

Téma:

A 2014-2020-as uniós források
allokációjához kapcsolódó komplex
előkészítési folyamat modell-
konceptiója

Időszak:

2012. augusztus

Dátum:

2012. augusztus 28.



SZÁZADVÉG
ALAPÍTVÁNY



SZÁZADVÉG
Gazdaságkutató zrt.



STRATEGOPOLIS
KÖMPUTERES TÁRSASÁGOK ÉS SZAKELTÉREZŐI BT

Az anyag az NFM_SZERZ/378/1 (2012) számú
szerződés teljesítésére készült.

Tartalom

1. Vezetői összefoglaló	3
2. Előzmények – jelenlegi helyzet	4
2.1. <i>A 2014-2020-as költségvetési időszakhoz kapcsolódó tervezési és programozási munkák az Európai Bizottság által elvárt, kötelező outputjai</i>	<i>4</i>
2.2. <i>A 2004-2006-os, illetve a 2007-2013-mas uniós források lehívását előkészítő folyamat eredményei és tapasztalatai.....</i>	<i>8</i>
3. A javasolt modell részletes bemutatása.....	11
4. Szükséges lépések, intézkedések – indikatív ütemezéssel.....	16

1. Vezetői összefoglaló

A hazánk számára körülbelül 6.500 Mrd Ft uniós forrást biztosító 2014-2020-as uniós költségvetési időszak előkészületek kapcsán megállapítható, hogy hazánkban továbbra sem kezdődött meg érdemben a 2014-2020-as uniós költségvetési időszak tervezése és programozása.

A Miniszterelnökség, a Nemzetgazdasági Minisztérium, ill. annak Nemzetgazdasági Tervhivatala, a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium, ill. azon belül a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség, vagy éppen a Külügyminisztérium és a releváns ágazatai és területi alapú aktorok szerepét, a felelőségeket és az ütemezést pontosító Kormány, vagy Kormánybizottsági döntés hiányában – arra várva – az egyes intézményi szereplők kivárnak; ill. egyelőre szétszórt, koordinálatlan modellben próbálnak egyes feladataikkal haladni.

További problémát okoz az intézményrendszerre jellemző magas a fluktuáció és, hogy nincs elegendő tapasztalt vezető az intézményrendszerben, aki képes lenne a 2007-2013-mas zárást és a 2014-2020-as előkészítést együtt kezelni; ill., hogy az ilyen senior tudású szakértők kapacitásait a rendszer jelenleg még elsősorban a 2007-2013-mas még le nem kötött források megmentésére összpontosítja.

Mivel az új OP-k első változatát 2013 közepétől lehet benyújtani az Európai Bizottsághoz, csak annak a tagállamnak van reális esélye, hogy már 2014-ben megkezdhesse az új (2014-2020-as) időszak uniós források költését, aki ekkorra előkészíti a programjait. 1-2 hónappal későbbi benyújtás, figyelembe véve, hogy 2014-ben három válasza is sor kerül hazánkban, akár egy éves csúszást is jelenthet ezen a téren a számunkra.

Fentiek okán Magyarország számára több szempontból is kérdéses a következő pénzügyi időszak forrásai lehívhatósága, ill. annak 2014-es megkezdhetősége. Az esély megtartásához azonnali Kormányzati döntés szükséges a 2014-20-as tervezési és programozási munka érdemi megkezdéséről – pontosan meghatározva az egyes szerepeket, határidőket és felelőségeket. A szűk időkeret és saját költségvetési forráslehetőségek okán kiemelt cél, hogy:

- a tervezési és programozási munka 100%-ban uniós forrásból legyen finanszírozható;
- egy magas minőségű, hatékonyan és stratégiaileg irányított – ezáltal gyors és eredményorientált modellben történjen az előkészítés.

Fentiek okán nem javasolható egy, a 2004-2006-os, minisztériumokhoz delegált, elsősorban saját erőforrásokra épülő, szétdarabolt előkészítési modell alkalmazása; ehelyett célszerű az egyközpontú, stratégiaileg a Miniszterelnökség irányítása és koordinációja alatti munka, melyhez az erőforrásokat uniós pénzből elszámolható módon kell biztosítani. Jelen dokumentum célja ennek a modellnek és döntésnek az alapvető kereteinek lefektetése.

