

Téma:

SZAKPOLITIKAI TANULMÁNY -

**Európai uniós támogatások elosztása
és lehívása**

Időszak:

2012. augusztus

Dátum:

2012. szeptember 20.



SZÁZADVÉG
ALAPÍTVÁNY



SZÁZADVÉG
Gazdaságkutató zrt.



STRATEGOPOLIS
KÖMPOLITAIKAI TANULMÁNYOK ÉS SZAKPOLITIKAI ELEMZÉSEK

Az anyag az NFM_SZERZ/378/1 (2012) számú
szerződés teljesítésére készült.

1. Az uniós források felhasználására vonatkozó főbb statisztikák elemzése és értékelése¹

1.1. Csökkent a pályázói aktivitás, pedig a legtöbb Operatív Program csak a kiírási terv alig 50%-át érte el

Az utóbbi egy hónap **heti átlagos pályázat-benyújtási gyakorisága enyhén csökkenő tendenciát mutat** a megelőző időszakhoz képest. Átlagosan hetente mintegy ezerrel bővült a benyújtott pályázatok száma. Ennek legjelentősebb része a jelenlegi időszak első hetében látható, ekkor 2130 pályázatot nyújtottak be. Az utolsó hétre ez a szám lecsökken 500 pályázatra – azaz a trend dinamikája sem kedvező. Mivel a támogatott projektek száma elsősorban a beadott pályázatok számával korrelál; figyelembe véve az eltérő pályázati konstrukciókkal (kiemelt, könnyített, normál). (Megj.: az átlagos átfutási idő most körülbelül 100 és 200 nap között változik), a most beadott alacsony számú pályázat hatása a támogatási mutatókban 3-4 hónap késleltetéssel várható.² **A szerződött projektek számának változása jelen időszakban nem mutat ingadozást, azonban csökkenő tendencia látható.** Az utolsó héten a leszerződött projektek száma a fele az első héten látottaknak. Fentiek okán magas a valószínűsége a kifizetések további csökkenésének, ill. az elvárt növekedési trendütem növekedés elmaradásának is.

Az előző időszak végén **több Operatív Program elérte az időszak végéig az IH menetrend szerint megjelentetni kívánt pályázati hirdetéseket.** Jelen időszakban már a GOP, DDOP, ÉAOP, KDOP is meghaladta az éves hirdetési tervet. A legtöbb Operatív Program elérte az éves hirdetési terv 50 %-át. Kivételt most már csak a TIOP jelentett, itt látható legjelentősebb elmaradás, s a meghirdetett pályázati források csupán az ötödét teszik ki az éves tervezett volumennek (27,6 milliárd forint hirdetési tény a 128,4 milliárd forint év végi hirdetési tervhez képest).

A kötelezettségvállalásokat is vizsgálva (OP TA és Jeremie nélkül) azonban árnyaltabb képet alkothatunk. Itt a harmadik negyedéves tervet meghaladja **a GOP, melynél a kötelezettségvállalás majdnem kétszerese a tervezettnak**, a KÖZOP (itt az összeg azonban nem tartalmazza a 2012 előtt támogatott és szerződött, de 2012-ben kormánydöntéssel módosított projekteket), a VOP, a DAOP, az ÉAOP és az ÉMOP.

¹ A fejezet elkészítéséhez szükséges adatokat az Nemzeti Fejlesztési Ügynökség szolgáltatta: A Központi Monitoring Főosztály által rendelkezésünkre bocsátott Havi jelentés – NFÜ munkaterv (2012. július); valamint az Innovációs és Informatikai Elnökhelyettes által készített Heti jelentés az Uniós támogatások (2007-2013) felhasználásáról (2012. július 2. – Heti jelentés, 2012, július 9. – Heti jelentés, 2012. július 16. – Heti jelentés, 2012. június 23. – Heti jelentés, 2012. július 30. – Heti jelentés)

² Figyelembe kell venni ugyanakkor az ÚMFT-ben is tapasztalt jelentős kiesési arányt. Ennek alapján a most támogatói döntést kapott projekteknek csak bizonyos része jut el a kifizetési szakaszba.

1.2. Az ÚSzT támogatói döntések száma és állománya vegyes teljesítményt mutat

Az adatok összesítése után **az első hét támogatott projektjei számának változása** csökkenést mutat, és **messze elmarad a megelőző 12 hét átlagától**. A GOP is, mely eddig az egyik a legjobban teljesítő OP volt az elmúlt időszakban jelentős ingadozást mutat. Az időszak harmadik hetében már visszaesést mutat a támogatott projektjeinek számának változása. Igen **jelentős kiugrás mutatható ki a 32. héten a TÁMOP keretén belül** (itt 1400-zal változott a támogatói döntésben részesült pályázatok száma. Ez **több mint a fele az összes OP által havi szinten hozott támogatói döntéseknek**. Az egész időszakot vizsgálva (az összes OP keretén belül) 2727-tel több támogatói döntés született, mint az előző vizsgált időszakban. Ebből 1885 tartozik a TÁMOP keretén belül. Minden OP-t vizsgálva a legkisebb bővülés a 31. héten volt, közel tizede (186 db) a következő hét változásához képest (1754 db). A jelenlegi időszak első hetében a támogatói döntések megközelítőleg 50 százaléka a GOP keretein belül születik. **A teljes időszakot tekintve növekedett a támogató döntések számának változása a megelőző 12 hét átlagához képest.**

