

Téma:

**A 2014-2020-as végrehajtási
időszak eljárásrendjeinek,
konstrukcióinak működési
modellje**

Harmadik részteljesítési anyag

Időszak:

2013.09.15.-2013.11.29.

Dátum:

2013.11.29.



SZÁZADVÉG
ALOZTATVÁNY



SZÁZADVÉG
gazdaságszolgáltató zrt.



STRATEGOPOLIS
KÖZMŰVELÉSI ÉS TANÁSKÉPZÉSI KÖZPONT ZRT.

Az anyag az NFM_SZERZ/378/1 (2012) számú
szerződés teljesítésére készült.

Tartalomjegyzék

1.	Vezetői összefoglaló	3
2.	Előzmények – szabályozási környezet	5
2.1.	<i>Az EU elvárásoknak való megfelelés</i>	<i>5</i>
2.2.	<i>Hazai szabályozási előzmények.....</i>	<i>6</i>
3.	Javaslat a 2014-2020-as végrehajtási és eljárásrend koordináció intézményi és eljárási modelljére.....	9

1. Vezetői összefoglaló

A 2014-2020 közötti uniós költségvetési időszak végrehajtását szabályozó jogszabály-tervezetek elfogadása 2013 decemberére megvalósulhat az Európai Tanács (ET) részéről. Ezzel a tagállamok számára is megnyílik a lehetőség a 2014-2020-as uniós források felhasználását meghatározó Partnerségi Megállapodás (PM) és az Operatív Programok (OP).

Fentiekkel összhangban hazánknak legkésőbb a PM és az OK-k benyújtásáig ki kell alakítania azon végrehajtási modellt, amelyben a programok lebonyolítását végző intézményrendszer működése megvalósulhat (ez az OP-k kötelező, végrehajtási fejezetében tételesen is meg kell, hogy jelenjen).

2014-2020 közötti, elsősorban európai uniós fejlesztési források kihelyezését támogató intézményrendszer tekintetében megszülettek az első olyan hazai szabályozási döntések, amelyek a forráskihelyezés alapelveit és kereteit meghatározzák.

Az ezekben vázolt „centralizáltan decentralizált” végrehajtás sikerének kulcsaként az erős koordináció megvalósításának szükségessége áll.

Az operatív programok közötti erős koordináció biztosítása több ponton lehet szükséges:

- a tervezés és programalkotás-koordináció;
- a pénzügyi koordináció;
- a szabályozás koordináció;
- és az az irányítás koordináció terén.

Fenti négy koordinációs téma kapcsán megállapítható, hogy:

1. szakmailag nem javasolt a szakmai-módszertani, a pénzügyi, és a végrehajtás-szabályozási és irányítási koordináció teljes integrálása,
2. a 2007-2013-ban a leggyengébb a fentiek közül a pénzügyi és a programozás-módszertani koordináció volt; ezek tekintetében jelentős és érdemi megerősítés szükséges.

Megj.: a módszertani és pénzügyi típusú koordinációs tevékenység optimálisan egy pénzügyi és stratégiai tervezési, programozási koordinációs típusú intézmény (pl.: a jelenlegi NFM, NGM), a szabályozási és irányítási egy közigazgatási, irányítási és szabályozási koordinációs típusú intézmény (pl.: a jelenlegi KIM, vagy ME) keretein belül működhetne eredményesen.

A Kormány 1731/2013. Korm. határozatában megerősítette elkötelezettségét abban, hogy a 2014–2020-as programozási időszakban az uniós források felhasználása az állam nagyobb saját szerepvállalásával, egy a 2007-2013-masnál gyorsabb, egyszerűbb és átláthatóbb döntési és végrehajtási rendben kell, hogy történjen. Hiányzik ugyanakkor ezen Korm. határozat felelősöket és határidőket meghatározó részletezője.

A 1814-es Korm. határozat a koordinációs szerepek terén ugyan megcélzott egy előrelépést, de a szövege nem egyértelmű, ill. a szakmailag javasolható optimumtól eltérő célrendszert vizionál.

