



## BUDAPESTI RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG



Szám: 01000/39150-**1**72011.ált.

Tárgy: gyülekezési jog hatálya alá tartozó rendezvény megtiltása

### HATÁROZAT

**Kónya Péter a Fegyveres és Rendvédelmi Dolgozók Érdekvédelmi Szövetsége** (székhely: 1133 Budapest, Gogol utca 28.) képviselőjében 2011. szeptember 12-én 16 óra 05 perckor bejelentést tett a **2011. október 01. napján 08.00 órától 21.00 óráig, Budapesten, az V. kerület Kossuth téren és Alkotmány utcában, valamint a Kossuth tér – Akadémia utca – Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér útvonalon tartandó rendezvényre.**

A rendezvénynek a bejelentésben megjelölt helyszínein, útvonalán és időpontjában történő megtartását a **gyülekezési jogról szóló 1989. évi III. törvény** (a továbbiakban: Gytv.) **8. § (1) bekezdésében** kapott felhatalmazás alapján

**m e g t i l t o m.**

Határozatom jogerős, ellene fellebbezésnek helye nincs. A határozat bírósági felülvizsgálata a közléstől számított 3 (három) napon belül kérhető a Fővárosi Bíróságnak címzett, de a Budapesti Rendőr-főkapitányságon benyújtott keresettel. A kérelem a tiltás hatályát nem érinti, a kérelemhez jelen határozatot csatolni kell.

**I n d o k o l á s :**

**Kónya Péter a Fegyveres és Rendvédelmi Dolgozók Érdekvédelmi Szövetsége** (székhely: 1133 Budapest, Gogol utca 28.) képviselőjében 2011. szeptember 12-én 16 óra 05 perckor bejelentést tett a **2011. október 01. napján 08.00 órától 21.00 óráig, Budapesten, az V. kerület Kossuth téren és Alkotmány utcában, valamint a Kossuth tér – Akadémia utca – Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér útvonalon tartandó rendezvényre.**

A bejelentés értelmében a demonstráció célja: törvényes keretek között küzdeni a demokráciáért, szociális biztonságért, valamint az emberi és munkavállalói jogok megőrzéséért.

A bejelentés részletezi a demonstráció napirendjét, melynek értelmében a demonstrációs terület átvételét követően 08.00 órától 13.00 óráig a terület beépítésére és technikai szerelésére kerül sor, ezt követően gyülekeznek a demonstrálók 13.00 óra és 14.00 óra között. A demonstráció érdemi része, beszédek megtartása 14.00 óra és 16.00 óra között várható, melyet követően a résztvevők egy része a Kossuth tér – Akadémia utca – Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér útvonalon csatlakozik a Clark Ádám téren ülőstrájkot folytatókhoz. 21.00 óráig megtörténik a színpad és technika bontása, valamint a helyszín helyreállítása.

A bejelentő a rendezvényen résztvevők várható létszámát 30.000 főben, a rendezvény zavartalan lebonyolítását biztosító rendezők számát pedig 200 főben jelölte meg.

*A rendezvény a Gytv. hatálya alá tartozik. E törvény 8. § (1) bekezdése kimondja, hogy „Ha a bejelentéshez kötött rendezvény megtartása a népképviselői szervek vagy a bíróságok zavartalan működését súlyosan veszélyeztetné, vagy ha a közlekedés más útvonalon nem biztosítható, a rendőrség a bejelentésnek a hatósághoz való beérkezésétől számított 48 órán belül a rendezvénynek a bejelentésben megjelölt helyszínen, vagy időben való megtartását megtilthatja.”*

**A rendőrség képviselői a rendezvények rendjének biztosításával kapcsolatos rendőri feladatokról szóló 15/1990. (V. 14.) BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) 4. § (5) bekezdésében foglaltaknak megfelelően 2011. szeptember 13-án 11.05 órai kezdettel egyeztető tárgyalást tartottak a bejelentővel.**

A hatóság részéről megjelent képviselő felhívta a bejelentő figyelmét arra, hogy a rendezvény bejelentés szerinti megtartása megalapozhatja a gyülekezési jogról szóló 1989. évi III. törvény 8. § (1) bekezdés szerinti („...a népképviselői szervek vagy bíróságok zavartalan működését súlyosan veszélyeztetné, vagy ha a közlekedés más útvonalon nem biztosítható...”) tiltó okokat.

Felhívta a bejelentő figyelmét, hogy a tiltó ok a rendezvény helyszínének, vagy időpontjának megváltoztatásával elhárítható.