Az első héten nem látható olyan Operatív Program, melynek támogató döntéseinek változása meghaladta a 90-et. Csökkenés látható az első héten a DAOP és KÖZOP támogató döntéseinek számában. Annak ellenére, hogy a 32. héten jelentősen bővült a támogatott projektek számának változása, **több olyan OP is látható, ahol nem történt változás** (ÁROP, DAOP, DDOP, ÉAOP, EKOP, ÉMOP, KDOP, NYDOP, TIOP. **A VOP esetében** a vizsgált időszakban nem látható változás, **nem született támogató döntés** az előző időszakhoz képest. Csökkenéssel zárul az időszak az DAOP, DDOP és KÖZOP esetében. Az előző időszakban is csökkenést mutatott már a DDOP és a KDOP. Azonban az NYDOP kikerült a csökkenő tendenciát mutató OP-k közül és kismértékű bővülést mutat az előző időszak adataihoz képest. A negatív trendek ellenére (köszönhetően a TÁMOP és a GOP pozitív hatásának) a döntések számának változása a havi összesítés szerint jelentősen bővült (mintegy 400 döntéssel a megelőző 12 hét adataihoz képest), azonban figyelembe kell venni, hogy **a TÁMOP 1400-as változása nélkül ez a trend nem lenne ennyire pozitív**. A GOP és a TÁMOP 32. heti adatai nélkül pedig már csökkenés lenne látható. A 34. hét adatai kapcsán is hasonló eredmény látható. Ezen a héten összességében 347-tel bővült a támogatói döntések számának változása. Azonban ebből 277 tartozik a GOP-hoz, így ezen kívül az összes OP támogatói döntéseinek változása 70 lesz. Ennek hatásai az abszorpcióra később fognak jelentkezni, amikor ezen projektek elérkeznek a kifizetések szakaszába (természetesen itt is lehetséges, hogy a kevesebb döntés nagyobb volumenről rendelkezik, így nem változik érdemben az abszorpciós mutató).

Az ÚMFT-ben legjobb kifizetési aránnyal továbbra is a VOP rendelkezik itt jelenleg a pályázatok megközelítőleg 95%-a van a kifizetési fázisban. Itt a pályázati eljárásrend korai szakaszában már csak nagyon kevés pályázat található. A DAOP, az ÉMOP, és a DDOP még mindig a legkevesbé előrehaladott programok közé tartoznak a kifizetési szakaszok tekintetében. Itt továbbra sem éri el a 30%-t a kifizetések aránya. **Közel 50%-os a kifizetettség a következő Operatív Programoknál: ÁROP, EKOP, KÖZOP, TIOP.** A jelenlegi időszakra is jelentős maradt a

szerződéskötési fázisban lévő projektek aránya a KÖZOP tekintetében, itt a pályázatok közel 20%-a van ebben a szakaszban. Itt a **legtöbb lezárt pályázattal a GOP rendelkezik**, azonban itt is csak pályázatok 20%-a található jelenleg a kifizetés szakaszában. Kiemelt kockázat, **hogy jelentős, akár 50%-t meghaladó a kiesett pályázatok száma**. Az ÚMFT keretein belül ez a **következő OP-k** esetében jelenleg is igaz: **DAOP, ÉAOP, ÉMOP, KDOP, NYDOP, TÁMOP, GOP**.

1.3. Csökkent az új szerződéskötések állomány és darabszáma is

A szerződött projektek állománya csökkenést mutat a megelőző 12 hét átlagához képest (a megelőző 12 hétben a bővülés üteme 282 projekt volt, míg a jelenlegi időszakban eggyel csökkent). A négy hét összesített adatait tekintve, az előző időszak tendenciájához hasonlóan, **az 1123 szerződés bővüléséből, 723 tartozik a GOP-hoz**. A 33. és 34. héten a GOP kivételével az összes OP csupán 85-85 szerződéssel tudta növelni szerződésállományát az előző időszakokhoz képest. Nem történt változás a szerződött projektek számának változását tekintve az EKOP és a VOP esetében. Nagyon kismértékű változást mutat az ÁROP, a DDOP, a KÖZOP és az NYDOP (ezekben az esetekben, augusztusban hetente, átlagosan 1-2-vel változott a szerződött projektek száma. Szintén alacsony a szerződött projektek számának változása az ÉAOP, az ÉMOP és a KDOP esetében. A vizsgált időszak első három hetében jelentős bővülés tapasztalható a megelőző 12 hét időszakához képest, azonban a 34. héten azonban mintegy 50 szerződéssel csökken a változás.

Enyhe aktivitás csökkenés tapasztalható az intézményrendszer eddigi működéséhez képest. Részben a nyári időszak kapacitás-csökkenése illetve a közelmúltban életbe léptetett intézményrendszerbeli és jogszabályi változások együttes hatása okozhatja ezt. A következő elemzések, valamint a döntéshozók és intézményvezetők egyik legfontosabb fókuszpontja kell, hogy legyen az esetlegesen folytatódó negatív tendenciák nyomon követése. Ennek kapcsán javasolt, hogy használják ki az új jogi és intézményrendszer nyújtotta lehetőségeket az intézményi kapacitás növelésének érdekében.

1.4. Emelkedett, de nem kiemelkedően a kifizetések állománya

A kifizetett támogatások összege meghaladta az előző 12 hét kifizetéseit, de nem haladta meg a július hónap heti átlagos kifizetéseit (hetente átlagosan közel 19,7 milliárd forint júniusban a megelőző időszak heti átlagos 22,9 milliárd forintjához képest). A vizsgált időszak első hetében a kifizetések mintegy 1,5 milliárd forinttal meghaladják az előző időszak kifizetéseit (összesen mintegy 18,7 milliárd forint). A következő héten jelentős növekedés látható (23,5 milliárd forint). **A 34. héten azonban mintegy 3,4 milliárddal csökkent a kifizetett támogatások összege.** Az előző 12 hét kifizetéseire képest a 34. hét kivételével minden héten nőtt a kifizetett támogatások összege. Az előző hónap adataihoz képest (ahol átlagosan 7 milliárddal bővült a kifizetett támogatás) ebben az időszakban 2,3 milliárd forinttal bővült a kifizetett támogatások

állománya. **A legjelentősebb kifizetés a 32. héten történt, mely során összesen, mintegy 23,5 milliárdot fizettek ki a kedvezményezetteknek.** Elmondható, hogy az OP-k közül négynél tapasztalható csökkenés az előző időszak kifizetéseivel képest (DDOP – 189 millió, EKOP – 34 millió, KÖZOP – 598 millió, TÁMOP – 1,2 milliárd).