Fentiekkel összhangban a 2014-2020-as végrehajtás és eljárásrend koordináció terén a Kormánynak részletező döntéseket szükséges meghozni (lásd a 3. fejezetben leírt döntési javaslati pontok) ahhoz, hogy a 2014-2020-as végrehajtási és eljárásrend hatékonyan működhessen.

Tárgyi elemzésünk célja ezen részletező, eljárásrend keretrendszer rögzítő döntések tekintetében szakmai javaslatot tenni.

2. Előzmények – szabályozási környezet

2.1. Az EU elvárásoknak való megfelelés

A 2014-2020 közötti uniós költségvetési időszak végrehajtását szabályozó jogszabály-tervezetek elfogadása 2013 decemberére (Isd.: a 2014. dec. 3-i Tanácsi ülés napirendjeit) megvalósulhat az Európai Tanács (ET) részéről.

Ezzel a tagállamok számára is megnyílik a lehetőség a 2014-2020-as uniós források felhasználását meghatározó Partnerségi Megállapodás (PM) és az Operatív Programok (OP) benyújtására (erre 3, ill. 4 hónap áll majd rendelkezésre), ill. azok EU Bizottsági elfogadtatására (erre csak a jogszabály-tervezetek hatálybalépését és a tagállammal való tárgyalásokat követően kerülhet majd sor).

Fentiekkel összhangban **hazánknak legkésőbb a PM és az OK-k benyújtásáig ki kell alakítania azon végrehajtási modellt, amelyben a programok lebonyolítását végző intézményrendszer működése megvalósulhat** (ez az OP-k kötelező, végrehajtási fejezetében tételesen is meg kell, hogy jelenjen).

Ahogy azt a Századvég Csoport korábbi tanulmányaiban részletesen is bemutattuk **az EU új szabályozási környezetbe helyezi a végrehajtás megvalósítását.**

Ennek főbb elemei:

1. erősebb tematikus forrásdetermináció;
2. integrált szabályozási környezet;
3. multifunding és komplex finanszírozás;
4. egyszerűbb és átláthatóbb támogatási mechanizmusok;
5. jelentősebb piaci szerepvállalás (Isd pl.: pénzügy termékek) igénye;
6. új innovatív eszközökkel megerősített programorientált szemlélet (Isd pl.: CLLD, ITI);
7. megnövelt eredményorientáció és teljesítmény-elvárás (benne folyamatos kifizetési elvárás és a tagállamok részéről felállítandó nemzeti teljesítménytartalék (kb.: 6-7%)).

Korábbi elemzések szintén rámutattak arra, hogy a **fenti elvárásoknak való sikeres megfelelésre a jelenlegi (2007-2013-mas), elsősorban pályázati allokációra alapozott intézményi és eljárási modell alkalmatlan**, mert a benne kialakított mechanizmusok jelentős része – elsősorban állami és önkormányzati aktorok és hátrányos helyzetű pályázók esetében – kontraszelektív.

2.2. Hazai szabályozási előzmények

A 2007-2013-mas implementációs modell hiányosságait és az EU elvárásait is figyelembe véve a 2014-2020 közötti, elsősorban európai uniós fejlesztési források kihelyezését támogató intézményrendszer tekintetében **megszülettek az első olyan hazai szabályozási döntések, amelyek a forráskihelyezés alapelveit és kereteit meghatározzák.**

A 1217/2013. (IV.18.) Korm. határozatban a következő alapelvek kerültek rögzítésre:

1. **az egyes irányító hatóságok (IH) az egyes szakmapolitikai (policy) felelős tárcához kerülnek**, ezzel az OP-k tartalmi tervezése, az ágazati szakpolitikák és stratégiák elkészítése, ill. végrehajtásának szakmai irányítása egy kézbe kerül;
2. a szakmai alapon szétválasztott IH-k felett **interszektorális központi koordinációs funkciók kerülnek kialakításra**, amely révén a magyar intézményrendszer erősségének tekinthető egységesség fennmaradhat, sőt a pénzügyi és szabályozási koordináció egyes elemeiben akár tovább erősödhet.

