

Téma:

**2014-2020 IDŐSZAKRA VONATKOZÓ  
ÚJ INTÉZMÉNYRENDSZERI MODELL  
BEVEZETHETŐSÉGÉT TÁMOGATÓ  
MAGAS SZINTŰ DÖNTÉSEK  
MEGALAPOZÁSA**

Időszak:

*2012.november*

Dátum:

*2012. november 26.*



**SZÁZADVÉG**  
ALAPÍTVÁNY



**SZÁZADVÉG**  
Gazdaságkutató zrt.



**STRATEGOPOLIS**  
KÖMPÖLTASZTER, TÁRSADALOM- ÉS STRATÉGIAI ELEMZŐ KFT.

Az anyag az NFM\_SZERZ/378/1 (2012) számú  
szerződés teljesítésére készült.

## **Tartalom**

|    |                                                             |   |
|----|-------------------------------------------------------------|---|
| 1. | Szűk keresztmetszetek – szükséges lépések .....             | 1 |
| 2  | Magas szintű vezetői döntések – indikatív ütemezéssel ..... | 3 |

# 1. Szűk keresztmetszetek – szükséges lépések

A Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság (NFK) 2012. november 5-i ülésén döntés született a 2014-2020 végrehajtási időszak európai uniós forrásainak felhasználását koordináló intézményrendszer alapvető kérdéseiben. Az NFK Emlékeztető szövegezése alapján „központi koordinációval működő decentralizált forrásallokációs rendszerként” definiálást intézményrendszer kialakítása, hatékony és eredményes, a 2007-2013-mas források költségét sem veszélyeztető bevezetése ugyanakkor csak további, a részleteket tisztázó szakértői munka, és vezetői döntések esetén biztosítható.

Jelen **összefoglaló célja**, hogy a Századvég Csoport szakértői részéről a Miniszterelnökség Fejlesztési Irodájának felkérésére elvégzett elemzés alapján **azonosítsa a legfontosabb, kezelendő szűk keresztmetszeteket, illetve erre alapozottan bemutassa a későbbi, szükséges magas szintű döntéseket.**

A legfontosabb szűk keresztmetszetek a következőkből adódnak:

**Biztosítani kell:**

1. **a 2007-2013-mas, még le nem kötött források lekötését 2013. december 31-ig, és a leszerződött pénzek minél nagyobb hányadának kifizetését 2013-2014-ben;**
2. **, hogy a 2007-2013-mas uniós források zárása és a 2014-2020-as pénzek tervezése és programozása egyidejűleg sikeresen megvalósulhasson, biztosítva a 2014-2020-as források tekintetében a 2014-től való minél nagyobb arányú programozottan predeterminált forrásköltség megindíthatóságát is;**
3. **a nemzeti költségvetés tehermentesítését az uniós pénzek elosztásának intézményrendszere tekintetében és egy olyan eszköz létrejöttét, amivel a közösségi fejlesztések folyamatos önerő igénye egy gördülő módon újratermelődő alapon biztosítva legyen.**

Fentiek biztosíthatóságának **feltételei a következők:**

1. Az intézményrendszer tekintetében **2014. január 1-ig nem szabad érdemben módosítani a jelenleg működő struktúrákat** – csupán ezek fenntartásával párhuzamosan lehetséges az új rendszer 2014. január 1-ére való teljes körű felállítása;