Az NSRK szintű kifizetések állománya a vizsgált időszak első három hetében jelentős növekedést mutat, azonban a negyedik héten jelentős csökkenés látható. A legkevesebb kifizetett támogatást a 34. hét mutatja (14,2 milliárd forint). Ebből 10,8 milliárdot a GOP, KEOP, KÖZOP, TÁMOP és TIOP fizetett ki. **Az összes operatív program heti átlagát vizsgálva átlagosan, hetente mintegy 214 forinttal csökkentek a kifizetések az előző hónap átlagaihoz képest. Az előző 12 hét átlagát tekintve azonban 156 millióval növekedtek a kifizetések a heti átlagokat tekintve.**

Az év eleji kifizetési lassúsága okán, NSRK szinten, az éves kifizetési terv 1460,5 Mrd forint kifizetési tervből a vizsgált hónap végéig 558 Mrd forint került kifizetésre. **Az augusztus végi kifizetési tény, a tervezett megközelítőleg 70 százalékát éri el.** Három OP felülteljesített az augusztusi tervezett kifizetések tekintetében (GOP – 104%, KMOP – 107%, NYDOP – 100,7%). Két OP nem érte el az 50%-át a tervezett kifizetéseknek (ÁROP – 29%, EKOP – 16%).

Ha az **egész éves kifizetési tervet vizsgáljuk látható, hogy négy OP érte el az éves kifizetési terv 50%-át.** A legjobban teljesítő a KMOP, itt a kifizetések az éves tervezett 62,8%-án állnak. A többi OP nem éri el a tervezett kifizetések 45%-át. A legalacsonyabb aránnyal az EKOP rendelkezik (9,36%).

1.5. Folyamatosan zárul az allokációs olló

A vizsgált időszakban a kifizetett és a megítélt támogatások arány 47%-ra nőtt, ezzel **az allokációs olló** ($1 - (\text{a kifizetett és a megítélt támogatások arány})$) **további 8%ponttal 53%-osra zárult.**

Ez ugyanakkor még mindig nagyon jelentős negatív eltérés, amely tekintetében gyors további rés-csökkenés hiányában az uniós források nem lesznek képesek a gazdaság valódi dinamizálására.

2. A fejlesztéspolitikai programokban megfogalmazott stratégiai célok elérésének időszakos monitoringja

2.1. Az ÚSZT a gazdaság dinamizálása terén halad a leggyorsabb ütemben

Az általános, egyelőre lassúbb haladás mellett a **foglalkoztatási szempontból kulcsfontosságú vállalkozás-fejlesztési és zöld-gazdaságfejlesztési dimenziókban** mutatható fel arányaiban az eddigi legtöbb megvalósítási, kifizetési fázisba jutott ÚSZT projekt. Az elmúlt időszakokban kezd jelentőssé válni a társadalmat közvetlenebbül érintő TÁMOP projekt kifizetéseinek aránya. A bevezetett intézmény-működésbeli, a lakosságnak közvetlen segítséget nyújtó intézkedésekkel együtt várható, hogy növekedés következik be benyújtott pályázatok számában. A bevezetett intézmények, és szerepeik konkretizálása után a gazdaság dinamizálása tovább gyorsulhat. Problémát okozhat az intézmények működésében a gyorsan változó jogszabályi háttér, melyről az érintettek nehezen jutnak információhoz, ezáltal működésbeli bizonytalanságok fordulhatnak elő.

2.2. A tervezett alatti kifizetések miatt mind az elvárt költségvetési, mind a remélt gazdaság élénkítő hatás elmaradt a várakozásoktól

Főként az év eleji kifizetési lassúság okán, NSRK szinten, **az éves, 1460,5 Mrd-os kifizetési terv időarányosan is csak 70%-ban teljesül**: azaz az elemzési időszak végéig csupán 558 Mrd forint került kifizetésre.

A kisebb kifizetési volumen miatt **a költségvetés indukált adó és járulék-bevételi oldala és a remélt nemzetgazdasági multiplikatív hatás egyaránt kisebb a korábban vártnál.**

3. A fejlesztéspolitikai intézményrendszer működése és az azt támogató jogi-szabályozási folyamatok elemzése és értékelése

3.1. Vegyes teljesítményű, de késésekkel tarkított az ÚSZT-s intézményrendszer

Az előző hónapban tapasztalt, a döntési átfutási időkre vonatkozó határidő túllépés az elmúlt időszakban is jellemző maradt. A könnyített, a normál és a kiemelt pályázatok esetében a **vizsgált időszak minden hetében meghaladta a határidőket a döntések átfutási ideje**. Az időszak végére a **normál pályázatok 14 nappal** lépték túl a határidőt. A **kiemelt pályázatok** esetében a negatív trend megállt, a vizsgált időszak első hetében a döntések határidőn túli **átfutási ideje 28 napra csökkent** az előző időszak végi 31 naphoz képest. A legkisebb határidő átlépés a **könnyített pályázatok esetében** látható itt az időszak végén átlagosan csupán **7 nappal** lépik túl a határidőket. Azonban ez is növekedés az előző időszak végéhez képest. **Az egyes közreműködő szervezetek esetében jelentős különbségek figyelhetők meg. Jelentős részük azonban késedelemben van.** A pályázati konstrukciókat és közreműködő szervezeteket vizsgálva, elmondható, hogy az előző vizsgált időszakhoz hasonlóan a legtöbb intézmény késedelemben van. A határidőt a kiemelt pályázatok esetében már az ESZA Kht. sem tudta tartani, egy nappal itt is meghaladta a határidőt a döntésre váró projektek átfutási ideje. A könnyített pályázatok esetében a MAG Zrt. tartani tudta a határidőket. **Az ESZA Kht. és az EK azonban jelentősen haladta meg a döntési határidőket.** A normál pályázatok esetében csupán a MAG Zrt. tudta tartani a határidőt. A legjelentősebb határidő átlépést az EK mutatja, itt a határidőt a vizsgált időszak végén 134 nappal haladta meg az átfutási idő. Ez a május óta romló tendencia eredménye. A Váti intézményeinek adatai nélkül elmondható, hogy átlagosan 20 százalékkal lépik túl az intézmények a döntési határidőket. Jelen elemzésben a VÁTI, a VÁTI Kht., és a VÁTI vidéki, regionális intézményeinek adatait nem állt módunkban vizsgálni. Ha az előző vizsgált időszak adatainak elemzését a VÁTI intézményei nélkül vizsgáljuk a határidő átlépések július hónapra is 23 százalékos határidő túllépést mutatnak.