2. Előzmények – jelenlegi helyzet

2.1. A 2014-2020-as költségvetési időszakhoz kapcsolódó tervezési és programozási munkák az Európai Bizottság által elvárt, kötelező outputjai

A hazai előkészítési munka ütemtervének kialakításakor az egyes tervezési dokumentumok elkészítésének és **benyújtásának a jogszabálytervezetekben vázolt ütemezését kell, hogy alapul vegyünk.** Ennek kapcsán a jelenlegi információink alapján (forrás: NFÜ, KOR IH) az **EU-s jogszabálycsomag 2013. I. félévi elfogadásával számolunk.** Ezt a hipotetikus, de nagy valószínűségű peremfeltételt alapul véve a programozási alapelveket lefektető **Közös Stratégiai Keret EU-s elfogadása 2013 közepére várható.** Ennek megfelelően a **tagállamok legkorábban 2013 nyarán nyújthatnák be a Partnerségi Megállapodást (PM) és az OP-kat,** amelyek 6 hónapos véleményezési és módosítási folyamatot követően **várhatóan legelőbb 2014 első felében kerülhetnek hivatalosan jóváhagyásra.**

Az EU várható ütemterve a jogi, szabályozási keretek véglegesítésére

Mérföldkő	Szereplő	Lehetséges legkorábbi dátum
Jogszabálycsomag elfogadása	Tanács + EP	2013. jún. ¹
Közös Stratégiai Keret elfogadása	EUB	2013. jún. ²
PM + OP-k benyújtása	Tagállamok	2013. nyarának vége ³
PSZ + OP-k véleményezése	EUB	2013. dec. ⁴
PSZ + OP-k elfogadása	EUB	2014. márc. ⁵

Forrás: NFÜ becsült menetrendje alapján

¹ A jogszabályok elfogadásának időpontja egyelőre nem látható biztosan. Munkahipotézisként 2013 júniusával számolunk.

² n+3 hónap. A Bizottság javaslatát a KSK előzetes verziójára 2012. március végén (n).tették közzé

³ n+6 hónap (ETE OP-k esetében n+9 hónap)

⁴ n+9 hónap (ETE OP-k esetében n+12 hónap)

⁵ n+12 hónap (ETE OP-k esetében n+15 hónap)

Fel kell hívni azonban a figyelmet arra, hogy egyrészt a jogszabálycsomag elfogadása is jelentősen tolódhat⁶, másrészt az egyes dokumentumok benyújtására, véleményezésére és elfogadására vonatkozó ütemterv módosulására is lehet számítani a jelenleg zajló tárgyalási folyamat eddig tapasztalatai alapján, illetve annak figyelembe vételével, hogy 2014-ben uniós választásokra is sor kerül majd, és nagy a valószínűsége, hogy már az új uniós vezetés fogja majd a szerződéseket aláírni.

A fenti uniós menetrend tehát várhatóan kitolódik, de, ha Magyarország szeretné már 2014 elején megkezdeni az új időszaki források költését, **ennek hazánkra vonatkozóan csak annyi szabad, hogy a következménye legyen**, hogy:

- a tervezés során **kiemelten figyelembe kell venni, hogy az EU mely területeket és témákat támogatja majd biztosan**, s a végleges szerződések aláírásáig **csak ezeket célszerű elindítani**;
- meg kell oldani a 2014. januártól a szerződések aláírásig tartó cash flow problémát – azaz **a „saját felelősségre” megindított konstrukciók számára előfinanszírozási forrást kell biztosítanunk**.

Az EU-s szűk menetrendhez való illeszkedés érdekében **a főbb, uniós elvárásokra reflektáló hazai feladatok ütemezése a következő:**

1. 2012. októberig: **magyar álláspont** kialakítása;
2. 2013. tavasz: **Partnerségi Megállapodás** tervezete;
3. 2013. tavasz: **OP** tervezetek;
4. 2013. nyár vége: **OP tartalmak véglegesítése és a pénzügyi táblák meghatározása**;
5. 2013. ősz: **Partnerségi Megállapodás véglegesítése**.

Ezen **folyamat főbb állomásai részletesen:**

1.: 2012. október 2-3. Az Európai Bizottság megkezdi az egyeztetéseket hazánkkal a következő időszak fejlesztési programjairól és azok tartalmáról.