Az operatív programok közötti **erős koordináció biztosítása több ponton lehet szükséges:**

1. a **tervezés és programalkotás-koordináció**: lényege, hogy a jellemzően komplex (többdimenziós) fejlesztési tartalmak, a területileg, vagy tematikusan egydimenziósra szűkített pénzügyi keretdokumentumokba (pl.: OP-kba) oly módon, elemeikre bontva kerüljenek reprezentálásra, hogy a teljes komplex tartalom ütemezett és egymásra épülő módon megvalósulhasson;
2. a **pénzügyi koordináció**: lényege, hogy a tagállami és helyi költségvetések szempontjából előre tervezett és kontrollált módon valósulhasson meg a szükséges önerők és cash flow-k finanszírozás – beleértve a kihelyezés folyamatos monitoringját és a nem megfelelően tervezett programok gazdáinak pénzügyi alapú szankcionálását is;
3. a **szabályozás koordináció**: lényege, hogy az a mind a potenciális kedvezményezett oldal, mind a végrehajtási intézményrendszer szereplői részéről támasztott igény, miszerint: egységes, egyszerű, olcsó, könnyen elsajátítható és transzparens módon történjen meg a közösségi fejlesztési források kihelyezése – hatásosan és hatékonyan megvalósuljon;
4. az **irányítás koordináció**: lényege, hogy a különböző érintett tematikák és területek (szakpolitikai és területi irányítók) együttműködése, ill. működésének összehangolása a nemzetstratégiai célok elérése mentén való előrehaladás érdekében hatékonyan és eredményesen megvalósuljon.

Fenti négy koordinációs téma kapcsán megállapítható, hogy:

A.: **szakmailag nem javasolt a szakmai-módszertani (1.), a pénzügyi (2.), és a végrehajtás-szabályozási (3.) és irányítási koordináció (4.) integrálása**, mert:

A1.: *az 1. és 2. alapvetően szakmai, a 3. és 4. alapvetően irányítás-technikai megalapozottságú – és ennek megfelelő, az első kettőtől eltérő HR és tudás-hátteret igényel, továbbá*

A2.: *az 1. és 2. szakmai-módszertani szabadságfoka okán más koordinációs dimenzióknak (3. és 4.) alá csak a költségvetési szigor, vagy a hatékonyság és hatásosság csökkenése árán rendelhető.*

B.: **háznk 2007-2013-ban a leggyengébb a fentiek közül az 1., a 2. és a 4. volt**; ezek tekintetében **jelentős és érdemi megerősítés szükséges**, figyelembe véve, hogy az 1. az abszorpciót, a 2. a pénzügyi egyensúlyt a 4. pedig a kihelyezés hatékonyságát határozza meg (megj.: az NFK létrehozása a 4. területen már jelentős eredménynek tekinthető).

Az **1. és 2. típusú tevékenység** optimálisan egy **pénzügyi és stratégiai tervezési, programozási koordinációs típusú** intézmény (pl.: a jelenlegi NFM, NGM), a 3. és 4. egy **közigazgatási, irányítási és szabályozási koordinációs típusú intézmény** (pl.: a jelenlegi KIM, vagy ME) keretein belül működhetne eredményesen.

A Kormány 1600/2012. (XII. 17.) Korm. határozatával összhangban álló **1731/2013. (X.11.) Korm. határozatában** megerősítette elkötelezettségét abban, hogy a 2014–2020-as programozási időszakban az uniós források felhasználása:

1. **az állam nagyobb saját szerepvállalásával,**
2. egy a 2007-2013-masnál **gyorsabb, egyszerűbb és átláthatóbb** döntési és végrehajtási rendben kell, hogy történjen.