3.2. Enyhe növekedést mutat a jelentős határidő túllépés mellett döntésre váró projektek száma

Enyhén növekedett a döntésre váró projektek száma a rendelkezésre álló adatok alapján, a július és augusztus végi adatok összehasonlítására alapozva. Július végére megközelítőleg 1260 projekt várt döntésre a határidőn túl, ez augusztus végére 1500-ra emelkedett. Mindazonáltal a növekedés jelentős része az ESZA Kht. kapcsán látható. Itt található az 1500 döntésre váró projektből 1164 darab található. A legtöbb Közreműködő Szervezet esetében stagnált a döntésre váró projektek száma. Ennek lehetséges oka, hogy a terheltségük állandóvá vált, és az

intézmények tudnak haladni a feladatokkal. Több KSZ esetében azonban továbbra sincs várakozó projekt (KEOP IH, VOP KSZ, ROP IH). A MAG Zrt. esetében, ahol 232 projekt várt döntésre az előző hónapban a jelen időszak végére 184 projektre csökkent.

3.3. Radikálisan csökkent azon projektek száma, akik részére jelentős késéssel érkezik meg az uniós forrás

Tovább csökkent a 28 napon túli csúszásban lévő, kifizetésre váró számlák száma. **Az előző időszak végéhez képest jelentősen csökkent ezen számlák száma.** A MAG Zrt.-nél található a kifizetésre várakozó számlák jelentős része (904-ből 474 darab), de jelentős a kifizetésre váró számlák állománya az ESZA-nál is. Az ESZA Kht.-nél további 251 kifizetésre váró számla található. **Összességében jelenleg 904 késedelmes számla vár kifizetésre.** Ebből 725 darab található az ESZA Kht.-nél (251 db), a MAG Zrt.-nél (474 darab). Mind az ESZA Kht. mind a MAG Zrt.-nél azonban a február elején mért adatokhoz képest folyamatosan csökkentek a kifizetésre váró számlák. **A teljes intézményrendszert vizsgálva közel háromezerrel csökkent a 28 napon túli, kifizetésre váró számlák darabszáma a februári adatokhoz képest.**

3.4. Aktívan működik a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság

Az intézményrendszer egyes szereplői közötti kommunikáció lassú, túlformalizált és egyes dimenziókban hatékonytalan működésének felszámolására **került felállításra a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság** (140/2012 (VII.2) Kormányrendelet), amelynek célja a **jelentős tartalékokkal rendelkező a kommunikációs hatékonyság** javítása volt.

Az új Kormánybizottság **aktív jogalkotási munkában** több gyorsító Kormányhatározatot fogadott el; tárgyalja a 2012-2020-as tervezés és programozás kérdéseit.

Az egyes döntések hatása csak késleltetett módon jelentkezhet, de az már most is jól látható, hogy a döntési adminisztratív időigény jelentős csökkenése máris hatékonyság javulást eredményezett.

3.5. Nem kezdődött el érdemben a 2014-2020-as költségvetési időszakot megalapozó tervezési és programozási munka

Az intézményrendszer egyes szereplői közötti feladat megosztások rendezetlensége és nyitott kérdései miatt **továbbra sem kezdődött meg a 2014-2020-as uniós költségvetési időszak tervezése és programozása.**

Az NTH, az NFM, ill. azon belül az NFÜ szerepét, a felelőségeket és az ütemezést pontosító Kormánydöntés **már az NFK előtt van;** annak elfogadásáig és kihirdetéséig az egyes intézményi szereplők kivárnak; ill. egyelőre szétszórt, koordinálatlan modellben próbálnak egyes feladataikkal haladni.

4. Az elemzési időszakban meghozott főbb jogi-szabályozási döntések és intézkedések elvárt és várható következményei és hatásai elemzése és értékelése³

4.1. Határozat született az európai uniós szabad források felhasználásához szükséges intézkedésekről⁴

1. Az Államreform Operatív Program tekintetében a nemzeti fejlesztési miniszter egyik kiemelt feladata, hogy amennyiben a program végrehajtása során az akciótervben szereplő ütemezéstől és/vagy tartalomtól való jelentős (legalább 30%-os) eltérést tapasztal, indítsa meg az akciótervi nevesítést tartalmazó kormányhatározat módosítását, annak érdekében, hogy a nem teljesítő projektek lecserélése megtörténjen. A határozat felhívja a közigazgatásért és igazságügyért felelős minisztert, hogy a jóváhagyott ÁROP akcióterv alapján állítson fel tartaléklistát annak érdekében, hogy nem teljesítő projektek cseréjére lehetőség legyen.

Határidő: Folyamatos, 2012. szeptember 15.

2. Az Elektronikus Közigazgatás Operatív Program tekintetében a nemzeti fejlesztési miniszter feladata, hogy alakítsa ki a kormányzati informatika területén egyszemélyi felelősséget az projektek végrehajtásának felgyorsítása érdekében. A forrásvesztéssel való fenyegetettség miatt amennyiben az egyes projektek esetében a támogatási szerződésben vállalt ütemezéshez képest az elmaradás 30%-nál nagyobb mértékű, úgy kezdeményezze a projekttől való elállást és a forrás átcsoportosítását. Valamint felhívja az érintett minisztereket, hogy a 2011-2013-as akciótervben szereplő összes konstrukció esetében a végleges szakmai tartalmat haladéktalanul küldje meg a 4/2011-es Korm. rendeletnek megfelelően.

Határidő: Azonnal

3. A Gazdaságfejlesztési Operatív Program tekintetében felhívja a nemzeti fejlesztési minisztert, hogy a vállalkozásfejlesztési prioritásban a túlvállalási folyamat elindítására és az akcióterv módosított változatának benyújtására a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság részére a részletes előterjesztésben szereplőknek megfelelően.

Határidő: Azonnal

4. A Társadalmi Megújulás Operatív Program tekintetében felhívja a nemzeti fejlesztési minisztert, hogy amennyiben az EMMI-től 30 napon belül szakmai javaslat nem érkezik, akkor állítsa össze és nyújtsa be a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság részére a TÁMOP 2011-2013-as (a 3., 4., 5., 6. prioritások esetében) az akcióterv módosítását a részletes előterjesztésnek megfelelően, különös tekintettel a forráshiányos konstrukciók megfelelő

³ A fejezet elkészítéséhez a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Jogorvoslati és Törvényességi Főosztálya nyújtott támogatást

⁴ Előterjesztés a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság részére az európai uniós szabad források felhasználásához szükséges intézkedésekről

forrásainak biztosítására, az új konstrukciók számának radikális csökkentésére és a gyors forrásfelhasználást biztosító, rövid megvalósítási idejű projektek támogatására.