Elkészítendő dokumentum: Magyarország előzetes álláspontja a 2014-2020-as fejlesztési programok tartalmáról, az OP-k számáról és az új intézményrendszer főbb kereteiről. Ezen belül konkrétan:

- Magyarország fejlesztési prioritásai;

⁶ A folyamat elhúzódására – a bonyolult tanácsi tárgyalási folyamat különleges időigénye mellett – további okot adhat, hogy a Tanács és az Európai Parlament a jogszabálycsomag elfogadásakor együttdöntési helyzetben lesz, így a tanácsi munkacsoport mellett az EP szakbizottságai is tárgyalják a tervezetet.

- annak vizsgálata, hogy a fejlesztési elképzelések mennyiben illeszkednek a Bizottság elképzeléseit tartalmazó ún. pozíciós papírral és a jogszabálytervezetben rögzített tematikus célkitűzésekkel;
- ha van olyan fejlesztési igény, amely nem illeszkedik a fentiekhez, érvrendszer, hogy miért van szükség hazánkban ezen fejlesztési területekre;
- OP-k száma és tervezett elnevezésük;
- az új végrehajtási intézményrendszer főbb keretei és a 2007-2013-mas rendszerről való jogfolytonosság bemutatása.

Teendők: Egy kijelölt felelős megkezdi az egyeztetéseket, valamint elkészíti az előzetes hazai mandátumot.

Terjedelem: max. 10 oldal

Dokumentum típusa: NFK vagy kormány által elfogadott hazai mandátum a tárgyalások lefolytatása érdekében.

2.: 2012. tél – 2013. tavasz: Az októberi Bizottsággal folytatott egyeztetések alapján Magyarország megkezdi a Partnerségi Megállapodás és az OP-k elkészítését.

Elkészítendő dokumentum: Partnerségi Megállapodás tervezete, amely tartalmazza:

Tartalom	Megjegyzés
A Közös Stratégiai Keretre, a jogszabálytervezetekben meghatározott tematikus prioritásokra, a Nemzeti Reformprogramra épülő helyzetelemzés	
Az ex-ante értékelések főbb megállapításai	Értékelés elkészülte után
Kiválasztott tematikus célkitűzések	
Forrásallokáció	Később, a többéves pénzügyi keret (MFF) elfogadása után
Horizontális elvek	
OP lista alaponként és éves pénzügyi bontás	Pénzügyi bontás MFF után
Ex-ante kondicionalitások helyzetértékelése	
Teljesítmény keretrendszer OP-kon átívelő konzisztenciájának bemutatása	
Addicionalitási megfelelések	
A területi dfimenzió érvényesítése érdekében kiválasztott eszközök	

Tartalom	Megjegyzés
Adminisztratív kapacitás terve	

Teendők: Egy kijelölt felelős megkezdi a fejezetek írásának kiosztását.

Terjedelem: max. 50 oldal

Dokumentum típusa: NFK vagy Kormány által jóváhagyott előzetes dokumentum

3.: 2012. tél – 2013. tavasz: A jóváhagyott előzetes Partnerségi Megállapodás alapján Magyarország megkezdi az OP-k szövegezését.

Elkészítendő dokumentum: OP-k tervezete, amely tartalmazza:

Tartalom	Megjegyzések
Tematikus prioritások és intézkedések, pénzügyi tábla	Pénzügyi tábla később
Éves pénzügyi bontás	Később
Makroregionális stratégiákhoz való hozzájárulás	
Hátrányos helyzetű térségek kezelésének elvei, eszközei	
Kijelölt intézmények nevesítése (IH, IgH, Ellenőrzési Hatóság)	
Különböző alapok és programok közötti konzisztencia biztosítása	
Ex-ante kondicionalitások teljesítése	
Környezeti akciók	
Esélyegyenlőségi akciók	
Nemek közötti egyenlőségre irányuló akciók	

Teendők: Egy kijelölt felelős megkezdi a fejezetek írásának kiosztását.

