

A minisztériumok honlapjainak összehasonlítása a jogalkotás nyilvánossága (Eitv.) alapján 6.

2006. október 2.

A www.jogalkotas.hu honlap folyamatosan figyelemmel kíséri a jogalkotás nyilvánosságát a minisztériumok honlapjain megjelenő információk, valamint az *Elektronikus információ-szabadságról szóló 2005. évi XC. törvény* alapján. Az előző hónaphoz képest gyarapodott azon minisztériumok száma, akik betartják a fent említett törvényt. Jelenleg öt minisztérium: az **Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium, a Szociális és Munkaügyi Minisztérium, a Honvédelmi Minisztérium, a Külügyminisztérium és az Oktatási és Kulturális Minisztérium honlapja felel meg teljesen** az Eitv. előírásainak.

Továbbra is a leggyakoribb törvénysértés, hogy nem teljesül az Eitv. 8. § 1. bekezdése, miszerint a közérdekű adatokat az adatfelelős köteles továbbítani a közadatkereső rendszerbe. Erre a hiányosságra legutóbbi elemzésünk megküldésekor felhívtuk az érintett minisztériumok figyelmét és tájékoztattuk őket a közadatkereső elérhetőségéről is.

Október eleji elemzésünkben is nagy figyelmet fordítunk a **véleményezési határidők** vizsgálatának. A vizsgált időszak 2006. augusztus 1-től október 2-ig terjedt.

Továbbra is tartjuk a véleményünket, miszerint számunkra érthetetlen, hogy hogyan lehet a Magyarországon készülő jogszabálytervezetek döntő többsége, valamilyen okból kifolyólag sürgős. Legtöbbször azonban nem a sürgösség, hanem a hibás gyakorlat (munkaerőhiány, forráshiány) állhat a háttérben. Ez a törvény céljainak megvalósulását erősen gátolja, a társadalmi egyeztetést formálissá, lehetetlenné teszi. A gyorsított egyeztetést igénybevevő minisztériumok közül egyedül az **FVM indokolta** a sürgösséget.

Érdekességképpen megjegyeznénk, hogy több tervezet elektronikus változatán szerepel az alábbi jegyzet: „Az 1992. évi LXIII. tv. 19. § (5) bekezdése alapján „**NEM NYILVÁNOS**” 2006. szeptember...-étől számított 10 évig.”

Az alábbiakban olvashatják a minisztériumok szerinti elemzést, melyet a törvénykövető működés elősegítése érdekében készítettünk. A szövegben **vastag betűvel jelöltük** a törvénysértéseket, amelyekhez *dőlt betűvel idéztük* a jogszabály szövegeket is.

Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium

Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A Minisztérium 2006. 09. 26.-án elküldte szervezeti és személyzeti adatait a közadatkeresőbe. Ezen időpont óta nem volt véleményezésre elektronikusan közétett jogszabálytervezet.

A véleményezés időtartama:

A vizsgált időszak alatt két tervezetet tettek közzé a minisztériumi honlapon. Mindkét esetben a minisztérium minimálisan 15 napot biztosított a véleményezésre.

Egészségügyi Minisztérium

1. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezőik észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. Az egyeztetési állapotnál igaz feltünteteti, hogy: „beérkezett észrevételek feldolgozása, egyeztetése” van folyamatban. De a későbbiekben nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, és/vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.

2. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése 87%-ban gyorsított eljárással történt.

Külön figyelmet érdemel az **egy napos** véleményezési határidővel, nyilvánosságra hozott Az emberi fogyasztásra szánt víz minőségéről szóló 98/83/EK tanácsi irányelvben biztosított átmeneti idő meghosszabbítására vonatkozó magyar kérelem benyújtásáról szóló Korm. előterjesztés tervezete.

Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium

Eitv. 9. § (1) *Közzé kell tenni a jogszabályt előkészítő minisztérium vagy országos hatáskörű szerv honlapján az egyeztetés állapotának megjelölésével*

a) a jogalkotásról szóló törvény, valamint a kormány ügyrendje alapján véleményezésre bocsátott jogszabályalkotásra irányuló koncepciókat, jogszabálytervezeteket,

b) a miniszteri rendeletek tervezeteit, valamint

c) az a)-b) pontban megjelölt tervezetekhez kapcsolódó előterjesztéseket vagy szakmai indokolásokat.

A törvénynek a minisztérium nem tesz eleget jogszabálytervezetekenél nincs feltüntetve az egyeztetés állapota.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése 100%-ban gyorsított eljárással történt. Rövid, átlagosan 6 nap véleményezési határidővel.

A minisztérium az alábbi indoklást adta, hogy miért veszik igénybe minden tervezetnél a gyorsított egyeztetés lehetőségét.:

„Tekintettel a Földművelés és Vidékfejlesztési Minisztériumra háruló jelentős jogharmonizációs kötelezettségre (a közösségi joganyag mintegy fele agrár tárgyú) nem áll módunkban a jogszabálytervezetek közigazgatási egyeztetésére rövidebb határidőt megállapítani.”

Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.

A véleményezés időtartama:

A minisztérium a tervezet közzétételének dátumát nem tünteti fel a honlapon, de megállapítható, hogy a megjelent tervezetek egyeztetése 100%-ban gyorsított eljárással történt.

Gazdasági és Közlekedési Minisztérium

1. Eitv. 9. § (1) *Közzé kell tenni a jogszabályt előkészítő minisztérium vagy országos hatáskörű szerv honlapján az egyeztetés állapotának megjelölésével*

a) a jogalkotásról szóló törvény, valamint a kormány ügyrendje alapján véleményezésre bocsátott jogszabályalkotásra irányuló koncepciókat, jogszabálytervezeteket,

b) a miniszteri rendeletek tervezeteit, valamint

c) az a)-b) pontban megjelölt tervezetekhez kapcsolódó előterjesztéseket vagy szakmai indokolásokat.

A törvénynek a minisztérium nem tesz eleget, a jogszabálytervezetekenél nincs feltüntetve az egyeztetés állapota.

2. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezőik észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. Nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.

3. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

A minisztérium tájékoztatása szerint a hiányosságok megszüntetése érdekében a szükséges intézkedéseket kezdeményezi.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése 81%-ban gyorsított eljárással történt.

Honvédelmi Minisztérium

Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.

A véleményezés időtartama:

A vizsgált időszak alatt két tervezetet tett közzé a minisztérium a honlapján. Az egyik esetben a minisztérium minimálisan 15 napot biztosított a véleményezésre, a másik esetben pedig 10 napot. Így 50% a gyorsított egyeztetés aránya.

Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium

Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

A minisztérium tájékoztatása szerint felvették a kapcsolatot a közadatkereső üzemeltetőjével.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése 33%-ban gyorsított eljárással történt.

Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium

1. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezőik észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. Nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.

2. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

A minisztérium tájékoztatása szerint felvették a kapcsolatot a közadatkereső üzemeltetőjével, valamint hiányosságok megszüntetése érdekében a szükséges intézkedéseket kezdeményezték.

A véleményezés időtartama:

A minisztériumnál az utóbbi két hónapban megjelent tervezetek egyeztetése 50%-ban gyorsított eljárással történt.

Külügyminisztérium

Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.

A véleményezés időtartama:

A minisztérium nem jelentetett meg tervezetet, így nem releváns.

Oktatási és Kulturális Minisztérium

Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.

A honlapon nem található összefoglaló. A minisztérium jelezte felénk, hogy 2006. május 25-ig nem érkezett észrevétel a tervezetekre.

A véleményezés időtartama:

A minisztérium az utóbbi két hónapban négy tervezetet jelentetett meg, a tervezetek egyeztetése 100%-ban gyorsított eljárással történt.

Pénzügyminisztérium

1. Eitv. 9. § (1) *Közzé kell tenni a jogszabályt előkészítő minisztérium vagy országos hatáskörű szerv honlapján az egyeztetés állapotának megjelölésével*

a) a jogalkotásról szóló törvény, valamint a kormány ügyrendje alapján véleményezésre bocsátott jogszabályalkotásra irányuló koncepciókat, jogszabálytervezeteket,

b) a miniszteri rendeletek tervezeteit, valamint

c) az a)-b) pontban megjelölt tervezetekhez kapcsolódó előterjesztéseket vagy szakmai indokolásokat.

A törvénynek a minisztérium nem tesz eleget, mivel a jogszabálytervezeteknél nincs feltüntetve az egyeztetés állapota.

2. Eitv. 10. § (2) *A jogszabályt előkészítő minisztérium honlapján a vélemények, javaslatok fogadásának lehetőségét meg kell teremteni, továbbá meg kell jelölni a véleményadásra nyitva álló határidőt.*

A minisztérium nem tüntet fel véleményezési határidőt.

3. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményező észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. Nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.

4. Eitv. 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

A minisztérium tájékoztatása szerint a hiányosságok megszüntetése érdekében a szükséges intézkedéseket kezdeményezi.

A véleményezés időtartama:

A Minisztérium nem ad meg véleményezési határidőt a honlapon, így nem lehet megállapítani a véleményezésre adott időtartamot. Megállapítható azonban, hogy az Országgyűléshez történő benyújtás napján teszik nyilvánosságra a jogszabálytervezeteket.

Miniszterelnöki Hivatal

Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.

A véleményezés időtartama:

A hivatal az utóbbi két hónapban nem jelentetett meg tervezetet, így nem mérhető.

Sem a Miniszterelnök, sem a Kormány által előkészített jogszabálytervezetek nem jelennek meg a MEH honlapján és nincs tudomásunk róla, hogy más internetes oldalon közzétennék az Eitv előírásai szerint.

Budapest, 2006. október 2.

Berghold Brigitta – EMLA/NOSZA