Határidő: 2012. szeptember 30.

5. A Társadalmi Infrastruktúra Operatív Program tekintetében felhívja a nemzeti fejlesztési minisztert, hogy amennyiben az EMMI-től 30 napon belül szakmai javaslat nem érkezik, akkor állítsa össze és nyújtsa be a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság részére a TIOP 2011-2013-as (az 1., 3. prioritások) akciótervének módosítását a részletes előterjesztésnek megfelelően, különös tekintettel a jelenleg forráshiányos konstrukcióknál a megfelelő forrás biztosítására.

Határidő: 2012. szeptember 30.

6. A regionális operatív programok tekintetében felhívja a nemzeti fejlesztési minisztert, hogy a részletes előterjesztésben szereplő, tartaléklistás projektek támogatásáról gondoskodjon, illetve a részletes előterjesztésben szereplő konstrukciók meghirdetést tegye meg.

Határidő: 2012. szeptember 30.

7. A regionális operatív programok tekintetében felhívja a nemzeti fejlesztési minisztert, hogy tekintettel az ún. előkészítési komponensek meghirdetésének kockázataira, az önálló pályázati kiírások infrastrukturális beruházásokat támogató városrehabilitációs pályázati és tervezési felhívások keretének terhére történő kialakítását ne támogassa.

Határidő: Azonnal

8. Az Észak-Magyarországi Operatív Program tekintetében felhívja a nemzeti fejlesztési minisztert, hogy a 3. és 4. prioritások, prioritáson belüli, a részletes előterjesztésben szereplő, konstrukciók közötti átcsoportosításról gondoskodjon.

Határidő: 2012. szeptember 30.

4.2. Módosult a 2007–2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alap, valamint az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz pénzügyi alapok egyes, a területi együttműködéshez kapcsolódó programjainak végrehajtásáról szóló 160/2009. (VIII. 3.) Korm. rendelet⁵

Az új rendelet alapvető célja a források hatékony felhasználásának elősegítése, melyet több terület együttes módosításával kíván elérni.

⁵ NFM/13197/2/2012. Előterjesztés a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság részére a 2007-2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alap, valamint az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz pénzügyi alapok egyes, a területi együttműködéshez kapcsolódó programjainak végrehajtásáról szóló 160/2009. (VIII. 3.) Korm. rendelet módosításáról

- A közösségi hozzájárulás megelőlegezési rendszerének módosítása

Az intézkedés az Európai Területi Együttműködés (a továbbiakban: ETE) és az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (a továbbiakban: IPA) határon átnyúló együttműködési programokban nyertes hazai partnerek likviditási helyzetét hivatott javítani. A megelőlegezés rendszerének jelen előterjesztésben javasolt módosítása az európai uniós források hatékonyabb lehívásának elősegítését szolgálja. A módosítás a megyei önkormányzatok és a regionális fejlesztési ügynökségek jogosultak körébe történő beemelését, a nem központi költségvetési szervek által nyújtható biztosítékok körének kiszélesítését, valamint a ki- és visszafizetések módjával kapcsolatos technikai módosításokat, mint főbb intézkedéseket foglalja magában.

- ÁFA-kompensáció a határon átnyúló programokból támogatott projektek esetében

Hasonlóan az Új Széchenyi Terv programokhoz, a határon átnyúló programok esetében is szükségessé vált a végrehajtás alatt álló projektek esetében az ÁFA mértékének emelése miatt a projektgazdákat érintő hátrányos hatások rendezése. Ennek kapcsán főbb javaslata, hogy a támogatási szerződés módosítható válik, abban az esetben, ha az ÁFA mértékének növelés következtében a projekt elszámolható összköltsége megnövekszik, és a megnövelt áfa-tartalommal benyújtott kifizetési igénylések alapján kifizetendő támogatás összegére az eredetileg megítélt támogatás nem nyújt fedezetet. Ugyanakkor a rendelet kimondja, hogy kedvezményezett által biztosított saját forrás aránya a projekt támogatásának növelése esetén sem csökkenhet.

- Közbeszerzés-ellenőrzési rendszer bevezetése a határon átnyúló együttműködési programokban

A Rendelet módosítását követően a közbeszerzési eljárást megelőző minőség-ellenőrzés szigorúbb keretek között fog zajlani. A közbeszerzés tárgyától függetlenül a közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárások esetében kötelezővé válik egy előzetes vizsgálat. A fentiek alapján így a kedvezményezett a közbeszerzési eljárást lezáró döntését akkor hozhatja meg, ha az eljárás lefolytatása ellenőrzésre került és erről közbeszerzési szabályossági tanúsítvány került kiállításra. Tekintettel arra, hogy a programokban eltérő eljárásrendek kerülnek alkalmazásra és figyelembe véve, hogy az IPA programok esetében a közbeszerzések a PRAG iránymutatásai alapján zajlanak, így a fenti ellenőrzésekre vonatkozó részletes határidők a társfinanszírozási szerződésekben és a programok működési kézikönyveiben kerülnek meghatározásra.

- Intézkedési tervekre vonatkozó különleges szabályok – a rendelkezésre álló határidő meghosszabbítása, a beszámolás gyakoriságának csökkentése

Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (a továbbiakban: EUTAF) által végzett ellenőrzéseket követően, ha intézkedést igénylő javaslat került megállapításra, az intézményrendszer szereplői intézkedési tervet készítenek. A Rendeletben megállapított határidő és a beszámolók gyakorisága jelenleg nincs összhangban a 210/2010. (VI. 30.) Korm. rendeletben megállapítottakkal. Az EUTAF és az NFÜ közös célja a két jogszabály harmonizációjának megteremtése a Rendelet szabályainak a 210/2010. (VI. 30.) Korm. rendelet szabályaihoz való igazításával. A Rendelet módosításával csökkennek az adminisztrációs terhek.