Terjedelem: max. 50 oldal

Dokumentum típusa: előzetes dokumentum

4.: 2013. nyár vége: Az OP-k véglegesítésre kerülnek, amelynek keretében kiegészítésre kerülnek kiemelten az alábbiakkal:

- az elkészült ex-ante értékelések eredményeivel (ezt az NFÜ koordinálja, jelenleg is folyamatban van)
- a többéves pénzügyi keret alapján a hazánkban allokált fejlesztési források összege véglegesítésre került, így ez alapján az OP-k pénzügyi tábláit el lehet készíteni.
- A pénzügyi táblákkal párhuzamosan kialakításra kerül a vállalások rendszere (indikátor mérföldkövek és célértékek)

Valamint a prioritási tengelyek szintjén is meghatározásra kerülnek az alábbiak:

Tartalom	Megjegyzések
Pénzügyi tábla	
Beruházási prioritások és elvárt számszerűsített, mérhető eredmények meghatározása, valamint indikátorok definiálása	
Nagyprojektek listája	
Projektek kiválasztási kritériumai	
Legfőbb célcsoportok	
Legfőbb földrajzi területek	
Kedvezményezett típusai	
teljesítmény keretrendszerbe foglalandó mérföldkövek	
beavatkozási kategóriák pénzügyi táblája	
TA lehetséges felhasználási módjai	

Teendők: Dokumentumok véglegesítése

Terjedelem: max. 100 oldal

Dokumentum típusa: előzetes dokumentum

5.: 2013. ősz: A végleges OP-k alapján végelegesítésre kerül a Partnerségi Megállapodás.

Teendők: Dokumentumok véglegesítése

Terjedelem: max. 100 oldal

Dokumentum típusa: előzetes dokumentum

2.2. A 2004-2006-os, illetve a 2007-2013-mas uniós források lehívását előkészítő folyamat eredményei és tapasztalatai

A 2004-2006-os költségvetési időszakra való, az egyes minisztériumokhoz delegált, elsősorban saját erőforrásokra épülő, szétdarabolt előkészítési modell hatékonytalansága és fókuszáltságának hiánya már 2004-2006-ban érezhető volt. A korábbi uniós tervezési és programozási tapasztalatok, illetve az egységes, koordinált előkészítés hiánya az egyes programokban a végrehajtás során okozott jelentős lassúságot és problémákat.

A **2007-2013-mas uniós források lehívásának előkészítése** ennek megfelelően **már egy központosított, tárcaközi térbe telepített, jelentős erőforrásokkal és tudás-tőkével felépített modellben** került elindításra.

A **modell alapja** az volt, hogy:

1. a **Nemzeti Stratégiai Referencia Keret (NSRK) és annak Operatív Programjai (OP) előkészítését a későbbi NFÜ jogelődjeiben erre felállított egység** (elnökhelyettség) **koordinálja, és egyeztesse le a Bizottsággal.** Erre a feladatra külön részleg (általában főosztály) alakult az elnökhelyettségen belül az elemzési, értékelési és modellezési inputok előállítására, a tervezésre, illetve a projektgyűjtési (programozási) munka koordinációjára; közepes létszámú, de jelentős szakmai tudással és előzményekkel bíró saját humán erőforrással és kiemelt volumenű uniós előkészítési kerettel. Ezen előkészítési keret egy részére építve a **tervezési és programozási központ mögött, mint „erőforrás gyár” működött a PROMEI Kht.,** amely kellő motivációs portfóliót és rugalmasságot biztosított az anyaszervezet számára;
2. az **egyes szaktárcáknak és a területi tervezési dimenziók tekintetében a régióknak** (azok Fejlesztési Tanácsainak és Ügynökségeinek) elsősorban az NFÜ alatt, **mint tartalmi javaslat generálóknak biztosítottak szerepet.** Az esetleges lehatárolási és egyéb szakpolitikai nyitott kérdések előzetes – nem kormányzati szintű – kezelésére létrehozták a viszonylag aktívan és nagy hatékonysággal működő **Fejlesztéspolitikai Koordinációs Tárcaközi Bizottságot (FKTB);**

E tervezési és programozási folyamat **feltétlen érdemei** volt:

- a központi, **kormányzati stratégiai igények erős képviselhetősége;**
- az **egy szereplős, ezért erősen koordinált és jól menedzselhető** előkészítés.

Ennek **eredményei** is jól leképeződtek:

- **Magyarország az elsők között** fogadtatta el a dokumentum csomagot és kezdte meg az uniós források felhasználását;
- a **Kormányprogram és az NSRK között erős, szövegszerű korreláció** állt fenn; azaz az uniós források, tervezési szinten a Kormányzati célkitűzések támogatására voltak allokálva.