A Kormányhatározat **legnagyobb érdeme, hogy elválasztotta egymástól a gazdasági (for profit) és a nem gazdasági (non-profit) típusú kedvezményezettekhez kapcsolódó allokációs mechanizmusokat**, és kinyilvánította azon törekvését, hogy az állami és önkormányzati projektek esetében megszűnik a 2007-2013-ban alkalmazott pályázati rendszerre épített – sokszor eredménytelen és kontraszelektív – versenyeztetés; ezt a Századvég Csoport által is javasolt mikroprogramozottan mentorált forráskihelyezés váltja majd fel.

A Korm. határozat **erőssége, hogy koncepciózus keretet ad a területi és tematikus mentorálás intézményére**, de gyengesége, hogy **nem határoz meg sem határidőket, sem felelősöket az egyes intézkedési javaslatok tekintetében.**

A Kormány **1814/2013. (XI. 14.) Korm. határozata** a 2014–2020-as európai uniós programok lebonyolítását támogató intézményrendszer felállításának szervezeti kereteiről és az európai uniós fejlesztési források felhasználásához kapcsolódó egyes feladat- és hatáskörökről **próbál ugyan a részletek irányába továbblépni a fenti két Korm. határozathoz képest, de érdemi hozzáadott értéket csak kis részben – a részletező rendelkezéseken keresztül – képvisel.**

A koordinációs funkciók kiegyensúlyozott megbontásával kapcsolatos fenti javaslatunkkal összhangban **szétválasztásra kerül benne:**

- a **pénzügyi koordináció** – ez a nemzetgazdasági miniszter hatáskörébe kerül;
- a **szabályozási, irányítási közreműködés** – ez a miniszterelnökséget felügyelő államtitkár alá rendeli.

Véleményünk szerint nem a szakmailag javasolt optimum irányába hat (azon túlmutató koncentrációt okoz), hogy:

A.: a **módszertani koordináció** (értékelések, stb.) a **szabályozási, irányítási közreműködéssel összevontan** jelenik meg,

B.: a **miniszterelnökség szerepeire vonatkozó részletezett rendelkezések szintén nevesítenek pénzügyi koordinációs funkciót is** – nem egyértelműsítve, hogy mi ezen a téren az NGM és a ME közötti lehatárolás alapja és tartalma.

A Korm. határozat **legnagyobb gyengesége, hogy az állami és önkormányzati projektek allokációja tekintetében nem épít a 1731-es Korm. határozat előre mutató javaslataira;** azaz nem ad iránymutatást a mentorálási funkciók kiépítése, illetve azok intézményesítése tárgyában, pedig **enélkül a 2014-2020-as végrehajtási eljárásrend nem kidolgozható.**

3. Javaslat a 2014-2020-as végrehajtási és eljárásrend koordináció intézményi és eljárási modelljére¹

Mivel a 2007-2013-mas fejlesztési forrásokhoz kapcsolódó végrehajtási és eljárásrendhez képest a legnagyobb újdonságot:

- az állami és önkormányzati projekteket érintő mikroprogramozottan mentorált allokáció,
- továbbá az egyes koordinációs funkciók hatékony optimalizálásának újrapozícionálása jelenti, s mivel a hazai szabályozás és jogalkotás éppen ezek részleteivel kapcsolatban van a leginkább késésben tárgyi tanulmány elsődleges céljaként egy ezekre vonatkozó integrált javaslatot kívánunk nyújtani.

Mint fentebb bemutattuk a Kormány 1731/2013. Korm. határozatában megerősítette elkötelezettségét abban, hogy a 2014–2020-as programozási időszakban az uniós források felhasználása az állam nagyobb saját szerepvállalásával, egy a 2007-2013-masnál gyorsabb, egyszerűbb és átláthatóbb döntési és végrehajtási rendben kell, hogy történjen. Hiányzik ugyanakkor ezen Korm. határozat felelősöket és határidőket meghatározó részletezője.

A 1814-es Korm. határozat a koordinációs szerepek terén ugyan megcélzott egy előrelépést, de a szövege nem egyértelmű, ill. a szakmailag javasolható optimumtól eltérő célrendszert vizionál.