4.3. Előterjesztést nyújtottak be a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság részére a Gazdaságfejlesztési Operatív Program 2011-2013. évi Akciótervének módosításáról⁶

Ennek elsődleges oka, hogy a GOP prioritásai belüli átcsoportosítás nélkül a források lekötése lassú, és nem lehetséges a forráskeretek teljes körű lehívása. Az előterjesztés a következő átcsoportosításokat tartalmazza:

GOP 1. prioritás – K+F és innováció: A prioritás esetében felülvizsgálatra kerültek a 2007-2010. közötti időszakban kiosztott források, amelyekből 6,2 Mrd Ft szabadult fel, amelynek teljes összegével a GOP-1.3.1. „Vállalati innováció” konstrukció keretének emelése javasolt.

GOP 2. prioritás – Vállalkozások komplex fejlesztése: A prioritás esetében felülvizsgálatra kerültek a 2007-2010. közötti időszakban kiosztott források, amelyekből a legutolsó Akcióterv-módosítás óta 15,8 Mrd Ft szabadult fel. Ez az összeg felhasználható a 2011-2013-as időszakban.

Folyamatban van továbbá a GOP 2. prioritás keretének 18,6 Mrd Ft túlvállalási összeggel történő megemlése, amely a vállalatok technológiafejlesztését és a munkahelyteremtését fogja szolgálni.

GOP 3. prioritás – Üzleti környezet: A prioritás 2007-2010. közötti időszakban 2,0 Mrd Ft nem került allokálásra. A prioritás esetében felülvizsgálatra kerültek a 2007-2010. közötti időszakban kiosztott források, amelyekből 0,8 Mrd Ft szabadult fel. A teljes összeggel (2,8 Mrd Ft) a Logisztikai központok fejlesztése konstrukció keretének megemlése javasolt.

GOP 4. prioritás – Pénzügyi eszközök: A Hitel konstrukció keretösszegének 10 Mrd Ft-tal történő emelése javasolt a Garancia konstrukció terhére.

Igen pozitív intézkedés, hogy a Kombinált Mikrohittel konstrukció is pozitívan érintett a döntésekben, mely az egyik legsikeresebb és szakmailag is igazolt konstrukció.

⁶ Előterjesztés a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság részére a Gazdaságfejlesztési Operatív Program 2011-2013. évi Akciótervének módosításáról

4.4. Az elmúlt időszakban a fentiekén kívül az alábbi, a fejlesztéspolitikát érintő jogszabályi változások történtek:

1285/2012. (VIII. 9.) Korm. határozat a KMOP-3.1.1/E-12-k-2012-0001 „Várkert Bazár fejlesztése” című kiemelt projekt akciótervi nevesítéséről és támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1286/2012. (VIII. 9.) Korm. határozat az Államreform Operatív Program 2011–2013. időszakra szóló akciótervének elfogadásáról és kiemelt projektek nevesítéséről

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1287/2012. (VIII. 9.) Korm. határozat a Társadalmi Megújulás Operatív Program keretében kiemelt projektek jóváhagyásáról és akciótervi nevesítéséről (TÁMOP 3.2.1.B-11/1 és a TÁMOP 4.2.4.B/2-11/1 kiemelt projektek)

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1291/2012. (VIII. 9.) Korm. határozat a Széchenyi Kártya Program egyes konstrukciói támogatásának folytatásáról szóló 1514/2011. (XII. 30.) Korm. határozat módosításáról

- Hatályba lépett.

1320/2012. (VIII. 30.) Korm. határozat a Közlekedés Operatív Program keretében finanszírozott és finanszírozandó egyes kiemelt beruházások nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházássá nyilvánításáról

- Hatályba lépett.

1330/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a Közlekedés Operatív Program „Debrecen városi villamoshálózat fejlesztése (2-es vonal)” című nagyprojekt támogatásának növeléséről

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1331/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a Környezet és Energia Operatív Program 2011–2013. évekre szóló akcióterv 4., 5. és 8. prioritásának megállapításáról, valamint a 4. és az 5. prioritásban meghirdethető pályázati felhívásoknak előkészítéséről

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1332/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a KMOP keretében megvalósuló a „Régió belüli közlekedési kapcsolatok fejlesztése a 3102. j. úton” című egymilliárd forintot meghaladó támogatási igényű projektjavaslat jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1334/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a TÁMOP-3.4.5-12/1 azonosító számú („Tehetséghidak Program” című) kiemelt projekt akciótervi nevesítéséről és támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1335/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a Budapest–Cegléd–Szolnok–Lőkösháza vasútvonal 2000–2006. közötti időszakban Kohéziós Alapból támogatott fejlesztési projektek az Európai Bizottság által megállapított támogatási korrekcióinak csökkentéséhez szükséges intézkedésekről

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1336/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a KÖZOP-5.5.0-09-11-2012-0007 azonosító számú („Kecskemét város intermodális pályaudvar és közösségi közlekedés fejlesztése-tervezés, engedélyezés” című) projekt támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1337/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a KÖZOP-1.5.0-09-11-2012-0005 azonosító számú [„M30 gyorsforgalmi út (3. sz. főút korrekciója) Tornyosnémeti–országhatár közötti szakasz kivitelezése” című] kiemelt projekt akciótervi nevesítéséről

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1338/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a KEOP-2.4.0/B/2F/10-11-2012-0003 azonosító számú („Zirc város területén lévő települési szilárd hulladéklerakó, mint szennyező forrás és a lerakó által okozott szennyezés megszüntetése” című) projekt támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1339/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a KEOP-2.4.0/B/2F/10-11-2012-0001 azonosító számú („Kiskunhalas Jókai utcai települési szilárd hulladéklerakó, mint szennyező forrás, és a lerakó által okozott szennyezés megszüntetése” című) projekt támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1340/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a KEOP-2.3.0/2F/09-11-2011-0005 azonosító számú („Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Térségi Hulladéklerakó és Rekultivációs Projekt” című) projekt támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1341/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a KEOP-1.2.0/09-11-2012-0004 azonosító számú („Dánszentmiklós–Nyáregyháza Szennyvízelvezetés és tisztítás II. ütem” című) projekt támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1342/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a KEOP-1.2.0/09-11-2012-0005 azonosító számú („Okány község szennyvízcsatornázása” című) projekt támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1343/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a fővárosi M2 metróvonal szerelvényeinek cseréje című projekt Közlekedés Operatív Programba történő beemelésének lehetőségéről