A folyamat **feltétlen hátrányai** voltak:

- **nem került sor valódi és érdemi kereslet-felmérésre,** ugyanis:
 - o az egyéb, nem tárca és régió szintű aktorokkal való **partnerség elsősorban a már kvázi kész dokumentum tartalmak véleményezésére** alapult;
 - o a **kialakított projektszatórna nem volt integrálva a tervezéssel,** így csak egyes kiemelt projektek esetében ért össze a tervezési és a programozási munka;

- a **„kiegészítő” fejlesztési források** (hazai közösségi források, uniós agrárforrások, magánszektor (pl.: bankok) fejlesztési forrásai) **nem kerültek közös fejlesztési tervezési logika mentén**, a kohéziós és strukturális forrásokkal együttes **tervezésre**.

Ennek **eredményei** szintén jelentkeztek:

- az elsősorban a megfelelő kereslet – kínálat illesztés esetén jó **abszorpció mutató alacsony szinten** stabilizálódott;
- **párhuzamos és versengő támogatások** (lásd pl.: gazdaságfejlesztés visszatérítendő forrásai), illetve **fejlesztési és finanszírozási lyukak** (lásd pl.: sporthoz kapcsolódó infrastruktúra-fejlesztések, önkormányzatok közfeladat ellátásra irányuló fejlesztései, stb.) keletkeztek.

A 2004-2006-os előkészítési munka és annak következményei alapján, **olyan modellt javasolt létrehozni a 2014-2020-as uniós források allokációja előkészítése során, amely képes a 2007-2013-mas költségvetési időszak pozitív eredményeit újratermelni oly módon, hogy elkerüli annak zsákutcáit.**

A szűk időkeret és saját költségvetési forráslehetőségek okán és a fentiek alapján kiemelt célok, hogy:

- a tervezési és programozási **munka lényegében 100%-ban uniós forrásból** legyen finanszírozható;
- egy **magas minőségű, hatékonyan és stratégiaileg irányított** – ezáltal gyors és eredmény-orientált **modellben** történjen az előkészítés, ahol a koordinációs központ munkáját szükség esetén egy erre alkalmas, **rugalmas háttérszervezet** is támogathassa;
- a programozásnak **magas minőségű kereslet – kínálat illesztést biztosító projektcsatornára és partnerségre** kell épülnie;
- **közös rendszerben, komplementaritásban kell tervezni és programozni az egyes fejlesztési források felhasználását** (strukturális és kohéziós források, uniós agrárforrások, hazai források, magántőke fejlesztési forrásai).

3. A javasolt modell részletes bemutatása

Az alábbiakban javaslatot teszünk a 2014-2020-as időszak tervezési előkészítésével kapcsolatosan felmerülő feladatok kezelési modelljére, illetve felelőseire.

1.: Az első és legfontosabb feladat, hogy **mindenképpen szükséges kijelölni egy fő koordinátort**, aki:

1. **képviseli hazánkat** a tárgyalások során, egyúttal;
2. **képes a hazai szaktárcák, ill. egyéb érintettek közötti koordinációt is ellátni.**

Ezen funkcióknak egy **tárcák közötti, részben tárcák feletti térben kell elhelyezkednie**, így is biztosítva a miniszterelnök számára a valós idejű stratégiai irányítási és nyomon követési lehetőségeket. Ilyen célra alkalmas lehet egy, a jelenlegi **Miniszterelnökséghez rendelt központi koordinációs funkció**.

Megjegyezzük, hogy **sem koordinációs sem kommunikációs szempontból nem alkalmas ugyanezen célra egy, a többiével egyező jogállású tárcához, ill. miniszterhez rendelni a ezen feladatokat**, hiszen azzal a többi azonos szintű érintett feletti joggyakorlás csak közvetett módon és emiatt lassan érvényesülhetne, ill. a miniszterelnök információs szempontból távol kerülhetne a döntésektől.

A kapcsolódó feladatok minősége, időbelisége és specializáltsága indokolja, **hogy az irányítási és koordinációs központ mögött kialakításra kerüljön egy olyan háttérintézmény**, amely alkalmas lehet olyan tevékenységek hatékony ellátására is, amelyeket a meghatározott feladat- és hatáskörrel rendelkező klasszikus központi államigazgatási intézmények (minisztériumok, egyéb költségvetési szervek) forrás, kapacitás és speciális szakértelem hiányában nem képesek saját szervezeteiken belül ellátni.

