alapján támogatott (innovációhoz jelentős mértékben hozzájáruló) műveletek esetében.
EMVA rendelet	I. sz. melléklet	Támogathatóság	15-41. cikkben meghatározott tevékenységek maximális támogatási mértéke/összege