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1344/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a TÁMOP-3.4.2.B-12/1 azonosító számú („Sajátos nevelési igényű gyerekek integrációja” című) kiemelt projekt akciótervi nevesítéséről és támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1346/2012. (IX. 7.) Korm. határozat az Államreform Operatív Program 2011–2013. évekre szóló akciótervének elfogadásáról és kiemelt projektek nevesítéséről

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1347/2012. (IX. 7.) Korm. határozat a Regionális Operatív Programok keretében új kiemelt turisztikai projektek akciótervi nevesítéséről, valamint támogatásuk jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1357/2012. (IX. 13.) Korm. határozat a KDOP-4.2.1/A-11-2012-0008 azonosító számú („Térségi elérhetőség javítása a 6209. j. úton” című) és a KDOP-4.1.1/D-12-2012-0001 azonosító számú („Helyi és térségi jelentőségű vízvédelmi rendszerek fejlesztése Devecser és Kolontár térségében” című) projektek támogatásának jóváhagyásáról.

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1358/2012. (IX. 14.) Korm. határozat az EU-s forrásból finanszírozott és megvalósult „Cigándi tájgazdálkodási és árvízvédelmi program” című projekttel kapcsolatos visszafizetési kötelezettség veszélye miatt szükséges intézkedésekről

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

1359/2012. (IX. 14.) Korm. határozat a KÖZOP-3.5.0-09-11-2012-0019 azonosító számú („Kecskemét térségi elérhetőség fejlesztése” című) projekt támogatásának jóváhagyásáról

- Hatályba lépett a közlésével (nem normatív kormányhatározat).

5. Az Európai Unió keretekkel kapcsolatos főbb aktualitások és a kapcsolódó magyar vonatkozások bemutatása

5.1. Továbbra is bizonytalan az EU/IMF megállapodás időpontja

Az elmúlt időszak kedvező piaci körülményei miatt akár jövő évre is áttolódhat a megállapodások időpontja. A JP Morgan pénzügyi csoport befektetési közgazdászainak budapesti látogatásuk alkalmával tárgyaltak a Nemzetgazdasági Minisztérium, a Magyar Nemzeti Bank (MNB) valamint az IMF képviselőivel is. A befektetők részére összeállított elemzésük szerint jelentékeny piaci nyomás nélkül Magyarország késleltetni fogja a megállapodás létrejöttét. A magyar kötvényhozamok csökkenése erőteljesebb volt, mint amire a kormány számított. Többek között az ötéves állampapírok hozama 6,73 százalékgig csökkentek, mely másfél éves mélypontot jelent.⁷ Ez azt jelenti, hogy a kötvényhozamok azon a szinten állnak, amire az IMF/EU-megállapodás után kellett volna süllyedniük. A finanszírozási költségek csökkenése a magyar kormányra nehezedő nyomást is enyhíti, állítják a JP Morgan elemzői. A ház szakértői azt is kiemelték, ha a magyar kormány devizakötvény-kibocsátás kezdeményezne, az tovább csökkentené a megállapodás valószínűségét. Ez a kockázatos stratégia azonban nem zárható ki, főleg ha a piaci kondíciók tovább javulnak. A magyar fővárosban folytatott megbeszélések kapcsán a JP Morgan ház elemzői közölték, hogy mind az EU, mind az IMF elnézné a jövő évi hiánycél felemelését 2,5-3,0 százalékra, de csak abban az esetben, ha a költségvetési kiigazítás minősége javulna. A két hitelező elvárásait vizsgálva a ház elemzői szerint valószínűsíthető, hogy az Európai Bizottság az államháztartási hiány méretével kapcsolatban kérni fogja a 0,5 százalék körüli GDP arányos tartalék képzését a jövő évi költségvetésben. A Nemzetközi Valutaalap számára a költségvetési intézkedések minősége sokkal fontosabbak, mint a kiigazítás mérete. Az MNB-ben folytatott megbeszélések kapcsán közölték a cég szakértői, hogy az augusztusi kamatcsökkentési döntés kockázatosnak nevezhető, mivel a magyar befektetési eszközök kockázati felárának csökkenését nem belső tényezők, hanem globális tényezők eredményezték. Az elemzők szerint ennek alapján nem valószínű, hogy a monetáris tanács jelentős kamatcsökkentésbe kezdene. Az augusztusi kamatcsökkentésről hozott döntés szavazataránya a cég londoni szakértői szerint a testület „egyértelmű megosztottságát” tükrözi, és a JP Morgan elemzői azzal számolnak, hogy ez a megosztottság a következő hónapokban is jellemző marad. A külső monetáris tagok szerint a reálgazdasággal kapcsolatos aggályok az inflációs kockázat elé kerültek, mivel az inflációs kilátások döntően nem a pénzügypolitika hatókörén belül eső tényezők miatt romlottak. Az MNB-kamatcsökkentési döntés kapcsán a Morgan Stanley londoni befektetési részlege is aggályosnak tartotta a szavazati arányt. Érveik szerint ez kiszámíthatatlanná teszi a pénzügypolitikai döntéshozást, valamint az is bizonytalanná válik, hogy az MNB milyen mértékű forintgyengülést kész eltérni a növekedés serkentésének érdekében. A Morgan Stanley elemzői

⁷ Napi Gazdaság, XXII. évfolyam 179. (5766.) szám 7. oldal, Geröcs Tamás: A Fed vagy az IMF pénzéből mentik ki Magyarországot?

a 2012 őszén megvalósuló IMF/EU-megállapodás esetére jövőre 5,00 százalékosra csökkentett MNB alapkamatot prognosztizált.⁸