Ennek a **háttérintézménynek javasolt:**

- **felállítania, majd 2014-től működtetnie a központi monitorig funkciót**, ill. az ezt támogató új, valamennyi fejlesztési forrást egységes integrált rendszerben kezelő **informatikai hátteret**;
- **felépítenie és lefolytatnia** egy előzetes fejlesztési igény-felmérési, projekt-fejlesztési és mentorálási – ezzel aktív kereslet-kínálat illesztést biztosító **partnerségi folyamatot**;

- támogatni a **komplett nemzeti fejlesztési forrástömeg** (benne: hazai fejlesztési források, uniós agrárforrások, strukturális és kohéziós források, stb.) **tervezés- és programozás** koordinációját.

A háttérintézmény **területi irodákkal** is kell, hogy rendelkezzen, az esetleges terület- és projektspecifikus kérdések helyi információkon alapuló kezelése támogatására.

Ez a szervezet lehetne a **Miniszterelnökség által átvett és megújulva felálló Új Széchenyi Programiroda (SzPI)**, vagy annak jogutódja.

A **koordinációs központ számára szükséges erőforrásokat** a ME-nek (VOP projektben) és az SzPI-nek átadott **uniós forrásból** kell biztosítani az NFÜ-nek.

A Miniszterelnökség **központi irányítási és koordinációs központja alá dolgoznak be az egyes tárcák, illetve megyei, területi fejlesztési intézmények.**

2.: Következő lépésben a kijelölt koordinációs központ vezetésével a tagállam **elkezdi a felkészülést a Bizottság 2012. október 2-3-i auditjára.**

Az audit egyeztetések célja a következő időszak fejlesztési programjainak, és azok tartalmának bemutatása. Ennek megfelelően **el kell készíteni Magyarország előzetes álláspontját** a 2014-2020-as fejlesztési programok tartalmáról, az OP-k számáról, ill. a tervezett új végrehajtási intézményrendszer kereteiről.

A mandátum elkészítésébe **bevont résztvevők:**

- ME;
- szaktárcák;
- NFÜ KOR IH.

Az egyes résztvevők **funkciói:**

- ME: képviseli hazánkat a Bizottsággal folytatandó tárgyaláson és ellátja a szervezés koordinációját;
- szaktárcák: becsatornázzák az előzetes fejlesztési igényeiket;
- NFÜ KOR IH és VM: becsatornázza a jogszabálytárgyalások eredményeit és eddigi tudását.

3.: 2012. ősztől az októberi Bizottsággal folytatott egyeztetések alapján **Magyarország megkezdheti a Partnerségi Megállapodás és az OP-k, továbbá a vidékfejlesztési programdokumentumok elkészítését.**

A Partnerségi Megállapodás tervezete elkészítésében **részt vevő szereplők:**

- ME;
- szaktárcák;

- NFÜ,
- SzPI,
- NTH*.

* Az NTH esetében javasolt annak funkciója beintegrálása a Széchenyi Programirodába; ennek megfelelően a lentiekben az NTH esetleges funkciója az SzPI alatt jelenik meg.

Az egyes résztvevők funkciói:

- ME: megadja a template-eket és a tartalmi fókuszokat (stratégiai célokat), ill. folyamatosan koordinálja a dokumentum írását, figyel a határidők betartására;
- az ME / NTH - SzPI: felel a dokumentum szövegszerű elkészítéséért;
- szaktárcák: megadják az egyes, hozzájuk kapcsolódó részek tervezeteit;
- NFÜ és VM: becsatornázza a tematikus célkitűzésekkel kapcsolatos EU-s előírásokat és felügyeli az OP-kkal való konzisztenciát.

A Partnerségi Megállapodás tervezete elkészítésével párhuzamosan **az ME – SzPI koordinációjában el kell kezdeni a 2014-2020-as uniós források lekötését támogató, államilag koordinált projektgyűjtést és fejlesztést**, amely nem csupán azt segíti elő, hogy az új időszaki források költsége már 2014 tavaszán elindulhasson, de alternatívát jelenthet a 2007-2013-mas időszak eddig el nem költött, vagy várhatóan nem leköthető forrásai egy részének felhasználására is.

Ezen lehetőség kihasználása érdekében **az NFÜ-t** (Kormány, vagy Kormánybizottsági döntéssel) **fel kell kérni, hogy az olyan, jelenlegi operatív programokban, melyeknek téma alapján lesz folytatása 2014 után is** (pl.: energetika, közlekedés-fejlesztés, stb.) **hozzon létre egy-egy több Mrd-os, ezen célt biztosító projekt-előkészítési és fejlesztési keretet**, ami a 2014-2020-as költségvetési időszak egyes jelentős projektjeinek a 2007-2013-mas források terhére történő komplex előkészítését biztosítja.