2. A teljes átállásra vonatkozóan egy olyan, az érintett szaktárcák feletti (a Miniszterelnökséghez rendelt) **ÁROP kiemelt projektet kell elindítani, amely részleteiben** (eljárások, szabályozás, munkaszerződések, stb) **kidolgozza és megvalósítja az átállást olyan szinten**, hogy minden, esetlegesen „tulajdonost váltó” szereplőt az új helyén már működő iroda, informatika, és folyamatában átvehető ügymenet várja;
3. A sikeres átállást, mint kiemelt nemzeti projektet kezelő ÁROP projekt keretében a jelenlegi intézményrendszer egyes elemei és munkavállalói részére **egyértelmű és pontos átállási tervet, menetrendet és akciótervet kell kidolgozni**, ill. prezentálni, amelyben megjelenik az a **motivációs, ill. életpálya modell is, amely alapján minden munkatárs világosan látja és tervezni tudja a jövőjét** (szerepét, munkáltatóját, bérezését, stb) **a 2014. január 1-e utáni rendszerben is**;
4. Szintén az ÁROP projekttel támogatott módon **rendezni kell a következő, nyitott kérdéseket**:
  - a. egy decentralizált, szaktárcákhoz rendelt irányító hatósági struktúra mellett milyen szaktárcák feletti jogosultságokkal szükséges a ME-t felruházni a hatékony irányítás biztosítása érdekében?
  - b. miként biztosítható az NGM szervezeti keretén belül egyszerre az irányító - és az ellenőrző hatósági funkció?
  - c. hogyan valósulhat meg hatékonyan és eredményesen az uniós agrár, a hazai és az egyéb uniós fejlesztési források integrált tervezése, programozása és végrehajtás monitoringja?
4. A tervezésben és programozásban érintett szereplők számára **mielőbb meg kell határozni azt a projektcsatorna modellt**, amely egyértelműsíti, hogy:
  - kinek, milyen tématerületeken és módon szabad/lehet projekteket definiálni, ha figyelembe vesszük a bizottsági rendelet-tervezetek nyújtotta kereteket és a 2007-2013-mas determinációkat (A folyamatok leegyszerűsítésére egy „Étlap” kialakítását javasoljuk, amiről a projekt ötletekkel rendelkezők választhatnak);
  - 2014-2020-ban hogyan és milyen módon lesz biztosítható a folyamatos kifizetést megalapozó kereslet és önerő megléte, hogy ezzel megvalósítható legyen az EU által induláskor zárolt tartalékok, ezzel a teljes keret lehívása is.

Az ÁROP projekt keretéből ehhez kapcsolódóan ki kell dolgozni és 2014. januárjára fel kell állítani a **programozott predeterminációkat biztosító új allokációs mechanizmusokat**, és az ezekhez kapcsolódó **gördülő önerő alapot**.
5. A **költségvetési összteher növekedés és cash flow igény minimalizálása érdekében ki kell dolgozni** és 2014. január 1-re fel kell állítani azon megoldást, **amely a jelenleg egy fejezetben működő** (XIX-es fejezet) uniós **finanszírozás költségvetést tehermentesítő működési modelljének előnyeit** egy tárcákhoz rendelt, szétbontott költségvetésű modellben is **fenn tudja tartani**.

## Magas szintű vezetői döntések – indikatív ütemezéssel

Az NFK 2012. november 5-i döntése Emlékeztetőjét alapul véve a 2014-2020-as intézményrendszer végleges modellje kialakításához kapcsolódóan **a szükségesnek ítélt magas szintű vezetői döntések** és lépések a következők:

|    | Feladat                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Indikatív határidő                    | Felelős                           |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------|
| 1. | Kormány, vagy NFK döntés a 2014-2020-as időszaki intézményrendszer kereteiről és ehhez kapcsolódóan egy olyan ÁROP projekt elindításáról (javasolt kedvezményezett az ME, vagy az SzPI), melynek feladata az új intézményrendszer 2014 januárjára való részletes kidolgozása és működőképessé fejlesztése | 2012.12. 05.                          | NFK, vagy Kormány                 |
| 2. | A 2014-2020-as időszakra való előkészítés kereslet-felmérési és partnerségi modelljének, ill. projektcsatornájának kidolgozása – ÁROP 0. ütem                                                                                                                                                             | 2013. 01. 15.                         | ME                                |
| 3. | A 2014-2020-as időszakra vonatkozó humán erőforrás motivációs rendszer kereteinek (életpálya modell) kidolgozása – ÁROP 1. ütem                                                                                                                                                                           | 2013. 02. 28.                         | ME                                |
| 4. | A 2014 januárjától elindítandó egyszerűsített és egyablakos modell, illetve az új allokációs mechanizmusok részleteinek kidolgozása és pilot jelleggel való tesztelése                                                                                                                                    | 2013. június 30-tól 2014. január 1-ig | ME, ill. az érintett intézmények  |
| 5. | Az új nemzeti költségvetési modell kidolgozása és bevezetése – beleértve a gördülő önerő alapot – a kapcsolódó ÁROP projekttel támogatott módon                                                                                                                                                           | 2014. 01. 02.                         | NFK, ill. az érintett intézmények |
| 6. | A 2014-2020-as intézményrendszer folyamatos és ütemezett felállítása és elindítása – a kapcsolódó ÁROP projekttel támogatott módon                                                                                                                                                                        | 2014. 01. 02.                         | NFK, ill. az érintett intézmények |