



SCHIFFER ÉS TÁRSAI ÜGYVÉDI IRODA

1027 Budapest Margit krt. 50-52. I em. 12. telefon: 225-33-40, telefax: 212-31-36

Dr. Schiffert András ügyvéd Dr. Bolyai János ügyvéd Dr. Szikinger István ügyvéd Dr. Tuza Péter ügyvéd

Fővárosi Bíróság

tárgy: kereset

Tisztelt Fővárosi Bíróság!

Alulírott Társaság a Szabadságjogokért (H-1084 Bp., Víg u. 28.) felperes, kívüljegyzett jogi képviselőnk útján, a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. tv. (Avtv.) 21. § alapján

KERESETET

terjesztünk elő az Igazságügyi és Rendészeti Miniszter (H-1055 Bp., Kossuth Lajos tér 4.) alperes, mint adatkezelő szerv ellen és kérjük a T. Bíróságot, hogy kötelezze alperest az alábbi közérdekű adatok közzétételére (Avtv. 21. § (7) bek.):

– az új Alkotmány – Kormány elé terjesztendő – tervezetét.

Felek között közvetítői eljárás nem volt és jelenleg sincs folyamatban.

Indokaink:

1.) A kért adat az Avtv. 2. § 4. pontja és 19. § (1) bek. értelmében közérdekű adatnak minősül.

Alperes perbeli legitimációját – az Avtv. 21. § (4) bek-re is figyelemmel – a 157/1998. (IX.30.) Korm. rendelet (R) 3. § a) pontja alapozza meg.

Felperes a Magyar Hírlap c. napilap 2006. 06. 28.-i számából (F/1) szerzett tudomást arról, hogy alperes elkészítette az új Alkotmány tervezetét. A cikkben alperes úgy nyilatkozik: "A magunk részéről a szakmai munkát elvégeztük, a tervezet most már a miniszterelnök döntésére vár, csak azután lehet nyilvános."

Felperes 2006. július 20-án kérte alperestől a kereset tárgyát képező adat kiadását (F/2). Alperes 2006. augusztus 01. napján kézhez vett válaszában (F/3) az Avtv. 19/A § (1) bek-re hivatkozva megtagadta a kért adat kiadását, mondván, hogy az: "a Kormány azon döntésének megalapozását szolgálja, hogy kezdeményezi-e az új Alkotmányról szóló javaslat Országgyűlés elé terjesztését."

A megtagadás az alábbiak miatt jogszerűtlen.

2.) Az Avtv. 19/A § (1) bek. általánosságban a 19. § (1) bek alá tartozó szervekre nézve állapít meg ún. automatikus nyilvánosság-korlátozást a döntés megalapozását szolgáló adatok tekintetében.

(i) Az 1949. évi XX. tv. (Alk.) 25. § (1) bek. valóban a Kormányt ruházza fel törvénykezdeményezési joggal. Az Alk. VII. fejezete a Kormányról, mint testületi szervről rendelkezik, de említi a Kormány tagjait: a miniszterelnököt és a minisztereket (Alk. 33.§). Az Alk. VII. fejezetéből kiolvasható, hogy a Kormány tagjait önálló döntési jogkörök is megilletik.

A fentebb idézett 3. § a) pontja értelmében, alperes dönt az Alkotmány megváltoztatására vonatkozó törvény-tervezetek Kormány elé terjesztéséről.

Álláspontunk szerint, a törvényelőkészítés folyamatában elkülönül a miniszteri előterjesztésig tartó, ill. a miniszteri előterjesztéstől a törvényjavaslat Kormány általi benyújtásáig terjedő szakasz. Utóbbi szakaszt illetően a Kormányt vezető miniszterelnök – más törvényekkel összhangban – a testületi vitában felmerült egyes adatok kapcsán hivatkozhat az Avtv. 19/A §-ra.

A miniszteri előterjesztés azonban alperes önálló közjogi jogállásánál fogva önálló döntésnek minősül és így nem tekinthető a második szakasz végén hozott döntés megalapozását szolgáló adatnak.

(ii) Az Avtv. 19-19/A §-it lex generalis szabálynak tekinthetjük. A jogalkotási folyamatra lex specialis szabályként vonatkozik a jogalkotásról szóló 1987. évi XI. tv. (Jat.) és az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. tv. (Eit.).

A Jat. 27. § c) pontja értelmében: "A Kormány elé terjesztendő jogszabálytervezetről véleményt nyilvánítanak az érdekelt társadalmi szervezetek és érdekképviselői szervek." A jogszabály tehát a "Kormány elé terjesztendő" és nem pedig a "Kormány elé terjesztett" tervezetek vonatkozásában írja elő a nyilvánosságot.

Az Eit. 9. § (1) bek. a) pontja alapján, a jogszabályt előkészítő minisztérium honlapján közzé kell tenni a Jat. alapján véleményezésre bocsátott jogszabálytervezeteket.

Alperes a megtagadást megelőző sajtónyilatkozatban (F/1) a miniszterelnöki döntés hiányára hivatkozik, jóllehet a vonatkozó jogszabályok a miniszterelnököt ilyen döntésre nem hatalmazzák fel: a nyilvánosságra hozatalról alperesnek kötelessége gondoskodni.

Budapest, 2006. augusztus 22.

Tisztelettel:

Társaság a Szabadságjogokért
felperes