

A minisztériumok honlapjainak összehasonlítása a jogalkotás nyilvánossága (Eitv.) alapján 7.

2006. november 3.

A www.jogalkotas.hu honlap folyamatosan figyelemmel kíséri a jogalkotás nyilvánosságát a minisztériumok honlapjain megjelenő információk, valamint az *Elektronikus információ-szabadságról szóló 2005. évi XC. törvény* alapján. Jelenleg, ahogy két hónappal ezelőtt is, csupán négy minisztérium, az **Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium, a Szociális és Munkaügyi Minisztérium, a Honvédelmi Minisztérium, Oktatási és Kulturális Minisztérium és a Miniszterelnöki Hivatal honlapja felel meg teljesen az Eitv. előírásainak.**

Új szempontként az elmúlt időszakban a törvényalkotási folyamaton visszafelé haladva azt vizsgáltuk, hogy a benyújtott törvényjavaslatoknak az Eitv-nek megfelelően zajlott-e a társadalmi egyeztetése: megfelelően lettek-e nyilvánosságra hozva, véleményeztetve. Sajnos, az Eitv. hatálybalépésének 10. hónapjában az elénk táruló kép elkeserítő volt. Egyértelművé vált, hogy a Pénzügyminisztérium dezinformációkat közöl honlapján, mivel a jogszabálytervezetek címszó alatt az Országgyűléshez benyújtott törvényjavaslatokat tesz közzé.

Az Egészségügyi Minisztériumnál pedig az általuk készített törvénytervezetekre nem alkalmazzák az Eitv.-t.

Novemberi elemzésünkben is figyelmet fordítunk a **véleményezési határidők** vizsgálatának. A vizsgált időszak ismét az utóbbi két hónapra terjed ki, 2006. szeptember 1-től november 3-ig. A gyorsított eljárások gyakoriságának csökkenése nem tapasztalható, összességében 73,5%-ot tesz ki.

Az alábbiakban olvashatják a minisztériumok szerinti elemzést, melyet a törvénykövető működés elősegítése érdekében készítettünk. A szövegben **vastag betűvel jelöltük** a törvénysértéseket, amelyekhez *dőlt betűvel idéztük* a jogszabály szövegeket is. A minisztériumokat teljesítés szerinti elvi sorrendbe raktuk: elől szerepel a leggyengébben teljesítő minisztérium.

Pénzügyminisztérium

A Minisztérium nem alkalmazza az Eitv. jogszabálytervezetek nyilvánosságára vonatkozó rendelkezéseit. A jogszabályjavaslatokat teszi nyilvánossá az Országgyűléshez történő benyújtás napján.

A minisztérium tájékoztatása szerint a hiányosságok megszüntetése érdekében a szükséges intézkedéseket kezdeményezi.

Gazdasági és Közlekedési Minisztérium

1. Eitv. 9. § (1) *Közzé kell tenni a jogszabályt előkészítő minisztérium vagy országos hatáskörű szerv honlapján az egyeztetés állapotának megjelölésével*

a) *a jogalkotásról szóló törvény, valamint a kormány ügyrendje alapján véleményezésre bocsátott jogszabályalkotásra irányuló koncepciókat, jogszabálytervezeteket,*

b) *a miniszteri rendeletek tervezeteit, valamint*

c) *az a)-b) pontban megjelölt tervezetekhez kapcsolódó előterjesztéseket vagy szakmai indokolásokat.*

A törvénynek a minisztérium nem tesz eleget, a jogszabálytervezetknél nincs feltüntetve az egyeztetés állapota.

2. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezőik észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közlétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. Nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.

3. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

A minisztérium szerepel a Közadatkereső Intézménylistájában, mint Gazdasági és Közlekedési Minisztérium, de a nyilvános adatok a már megszűnt Informatikai és Hírközlési Minisztérium adatait tartalmazzák.

A minisztérium tájékoztatása szerint a hiányosságok megszüntetése érdekében a szükséges intézkedéseket kezdeményezi.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése 67%-ban gyorsított eljárással történt.

Egészségügyi Minisztérium

1. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezőik észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közlétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. Az egyeztetési állapotnál igaz feltünteteti, hogy: „beérkezett észrevételek feldolgozása, egyeztetése” van folyamatban. De a későbbiekben nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, és/vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.

2. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

Az Egészségügyi Minisztérium által készített törvénytervezetek egyáltalán nem kerülnek egyeztetésre a tárcánál az Eitv. szabályai szerint!

A minisztérium tájékoztatott arról, hogy felvették a kapcsolatot a közadatkeresővel, intézkednek az összefoglalók készítéséről.

Valamit a gyorsított eljárásokat a dinamikus reform és a jogharmonizációs kötelezettségeik indokolják.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése ismét 87%-ban gyorsított eljárással történt.

Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium

1. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezőök észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem minden esetben tesz eleget.

Több esetben az összefoglalók szerepelnek a tervezetek mellett.