Fentiekkel összhangban – szakmai javaslatunk szerint – a 2014-2020-as végrehajtás és eljárásrend koordináció terén **a Kormánynak a következő részletező döntéseket szükséges meghoznia:**

A.: Részletesen ki kell dolgozni a fejlesztéspolitikai ügyek egyszerű, gyors, átlátható, diszkrimináció-mentes, költségtakarékos és hatékony intézését biztosító új eljárásrendet és erre alapozva fel kell állítani az ezt támogató monitoring információs és menedzsment folyamatot és rendszert. Ehhez kapcsolódóan:

a.: a Végrehajtási Operatív Programból (VOP) finanszírozott módon nemzetközi és korábbi hazai tapasztalatokra és jó gyakorlatokra építve **meg kell vizsgálni a projektgazdák számára kisebb költséget, idő és egyéb erőforrás-ráfordítást igénylő projektfejlesztési, kiválasztási és implementálási eljárások alkalmazhatóságát** (tk.: a normatív támogatások, global grant,

¹ Tárgyi javaslat szövegezése annak gyors implementálhatósága érdekében oly módon készült, hogy az lényegi változtatás nélkül átültethető legyen egy jövőbeli Korm. előterjesztésbe.

egyszerűbb feltételrendszerű, közte visszatérítendő támogatások, stb.), s ütemezéssel és felelősségi renddel társított módon OP-nként is meg kell határozni az ezek bevezetéséhez szükséges döntőseket.

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár és az egyes Operatív Program tervezésért felelős miniszterek

Javasolt határidő: 2013. december 31.

b.: az 1.a. következtetéseire építve a Végrehajtási Operatív Programból, ill. az egyes Operatív Programok (OP) Technikai segítségnyújtási (TA) kereteiből finanszírozott módon minden OP tekintetében **ki kell dolgozni az új eljárási modelleket** oly módon, hogy:

- **százmillió forintos fejlesztési értékig a fejlesztéspolitikai jogviszony kvázi automatizmussal, azaz normatív feltételek teljesülésével jöhessen létre.** A támogatási igények értékelése ezen értékhatárig kizárólag objektív alapon kell, hogy eldőljene; előre meghatározott és egyértelműen mérhető mutatók alapján.

- **a közsféra-szervezet pályázók esetén a pályáztatás jelenlegi gyakorlatát egy előzetes helyzetértékelésre alapozott egyszerűsített kiválasztási eljárás, majd erre épülő projektfejlesztési és végrehajtási támogatási folyamat (mentorálás) váltja fel,** ahol a projektfejlesztésnek az európai uniós támogathatósági és elszámolhatósági szabályokkal összhangban és az árazásnak előzetes, feltételes közbeszerzésre alapozottan kell megtörténnie, amivel biztosítható a gyorsabb, folyamatba épített és pontosabb forrás-hozzárendelés megvalósulása.

- az Operatív Programokat és projekteket csupán technikailag összekötő jelenlegi **Akciótervek (AT) rendszerét a tematikus, vagy területi alapú komplex és integrált fejlesztési programok, az Akcióprogramok (AP) rendszere váltja fel.** Az Akcióprogramok olyan operatív program komplementer dokumentumok, amelyeket a Kormány fogad el, s amelyek tartalmazzák az ezek benyújtására jogosult egyes fejlesztési téma és terület-gazdák teljes, hétéves fejlesztési forrás-kereteit mind operatív programok mind projektek szerinti bontásban (AP mátrix).

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár és az egyes Operatív Program tervezésért felelős miniszterek

Javasolt határidő: 2014. január 31.

c.: a jelenlegi FAIR projektre építve a fejlesztéspolitikai intézményrendszer **egységes, nemzeti szintű informatikai nyilvántartásának, nyomonkövetésének és monitoringozásának biztosítására új állami intézményt szükséges felállítani**. A Nemzeti Egységes Fejlesztési Monitoring és Információs Központ (NEFMIK) feladata lesz:

- az eljárásrend Egységes Működési Kézikönyvi szintű lebontása és részletezése, ill. annak informatizálása;
- egy stabilan működő, gyors, átlátható informatikai nyilvántartás kialakítása, összhangban az ún. e-kohéziós elvárásokkal;
- az állami adatrendszerekkel való kapcsolat megteremtésének irányítása.