Mindemellett fontos hangsúlyozni, hogy **a tárgyalások folytatódnak**. Varga Mihály tárca nélküli miniszter az EchoTV-nek 2012. szeptember 17.-én adott interjúban elmondta, hogy az IMF tárgyalások folytatódnak, ennek fő célja, hogy olyan biztonsági hálózathoz jusson az ország, mely segít csökkenteni az adósságszolgálat terheit valamint a kockázatot. Hangsúlyozta, hogy Magyarországnak nem a pénzre van szüksége, hanem a garanciára, arra az esetre, ha kedvezőtlenül alakulna a jövő. Varga Mihály az interjúban kiemelte, hogy a kormány egységes álláspontot képvisel. Elmondta, hogy az IMF javaslatai két forrásból származnak, egyrészt az írásban leadott javaslatok, másrészt pedig a szóbeli tárgyalások során felmerült javaslatok.⁹

Az IMF honlapján közzétett 2012. szeptember 13.-án lezajlott sajtótájékoztatón felmerült a magyar kérdés is. Ennek kapcsán Gerry Rice az online kérdésekre válaszolva hangsúlyozta, hogy a tárgyalások zajlanak, és a magyar Miniszterelnök által közzétett elutasító nyilatkozat kapcsán annyit tett hozzá, hogy az IMF a július 26-án közzétett nyilatkozata a legjobb válasz. Kiemelte, hogy az IMF segíteni szeretne és építő szándékkal fogalmazta meg javaslatait.¹⁰

5.2. Az Állami Számvevőszék elnöke az Uniós források elszámoltathatóságát hiányolta

Az Európai Uniós források lehívásának kapcsán Domokos László az Állami Számvevőszék elnöke az Inforádióknak adott nyilatkozatában elmondta, hogy a zárszámadás talán legkritikusabb pontja az Európai Uniós források felhasználása körül található. Ennek okát Domokos László elsősorban abban látja, hogy **a Nemzeti Fejlesztési Ügynökségnél nem készült főkönyvi kivonat leltárral és szabályosan alátámasztott beszámolóval**. A Számvevőszéktől a számviteli szempontú kérdésekben elsősorban az informatikai rendszerek belső kontrolljainak a hiányosságai miatt kapott az Ügynökség korlátozott záradékot. Az intézmény elnöke kiemelte, hogy a Számvevőszék szerint a lehívásnak maga az elosztórendszer önmaga is akadályát képezheti különböző belső szabályozási, elszámolási adminisztratív, bürokratikus nehézségek miatt. Akadályt jelenhet még a nem szabályosan lehívott támogatások kérdése is. Domokos László a 2008-as IMF/EU hitel kapcsán elmondta, hogy a felhasznált keret mindössze egyharmada ment el adósságrendezésre, a többi egyéb célokra ment el, így ez is tovább növelte az állam adósság állományát.¹¹

⁸ <http://www.mti.hu/Pages/news.aspx?newsid=237283&lang=hun#237283>

⁹ ECHO TV, Napi Aktuális II. rész, 2012. szeptember 17.

¹⁰ <http://www.imf.org/external/np/tr/2012/tr091312.htm> [2012. 09 18.]

¹¹ Inforádió, Aréna, 2012. szeptember 3. [<http://inforadio.hu/hir/belfold/hir-516668>]

6. SWOT-analízis

Erősség • A jelenleg zajló intézményátalakítások kapcsán határozott és gyors fellépés esetén az intézményrendszer működési hatékonysága jelentősen fokozható; • A megfelelő know-how feltáráásával a különböző OP-k esetében felgyorsíthatóvá válnak a jelenleg késésben lévő OP-k; • A Nemzeti Fejlesztéspolitikai Kormánybizottság hatékony működése esetén javulhat a kormányzat összteljesítménye a források lehívása kapcsán; • Önerő és cash-flow problémákra megoldást kínálhat az önerő alap; • A Széchenyi Programiroda hatékony segítséget jelent a pályázni szándékozó ügyfeleknek, ezáltal a forráslehívás üteme jelentősen felgyorsulhat; • Drasztikusan csökkent a jelentős kifizetési késésben lévő ügyek száma.	Gyengeségek • Az NFÜ pályázati kiírási terve csak 50%-ban, az ütemezett kifizetési kevesebb, mint 70%-ban teljesül; • Az ÚMFT keretein belül a kiesett pályázatok aránya jelentős; a kedvezményezettek és közreműködő szervezetek közötti kommunikáció alacsony hatékonyságú; • Amíg nincs központi projektfejlesztés (mentorálás) és projekt doktori szolgáltatás fennáll az egyes projektek kezdésének illetve sikeres befejezésének elmaradása, jelentős csúszása; • Nem kezdődött el a 2014-2020-as költségvetési időszak érdembeli, összehangolt tervezése. • Ha a Miniszterelnökség alá rendelt új titkárság az Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság és az érintett egyes szereplők érdekeit nem lesz képes előzetesen egyeztetni a Kormánybizottság nem fog tudni hatékonyan működni
Veszélyek • Kifizetési szakaszba az ÚSZT pályázatok kis hányada jutott el, ennek legfőbb oka az projektgazdák önerő és cash-flow problémáira vezethető vissza; • Az IMF tárgyalások elhúzódása esetén a hosszú távú tervezés bizonytalanná válhat, erőforrás átcsoportosításokkal is járhat; • Az Uniós bankrendszer reform intézkedései nem lesznek összhangban a magyarok által választott iránnyal, ezért újabb piaci bizonytalanság alakulhat ki; • Ha nincs megfelelő nemzetközi tárgyalási aktivitás (2014-2020)	Lehetőségek • Egy növekvő pályázati aktivitás lehetőséget teremtené arra, hogy a rendelkezésre álló források lehívásra kerüljenek; • A válságkezelésben fontos szerepe lehet a pályázatok révén befolyó ÁFA többletnek; • A IMF tárgyalások gyors lezárása jelentős előnyt jelentene, lehetővé tenné a hosszú távú tervezést; • Az új önerő alap bevezetésével, valamint a szállítói elfinanszírozás teljes szintű életbe lépése esetén a projektek végre képesek lesznek a gazdaságot érdemben motorizáló tényezővé válni.

kevesebb forrás és később válik elérhetővé; • 2014-es EU parlamenti választások miatt a 2014-2020-as uniós forrásokhoz a hozzáférés csak 2014 év vége felé reális; • A tervezettnél alacsonyabb kifizetési volumen költségvetési lyukat és a vártnál kisebb gazdasági növekedést eredményezhet.	
---	--