De az egyes gazdasági társaságokról szóló törvények módosításáról szóló 2006.07.24.-én megjelent törvénytervezetnél az alábbi összefoglalóra vonatkozó megjegyzés található a honlapon: **Az előterjesztésre vélemény nem érkezett.**

Az előterjesztésre az alábbi levelet küldtem a www.irm.hu fórumra véleményezési határidőn belül. (A minisztériumnál tervezettként külön fórumokon lehet beküldeni a véleményeket.)

Tisztelt Minisztérium!

A fórumon nem találtam az egyes gazdasági társaságokról szóló törvények módosításáról szóló véleményezési lehetőséget. Így kérném, továbbítsák a megfelelő osztályra az alábbi véleményt, ami a jogalkotás.hu oldalra érkezett:

A tervezet 13. § (2).....(itt idéztem a véleményt)

A fenti véleményezés a mai napig megtalálható a fórum archívumban a minisztérium honlapján, de az összefoglaló készítésekor nem vették figyelembe.

2. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

A minisztérium tájékoztatása szerint felvették a kapcsolatot a közadatkereső üzemeltetőjével.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése 58%-ban gyorsított eljárással történt.

Külügyminisztérium

Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

A véleményezés időtartama: A minisztérium a tervezet közzétételének dátumát nem tünteti fel a honlapon így a véleményezés időtartama nem megállapítható.

Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium

Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezők észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem minden esetben tesz eleget.

A Minisztérium tájékoztatása szerint: „jogszabálytervezetekre – egyetlen esetet kivéve – nem érkeztek be állampolgári illetve társadalmi szervezetektől érkező észrevételek.”

WWF –től kapott értesülésünk szerint, a Natura 2000 munkacsoport (WWF, MME, MTVSZ, CEEWEB) véleményét a 275/2004-es kormányrendelettel kapcsolatban eljuttatta az OKT-n és közvetlenül a minisztériumhoz. A honlapon az szerepel: „Az előterjesztésre állampolgári, illetve közérdekű észrevétel nem érkezett be.” Valamint tudomásunk szerint több környezetvédő szervezet is küld véleményeket a minisztériumnak.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése 100%-ban gyorsított eljárással történt.

Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium

Eitv. 9. § (1) *Közzé kell tenni a jogszabályt előkészítő minisztérium vagy országos hatáskörű szerv honlapján az egyeztetés állapotának megjelölésével*

a) a jogalkotásról szóló törvény, valamint a kormány ügyrendje alapján véleményezésre bocsátott jogszabályalkotásra irányuló koncepciókat, jogszabálytervezeteket,

b) a miniszteri rendeletek tervezeteit, valamint

c) az a)-b) pontban megjelölt tervezetekhez kapcsolódó előterjesztéseket vagy szakmai indokolásokat.

A törvénynek a minisztérium nem tesz eleget jogszabálytervezetekenél nincs feltüntetve az egyeztetés állapota.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése ismét 100%-ban gyorsított eljárással történt. Továbbra is rövid, átlagosan 6 nap véleményezési határidővel.

A minisztérium az alábbi indoklást adta, hogy miért veszik igénybe minden tervezetnél a gyorsított egyeztetés lehetőségét.:

„Tekintettel a Földművelés és Vidékfejlesztési Minisztériumra háruló jelentős jogharmonizációs kötelezettségekre (a közösségi joganyag mintegy fele agrár tárgyú) nem áll módunkban a jogszabálytervezetek közigazgatási egyeztetésére rövidebb határidőt megállapítani.”

Honvédelmi Minisztérium

Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.

A véleményezés időtartama:

Szeptemberben a minisztérium két tervezetet tett közzé a honlapján. Az egyik esetben a minisztérium minimálisan 15 napot biztosított a véleményezésre, a másik esetben pedig 10 napot. Így 50% a gyorsított egyeztetés aránya.

Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.

A véleményezés időtartama:

A minisztérium a tervezet közzétételének dátumát nem tünteti fel a honlapon, de megállapítható, hogy a megjelent tervezetek egyeztetése folyamatosan 100%-ban gyorsított eljárással történt.

Így a törvénysértés nem bizonyítható, mivel az Eitv. nem kötelez a közzétételi dátum feltüntetésére. De rendszeres honlaplátogatásaink nyilvánvalóvá teszik a gyorsított egyeztetés tényét.

Miniszterelnöki Hivatal

Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.

A véleményezés időtartama:

A hivatal az utóbbi három hónapban nem jelentetett meg tervezetet, így nem mérhető.

Oktatási és Kulturális Minisztérium

Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.

A honlapon nem található összefoglaló. A minisztérium jelezte felénk, hogy 2006. május 25-ig nem érkezett észrevétel a tervezetekre.

A véleményezés időtartama:

A minisztérium az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése 100%-ban gyorsított eljárással történt.

Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium

Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.

A véleményezés időtartama:

A minisztérium a vizsgált időszakban minden tervezetnél minimálisan 15 napot biztosított a véleményezésre.

Budapest, 2006. november 3.

Berghold Brigitta – EMLA/NOSZA