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár és a nemzetgazdasági miniszter

Javasolt határidő: 2014. március 31.

B.: az egyes Operatív Programok (OP) Technikai segítségnyújtási (TA) forrásaira építve **a tervezés-koordinációt vezető nemzetgazdasági minisztérium módszertani irányításával és a végrehajtás-koordinációért felelős Miniszterelnökség aktív bevonásával fel kell építeni az európai uniós forrásból megvalósuló projektek felépítését (előkészítését) és végrehajtását** (a projektötlet megszületésétől a projekt megvalósulásáig) **támogató mentorközpont-hálózatot** a következők szerint:

a: **a megyei jogú városok és megyei önkormányzatok támogatására a 2007-2013-mas végrehajtásért, illetve zárásért felelős Regionális Fejlesztési Ügynökségeken belüli új divíziók létrehozásával megyénként egy-egy mentorközpont létesül**, amely a Területfejlesztési és a Versenyképes-Közép-magyarországi OP végrehajtásáért felelős Irányító Hatóság (TOP IH) finanszírozása és szakmai irányítása alatt áll. Feladata a megyei jogú városok és megyei önkormányzatok Területfejlesztési és Versenyképes-Közép-magyarországi Operatív Programból finanszírozott projektjeinek komplex előkészítése és megvalósítás-támogatása, továbbá a megyék és megyei jogú városok Akcióprogramjainak (AP) előkészítése, és ennek részeként az egyéb Operatív Programot érintő projekt-ötleteinek összegyűjtése. A megyei mentorközpont minden megyei jogú városban fióktelepet létesít, amely az adott megyei jogú város projektjeit koordinálja.

A TOP IH alatt létrejön egy központi TOP mentorközpont is, amelynek feladat lesz az egyes megyei mentor központok módszertani koordinációja mellett **a nem a megyei és megyei jogú városi önkormányzatokhoz kapcsolt önkormányzati TOP és VEKOP projektek mentorálása** (ld a b. alpontban leírtakat is);

b: a helyi- és nemzetiségi önkormányzatok, továbbá az állami cégek tekintetében a mentorálási projektcsatorna a Miniszterelnökség alá tartozó Széchenyi Programiroda (SzPI) bevonásával belül épül ki oly módon, hogy az SzPI járási központként működtet 1-1 mentorközpont képviselői irodát, ahol a járáshoz tartozó helyi- és nemzetiségi önkormányzatok projektötleteinek becsatornázása történik.

Az állami cégek projektötletei közvetlenül az SzPI központjába kell, hogy becsatornázódjanak.

A beérkezett projektötletek alapján az SzPI lesz felelős az előzetes projektszelekcióra, majd az egyes tematikus és területi mentorközpontok és a projektgazdák közti közvetítésre, ami alapján az egyes Operatív Programhoz kapcsolódóan a mentorközpontok elvégzik az arra kiválasztott projektek komplex előkészítése és megvalósítás-támogatását.

Az SzPI felelősség lesz továbbá:

- a helyi- és nemzetiségi önkormányzatok, továbbá az állami cégek kiválasztott projektjeinek Akcióprogramba illesztésének koordinációja és támogatása;
- a kisvállalkozók és egyházak számára történő, járási szinten elérhető pályázat szakmai támogatás („állami pályázatírás”).

c.: az egyes ágazati OP-kba foglalt állami és önkormányzati kedvezményezettű fejlesztési tartalmak tematikus mentorközpontok révén kerülnek projektté fejlesztésre és valósul meg az implementációs támogatásuk. Szintén a tematikus mentorközpontok feladat a tematikus AP-k előkészítése.