4.: 2013. tavaszán a jóváhagyott előzetes Partnerségi Megállapodás és a projektgenerálással feltárt keresleti görbék alapján **Magyarország megkezdi az OP-k és a vidékfejlesztési programdokumentumok szövegezését.**

Az OP-k tervezete elkészítésében résztvevők:

- ME;
- szaktárcák;
- NFÜ,
- SzPI.

Az egyes résztvevők funkciói:

- ME: felel a dokumentum elkészítéséért, folyamatosan koordinálja a dokumentumok írását, figyel a határidők betartására;
- szaktárcák: megadják az egyes, hozzájuk kapcsolódó részek tartalmi tervezeteit és részt vesznek a komplementaritásos források becslésében;

- NFÜ: becsatornázza az egyes értékelési és végrehajtási tapasztalatokat, ill. EU-s előírásokat, továbbá az IH-k jelenlegi tudását;
- SzPI: becsatornázza a projektgenerálási és projektfejlesztési eredményeket, továbbá a komplementaritásos piaci fejlesztési források becslését.

5.: 2013. nyarán széles körű **társadalmi és közigazgatási egyeztetést** kell lefolytatni az elkészült dokumentumok tervezeteiről.

A partnerségi feladatot a **ME – SzPI szervezi és koordinálja.**

Főbb feladatok:

Széles körű és releváns **közigazgatási és társadalmi egyeztetést kell lefolytatni az egyes elkészült dokumentumokról**, oly módon, hogy minden, komplementer fejlesztési forrás reprezentánsa kiemelt partnerként jelenhessen meg a folyamatban.

6.: 2013. nyár végére a partnerségi inputok alapján az **egyes programdokumentumok véglegesítésre kerülnek.**

A Miniszterelnökség felel a dokumentum elkészítéséért és kezeli a felmerült partnerségi véleményeket.

7.: 2013. őszén a már véglegesnek tekinthető OP-k alapján **elő kell készíteni** – azon területek és témák tekintetében, melyeket a Bizottság biztosan támogat majd – **az egyes, 2014. elején indítani tervezett konstrukciókat és a 2014. januártól a szerződések aláírásig tartó cash flow problémák kezelési megoldását.**

A konstrukciók és a pénzügyi megoldás elkészítésében résztvevők:

- ME;
- NFÜ;
- SzPI.

Az egyes **résztvevők főbb feladatai:**

- ME: folyamatosan koordinálja a dokumentumok írását, ill. figyel a határidők betartására;
- NFÜ: felel a dokumentumok és a pénzügyi megoldás elkészítéséért;
- SzPI: becsatornázza a projektgenerálási és projektfejlesztési eredményeket, továbbá a komplementaritásos piaci fejlesztési források becslését.

8.: 2013. őszén a már véglegesnek tekinthető OP-k alapján **véglegesítésre kerülhet a Partnerségi Megállapodás is.**

A Miniszterelnökség felel a dokumentum véglegesítésért és a társadalmi és közigazgatási egyeztetésen felmerült releváns észrevételek kezeléséért.

9.: 2013. év végére a Miniszterelnökség a végleges dokumentumokat (benne: a Partnerségi Megállapodást, az OP-kat, a Vidékfejlesztési Programokat, ill. a 2014. elején indítani

tervezett konstrukciókat, ill. a kapcsolódó intézményi-szabályozási csomagot) a Kormány elé bocsátja elfogadásra.

A Kormányelfogadással (a Bizottsági elfogadásig még csak saját felelősségre) **megkezdődik a 2014-2020-as végrehajtási időszak.**

Még 2007-2013-mas uniós pénzek (elsősorban ÁROP és EKOP) felhasználására építve ekkora az SzPI bevonásával **javasolt felállítani egy, az emberekhez közeli** (pl.: a Kormányablakokhoz telepített) **információs, segítségnyújtási és projektfejlesztést-támogató országos hálózatot is.**

Ennek segítségével akár több száz Mrd értékű fejlesztési forrás tekintetében nyílnak meg egy folyamatos, előzetes, össznemzeti konzultációra, igényfelmérésre és együttműködésre alapozott konstrukció készítés. Az egyablakos, az adminisztratív és egyéb terheket minimalizáló, központilag és egységesen szabályozott hozzáférést biztosító információs végpontok, és a hozzájuk kapcsolódó projektfejlesztő, szolgáltató rendszer létrehozása egyenlő esélyt és hozzáférést biztosíthat minden érintettnek, valamint teret a teljesen szabad nemzeti kreativitás számára a fejlesztési ötletei finanszírozása elősegítésére.

