

## **A minisztériumok honlapjainak összehasonlítása a jogalkotás nyilvánossága (Eitv.) alapján 5.**

2006. szeptember 5.

A [www.jogalkotas.hu](http://www.jogalkotas.hu) honlap folyamatosan figyelemmel kíséri a jogalkotás nyilvánosságát a minisztériumok honlapjain megjelenő információk, valamint az *Elektronikus információ-szabadságról szóló 2005. évi XC. törvény* alapján. Nyolc hónap alatt jelentős javulást ért el a legtöbb minisztérium. Jelenleg négy minisztérium: a **Szociális és Munkaügyi Minisztérium, a Honvédelmi Minisztérium, a Külügyminisztérium és az Oktatási és Kulturális Minisztérium honlapja felel meg teljesen az Eitv. előírásainak.**

Az összehasonlítás során a törvénysértésekre hívjuk fel elsősorban a figyelmet.

Ebben a hónapban egy új szempontból is elemzést készítettünk. Megvizsgáltuk, hogy az utóbbi két hónapban a honlapokon közzétett jogszabály tervezetek véleményezésére mennyi időt szánunk. Szembetűnő probléma, hogy a minisztériumok honlapján gyakran (egyres hivataloknál az esetek 90%-ában) a törvényben előírt 15 napnál rövidebb a véleményezési határidő. A gyorsított egyeztetés lehetőségét valóban fenntartja a törvény, indokltsága viszont nem egyértelmű. Hiszen ezek szerint a legutóbbi hónapokban a Magyarországon készülő jogszabálytervezetek döntő többsége, valamilyen okból kifolyólag, sürgősnek minősül. Véleményünk szerint ez inkább egy rögzült hibás gyakorlat, ami a törvény céljainak megvalósulását erősen gátolja, a társadalmi egyeztetést formálissá teszi.

Az alábbiakban olvashatják a minisztériumok szerinti elemzést, melyet a törvénykövető működés elősegítése érdekében készítettünk. A szövegben **vastag betűvel jelöltük** a törvénysértéseket, amelyekhez *dőlt betűvel idéztük* a jogszabály szövegeket is.

### **Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium**

1. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezők észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. A 2006. február 14-én közzétett, „Az Országos Tűzvédelmi Szabályzat kiadásáról” című tervezet összefoglalójánál fel van tüntetve a honlapon, hogy „A tervezethez határidőn belül 17 észrevétel érkezett.” A beérkezett véleményekről készült összefoglaló azonban nem található meg a honlapon.

Megkeresésünkre a minisztérium levélben az a választ adta, hogy az észrevételek feldolgozása még folyamatban van, az anyag bonyolult szerkezetére hivatkozva. Mivel az Eitv. nem ad meg határidőt az összefoglaló közzétételével kapcsolatban, így ez esetben az Önkormányzati és a Területfejlesztési Minisztérium nem sérti a törvényt.

2. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

**A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.**

A véleményezés időtartama:

A minisztérium minden esetben minimálisan 15 napot biztosított a véleményezésre.

### **Egészségügyi Minisztérium**

1. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezőik észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

**Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget.** Az egyeztetési állapotnál igaz feltünteti, hogy: „beérkezett észrevételek feldolgozása, egyeztetése” van folyamatban. De a későbbiekben nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, és/vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.

2. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

**A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.**

A véleményezés időtartama:

A minisztérium július óta megjelent tervezeteinek 66%-a gyorsított egyeztetéssel zajlott le.

### **Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium**

1. Eitv. 9. § (1) *Közzé kell tenni a jogszabályt előkészítő minisztérium vagy országos hatáskörű szerv honlapján az egyeztetés állapotának megjelölésével*

a) *a jogalkotásról szóló törvény, valamint a kormány ügyrendje alapján véleményezésre bocsátott jogszabályalkotásra irányuló koncepciókat, jogszabálytervezeteket,*

b) *a miniszteri rendeletek tervezeteit, valamint*

c) *az a)-b) pontban megjelölt tervezetekhez kapcsolódó előterjesztéseket vagy szakmai indokolásokat.*

**A törvénynek a minisztérium nem tesz eleget jogszabálytervezetekenél nincs feltüntetve az egyeztetés állapota.**

2. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

A minisztérium tájékoztatása szerint 3 naponta automatikusan megküldi a jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek. (A vizsgálat napján nem friss az közadatkereső adatbázisa.)

A véleményezés időtartama:

A minisztérium július óta megjelent tervezeteinek 100%-a gyorsított egyeztetéssel zajlott le. Meglehetősen rövid, átlagosan 6 nap véleményezési határidővel. Ezért javasoljuk a használhatóságot segítő gyakoribb automatikus frissítést a közadatkereső felé.

## **Szociális és Munkaügyi Minisztérium**

**Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.**

A véleményezés időtartama:

A minisztérium a tervezet közzétételének dátumát nem tünteti fel a honlapon, ezért nem lehet megállapítani az egyeztetés időtartamát.