A közreműködési feladatok és az összeférhetetlenségi szempontok biztosítása mellett **az alábbi tematikus mentorközpontok jönnek létre a következő állami fejezeti intézményeken belül** (új divízióként) a lenti Irányító Hatóságok alatt:

c1.: Közlekedés-fejlesztési Mentorközpont (KFM) – mentorhely: KIKSZ – felügyelő IH: IKOP IH;

c2.: Köznevelés-fejlesztési Mentorközpont (ÁKFM) – mentorhely: KLIK – felügyelő IH: EFOP IH;

c3.: Egészségügy-fejlesztési Mentorközpont (EFM) – mentorhely: GYEMSZI – felügyelő: EFOP IH;

c4.: Környezet- és energia-fejlesztési Mentorközpont (KEFM) – mentorhely: NFP – felügyelő: KEHOP IH;

c5.: Szociális fejlesztési Mentorközpont (SzFM) – mentorhely: Szociális és gyermekvédelmi Főigazgatóság – felügyelő: EFOP IH;

d.: Az egyes tematikus és területi mentorközpontok lesznek jogosultak a hozzájuk kapcsolódó projektekhez szükséges közbeszerzések központosított és összevont lebonyolításának előkészítésére.

A mentorközpontok működés koordinációja, azaz lényegében az AP tartalmak megvalósítás-koordinációja a végrehajtási operatív program keretében, a Miniszterelnökség alatt létrejövő új Mentorálási és Akcióprogram Végrehajtási Koordinációs Központ (MAViKK) keretein belül kell, hogy megvalósuljon, míg a tartalmi (módszertani) koordinációért az NGM tervezési és koordinációs államtitkársága felelős.

A MAViKK ellenőrzi és felügyeli az egyes mentorközpontok működésének módját és hatékonyságát is; ill. végzi azok teljesítmény értékelését és hozzá tartozik a támogatásról szóló döntés tekintetében létrejövő új, egyfokú jogorvoslatot biztosító funkció is.

e.: fentiek biztosítására minden 2014-2020-as OP TA prioritásán belül ki kell alakítani egy mentorálás – finanszírozó intézmény-finanszírozási keretet, amelynek volumene a teljes OP állami és önkormányzati kedvezményezettű keretének maximum 10%-a lehet.

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár, továbbá az egyes Irányító Hatóságokat felügyelő miniszterek

Javasolt határidő: 2014. március 31.

C.: az **egyre több funkciót belső erőforrásokkal** (értékelés, állami és önkormányzati projektek mentorálása, állami nagyprojektek mérnök-szakértői munkái, belső jogi kapacitások, stb.) megvalósító végrehajtási intézményrendszer szempontjából kulcsfontosságú a megfelelő mennyiségű és minőségű humán erőforrás rendelkezésre állása és azok folyamatos képzésképzése – egy teljesítmény-orientált motivációs rendszerrel összekapcsolva.

Fentiek okán:

a.: **ki kell alakítani egy, a projekt-értékelőkkel és egy a végrehajtási jogi szakértőkkel szembeni szakmai minimumokat meghatározó szempontrendszert**, aminek megfelelők versenyeztetéssel kerülhetnek be az intézményekbe és kiemelt felelősségi rendszerben (saját vagyon felelősséget is vállalva), egyedi bérezés és motivációs mix mellett végezhetik munkájukat, évenkénti teljesítmény-értékelés mellett

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár és az egyes Irányító Hatóságokat felügyelő miniszterek

Javasolt határidő: 2014. január 31.

b.: a végrehajtási intézményrendszer minden szereplője számára kötelezővé kell tenni a folyamatos, gyakorlatorientált és probléma centrikus továbbképzésen való részvételt – éves szintű kötelező vizsgával. A szakmai előmenetelt és a munkavégzés minőségét értékelni és egy előre lefektetett Karrier Programnak megfelelően premizálni szükséges. Ennek biztosítására a végrehajtási operatív programon belül ki kell alakítani egy folyamatos teljesítmény értékelési Karrier Program projektet, ill. az EFOP-on belül létre kell hozni egy tükörprojektet, ami a képzéshez szükséges anyagi és egyéb kapacitásokat biztosítja – a teljes végrehajtási időszak alatt.

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár és az EFOP Irányító Hatóságot felügyelő miniszter

Javasolt határidő: 2014. január 31.