Részben a 2007-2013-mas zárással is összefüggő humán erőforrás kapcsolódású problémák kezelésére **legkésőbb** ekkorra **meg kell erősíteni a brüsszeli magyar érdekérvényesítést** is, nem csak az EB, hanem az EP oldalán is. Emellett meg kell teremteni **egy nemzeti fejlesztéspolitikai szakmai utánpótlás-nevelést és képzést**, ill. fenn tartani egy kormányzati vezetői döntés-támogató **think tank**-et. E célok mindegyike 2007-2013-mas ÁROP, vagy TA forrásból, teljes körűen uniós pénzből megvalósítható lenne.

Fenti feladatmegosztás kapcsán megjegyezzük, hogy:

- abból indultunk ki, hogy a dokumentumok elkészítésében részt vevő intézmények önállóan is csatornáznak be (más) szaktárcái, valamint a területi fejlesztési igényeket, és egyes, résztémákban egyeztetés is szervezhetnek saját hatáskör, ugyanakkor a **nemzetközi egyeztetések lefolytatása, valamint a szaktárcái és területi fejlesztési igények hivatalos képviselője a koordinációs központba** (a Miniszterelnökségre) kerül delegálásra;
- a koordinátor intézménynek javasolt minden elkészítendő dokumentumot **aktív partnerségben**, közigazgatási és társadalmi egyeztetésre is bocsátva elkészítenie, annak érdekében, hogy azok minél erősebb társadalmi konszenzussal kerülhessenek elfogadásra – ezzel is biztosítva kereslet – kínálat illesztést.

4. Szükséges lépések, intézkedések – indikatív ütemezéssel

A 2014-2020-as uniós források lehívásának sikeres előkészítése érdekében a következő főbb lépések szükségesek:

	Feladat	Indikatív határidő	Felelős
1.	A Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság (NFK) döntése a 2014-2020-as uniós forrásokra irányuló előkészítési munka főbb szerepeiről, kereteiről, indikatív ütemtervéről és a kapcsolódó feladat kiosztásáról jelen dokumentum 3. fejezete alapján	2012. 09. 05.	Előterjesztő: Miniszterelnökség (ME) Határozat: NFK
2.	NFK döntés az Európai Bizottsági tárgyalásokra vonatkozó hazai Mandátumra vonatkozóan (benne: Magyarország előzetes álláspontja a 2014-2020-as fejlesztési programok tartalmáról, az OP-k számáról és az új intézményrendszer főbb kereteiről).	2012. 09. 26.	Előterjesztés: koordinátor intézmény Határozat: NFK
3.	NFK döntés az Partnerségi Megállapodás és a programdokumentumok tervezetéről és partnerségre való bocsáthatósága	2013. március	Előterjesztés: koordinátor intézmény Határozat: NFK

	Feladat	Indikatív határidő	Felelős
	feltételeiről.		
4.	Kormánydöntés a Partnerségi Megállapodás és a programdokumentumok széles körű társadalmi partnerségre való bocsáthatóságáról.	2013. május	Előterjesztés: koordinátor intézmény Határozat: Kormány
5.	NFK döntés a 2014 januárjában saját felelősségre elindítandó konstrukciókról és azok finanszírozási modelljéről.	2013. szeptember	Előterjesztés: koordinátor intézmény Határozat: NFK
6.	NFK döntés a Partnerségi Megállapodás elfogadásáról.	2013. szeptember	Előterjesztés: koordinátor intézmény Határozat: NFK
7.	NFK döntés a programdokumentumok elfogadásáról.	2013. november	Előterjesztés: koordinátor intézmény Határozat: NFK
8.	Kormánydöntés a Partnerségi Megállapodásról, a programdokumentumok, a 2014 januárjában elindítandó konstrukciókról, továbbá a kapcsolódó jogi-szabályozási keretekről.	2013. december	Előterjesztés: koordinátor intézmény Határozat: Kormány