## **Gazdasági és Közlekedési Minisztérium**

1. Eitv. 9. § (1) *Közzé kell tenni a jogszabályt előkészítő minisztérium vagy országos hatáskörű szerv honlapján az egyeztetés állapotának megjelölésével*

*a) a jogalkotásról szóló törvény, valamint a kormány ügyrendje alapján véleményezésre bocsátott jogszabályalkotásra irányuló koncepciókat, jogszabálytervezeteket,*

*b) a miniszteri rendeletek tervezeteit, valamint*

*c) az a)-b) pontban megjelölt tervezetekhez kapcsolódó előterjesztéseket vagy szakmai indokolásokat.*

**A törvénynek a minisztérium nem tesz eleget, a jogszabálytervezetekenél nincs feltüntetve az egyeztetés állapota.**

2. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményezők észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

**Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. Nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.**

3. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

**A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.**

A minisztérium tájékoztatása szerint a hiányosságok megszüntetése érdekében a szükséges intézkedéseket kezdeményezi.

A véleményezés időtartama:

A minisztérium július óta megjelent tervezeteinek 90 %-a gyorsított egyeztetéssel zajlott le.

## **Honvédelmi Minisztérium**

**Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.**

A véleményezés időtartama:

A minisztérium minden esetben minimálisan 15 napot biztosított a véleményezésre.

## **Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium**

1. Eitv 8. § (1) Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.

**A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.**

A véleményezés időtartama:

A minisztérium július óta megjelent tervezeteinek 50 %-a gyorsított egyeztetéssel zajlott le.

## **Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium**

1. Eitv 9§ (6) Az (1) bekezdés szerint közzétett jogszabálytervezet, valamint ahhoz kapcsolódó egyéb dokumentumok a jogszabály elfogadását követő egy évig az előkészítő minisztérium honlapjáról nem távolíthatók el. A szerv megszűnése esetén a közzététel kötelezettsége a szerv jogutódját terheli.

**A minisztérium nem törvény szerint jár el, mivel a jogszabálytervezetek azonnal lekerülnek a honlapról a véleményezési határidő lejártával.**

2. Eitv. 10.§ (4) A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményező észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.

**Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. Nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.**

3. Eitv 8. § (1) Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.

**A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.**

A véleményezés időtartama:

A minisztérium július óta megjelent tervezeteinek 33%-a gyorsított egyeztetéssel zajlott le.

## **Külügyminisztérium**

**Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.**

A véleményezés időtartama:

A minisztérium július óta nem jelentetett nem tervezetet, így nem mérhető.

## **Oktatási és Kulturális Minisztérium**

### **Az Eitv. előírásainak teljes mértékben eleget tesz.**

A honlapon nem található összefoglaló. A minisztérium jelezte felénk, hogy 2006. május 25-ig nem érkezett észrevétel a tervezetekre.

A véleményezés időtartama:

A minisztérium július óta nem jelentetett meg tervezetet, így nem mérhető.

## **Pénzügyminisztérium**

1. Eitv. 9. § (1) *Közzé kell tenni a jogszabályt előkészítő minisztérium vagy országos hatáskörű szerv honlapján az egyeztetés állapotának megjelölésével*

*a) a jogalkotásról szóló törvény, valamint a kormány ügyrendje alapján véleményezésre bocsátott jogszabályalkotásra irányuló koncepciókat, jogszabálytervezeteket,*

*b) a miniszteri rendeletek tervezeteit, valamint*

*c) az a)-b) pontban megjelölt tervezetekhez kapcsolódó előterjesztéseket vagy szakmai indokolásokat.*

**A törvénynek a minisztérium nem tesz eleget, mivel a jogszabálytervezeteknél nincs feltüntetve az egyeztetés állapota.**

2. Eitv. 10. § (2) *A jogszabályt előkészítő minisztérium honlapján a vélemények, javaslatok fogadásának lehetőségét meg kell teremteni, továbbá meg kell jelölni a véleményadásra nyitva álló határidőt.*

**A minisztérium nem tüntet fel véleményezési határidőt.**

3. Eitv. 10.§ (4) *A jogszabály előkészítője mérlegeli a véleményező észrevételeit, és az észrevételekről, valamint az elutasított észrevételek esetében - a nyilvánvalóan alaptalan észrevételek kivételével - az elutasítás indokairól összefoglalót készít, amelyet honlapján közzétesz. Az előkészítőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.*

**Az összefoglaló készítésének a minisztérium nem tesz eleget. Nem teszi nyilvánossá az összefoglalót, vagy nem jelzi, hogy nem érkezett észrevétel.**

4. Eitv. 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

**A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.**

A véleményezés időtartama:

A Minisztérium nem ad meg véleményezési határidőt a honlapon, így nem lehet megállapítani a véleményezésre adott időtartamot.

## **Miniszterelnöki Hivatal**

1. Eitv 8. § (1) *Az adatfelelős gondoskodik a kezelésében lévő, közérdekű adatokat tartalmazó honlapok, adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatainak a központi elektronikus jegyzék működtetőjének történő továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről. Ugyancsak felel az egységes közadatkereső rendszerbe továbbított közérdekű adatok tartalmáért és a továbbított adatok rendszeres frissítéséért is.*

**A minisztérium nem teljesíti törvényi kötelezettségét, nem küld jogszabálytervezeteket a közadatkeresőnek.**

A véleményezés időtartama:

A hivatal július óta nem jelentetett meg tervezetet, így nem mérhető.

Budapest, 2006. szeptember 5.

Berghold Brigitta – EMLA/NOSZA