D.: az európai uniós projektekkel összefüggésben végzett, eddig kevésbé koordinált kommunikációs tevékenységek tekintetében magasabb szintű módszertani és intézményi koordináció szükséges annak érdekében, hogy a megvalósuló projektekkel kapcsolatban a társadalom számára minél egyszerűbben és egyértelműen jelenjenek meg az uniós fejlesztési források jelentőségével kapcsolatos üzenetek.

a.: fenti feladatok központosított ellátására új állami intézményt kell felállítani. A Miniszterelnökség alá tartozó Nemzeti Partnerségi és Tájékoztatás Koordinációs Központ (NPTKK) finanszírozását végrehajtási OP partnerségi kerete, ill. a korábban az állami és önkormányzati pályázatokra épített tájékoztatási és nyilvánossági kötelezettségek költsége lesz.

Az NPTKK:

- az állami és önkormányzati projektek tekintetében azok korábban szétszórta és pályázatokba épített partnerségi és kommunikációs feladatait hatékonysági és hatásossági célból integrálja; azokat egységes módon, saját feladatként látja el;
- a nem állami és önkormányzati projektek tekintetében módszertani, ütemezési és arculati koordinációt végez; ellenőrzi az egyes projektek tájékoztatási és nyilvánossági kötelezettségének való megfelelését.

Javasolt felelős: a miniszterelnökséget vezető államtitkár

Javasolt határidő: 2014. január 31.

b.: az egyes helyi és tematikus Akcióprogramok a Végrehajtási Operatív Programból, ill. az egyes Operatív Programok (OP) Technikai segítségnyújtási (TA) kereteiből finanszírozott módon, széles körű társadalmi partnerségre épített modellben kell, hogy véglegesítésre kerüljenek 2014 őszére. Az AP-k partnerségi alapú egységes kereslet-felméréséért és a későbbi végrehajtás-koordinációért a Miniszterelnökség felelős.

A jelenlegi OP tervezés-koordinációért felelős Nemzetgazdasági Miniszter feladata az OP-k oly módon való kidolgozásának módszertani támogatása, hogy az AP-kban kidolgozott elemek az egyes OP-kba illeszthetők legyenek;

Javasolt felelős: a miniszterelnökséget vezető államtitkár és a nemzetgazdasági miniszter

Javasolt határidő: 2014. szeptember 30.

E.: A 2014-2020-as intézményrendszer tekintetében:

a.: minden Irányító Hatóságra vonatkozóan meg kell határozni az egyes közreműködők (KSZ) iránti igényt, illetve azok ajánlott kiválasztási módszertanát (közbeszerzés, kijelölés), az Állami Számvevőszék és az EU Bizottság észrevételeit is figyelembe véve

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár, továbbá az egyes Irányító Hatóságokat felügyelő miniszterek

Javasolt határidő: 2014. január 1.

b.: ki kell dolgozni az Irányító Hatóságok, a KSZ-ek és a mentorközpontok összeférhetetlenséget biztosító együttműködési eljárásrendjét és modelljét

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár az egyes Irányító Hatóságokat felügyelő miniszterek bevonásával

Javasolt határidő: 2014. január 31.

c.: ki kell alakítani az egyes Akcióprogramok, konstrukciók és projektek folyamatos, független szakmai elemzését és értékelését biztosító akkreditált fejlesztéspolitikai szakértői hálózat modelljét, felállításának módját és ütemezését

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár és az egyes Irányító Hatóságokat felügyelő miniszterek

Javasolt határidő: 2014. január 31.

d.: ki kell alakítani az uniós projektek végrehajtásához szükséges engedélyezési eljárások központosításának módját és ütemezését – ill. a kapcsolódó engedélyezési eljárások lebonyolításához szükséges kapacitások uniós forrásból való finanszírozásának bevezetésének modelljét

Javasolt felelős: miniszterelnökséget vezető államtitkár az egyes Irányító Hatóságokat felügyelő miniszterek bevonásával

Javasolt határidő: 2014. január 31.