A hatóság képviselője tájékoztatta a bejelentőt, hogy a rendezvény bejelentésben szereplő helyszínére vonatkozóan a Köztársasági Őrezred Parancsnokának személy és létesítménybiztosítási intézkedése van érvényben, mely a 40/2/7/2011. számon került iktatásra. Az intézkedés az alábbi területet érinti: a Parlament északi behajtójánál, a Széchenyi rakpart – Kossuth tér sarkától a Magyar Köztársaság lobogójának talapzatáig a lánckordon vonalában, onnan a virágládák vonalában az 56-os emlékhelyig, onnan a déli kovácsoltvas kerítésig a lánckordon vonalában, továbbá a Duna-parti oldalon a déli- és az északi trapézlépcső közötti területen a lánckordon vonala által határolt terület.

A hatóság képviselője tájékoztatást adott arról, hogy L. F. magánszemély 2011. október 1-jén 14.00 óra és 22.00 óra közötti időben a Budapest, V. kerület Kossuth tér területére egy rendezvényt jelentett be.

Tájékoztatást adott továbbá arról, hogy J. L. magánszemély a tárgyban szereplő időben a Budapest, V. kerület Kossuth tér területére egy egyszemélyes demonstrációt, éhségstrájkot jelentett be.

Tájékoztatást adott továbbá arról, hogy G. K. magánszemély a tárgyban szereplő időben a Budapest, V. kerület Kossuth tér területére egy demonstrációt jelentett be.

A hatóság felkérte Kónya Péter urat a rendezvénnyel kapcsolatos elképzeléseinek ismertetésére.

**Kónya úr tájékoztatást adott arról, hogy demonstrációjukat a tárgyban szereplő időben a Budapest, V., Kossuth téren, valamint az Alkotmány utca teljes területén kívánják megtartani.**

A rendezvény célját a bejelentésben foglaltakkal egyezően jelölte meg: törvényes keretek között küzdeni a demokráciáért, szociális biztonságért, emberi és munkavállalói jogok megőrzéséért.

A rendezvény előkészületei 08.00 órakor kezdődnek, melynek keretében egy 6 x 8 m alapterületű színpadot építenek a Kossuth téren, a virágládák közelében. A hangosítást egy darus kocsiról oldják meg, mely az Alkotmány utcában parkol le. A hangfalakat a darus kocsi emeli fel. A hangfalak alatti terület kordonozásra kerül a balesetveszély elkerülése végett. A rendezvény közelében mobil wc-k kerülnek elhelyezésre az Alkotmány utcában, valamint a Kossuth téren. A szervezők a rendezvényen mentőszolgálat felügyeletét biztosítják.

**A rendezvényre a résztvevőket buszok szállítják. A szervezők kérése a Rendőrség irányába, hogy a buszok parkolását biztosítsa a Nyugati téren, a Bajcsy-Zsilinszky úton 1 forgalmi sávban, valamint a rakparton.**

A résztvevők 13.00 órától gyülekeznek a rendezvény területen. A gépjárművel érkezők a KRESZ szabályok betartásával parkolnak le.

A rendezvény 14.00 órakor veszi kezdetét, ahol köszöntik a megjelenteket, valamint a témával kapcsolatos beszédek, illetve felszólalások hangzanak el. A beszédek között tézene lejátszása tervezett. Egyéb napirendi pont, valamint egyéb performance nem tervezett.

Kónya úr elmondta továbbá, hogy a rendezvény 17.00 órakor véget ér, ezt követően a résztvevők egy része csatlakozik a Kossuth tér – Akadémia utca – Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér útvonalon az üléssztrájkot folytatókhöz. A többi résztvevő szervezeten a buszokkal elvonul. A technikai bontást 21.00 órakor befejezik.

A szervezők védett személyt nem várnak. Szervezetként a Hivatásos Tűzoltók Független Szakszervezete és mintegy 70 szakszervezet jelezte csatlakozási szándékát, de ahhoz bárki csatlakozhat, aki a rendezvény céljával azonosul.

A bejelentő elmondása szerint a rendezvényen várhatóan kb. 30.000 fő részvételére számítanak, ehhez 200 fő rendezőt állítanak ki, utóbbi megkülönböztetéséről „Rendező” feliratú kitűző, valamint láthatósági mellény révén gondoskodnak. A létszám emelkedésével a rendezők számát arányosan emelik.

A témával kapcsolatos transzparenszek, molinók, táblák, zászlók használata tervezett.

A rendezvényről a sajtót széles körben értesíteni fogják, a helyszínen megjelenő sajtót a főszervező tájékoztatja.

**A rendőrség feladata a gyülekezési jog kapcsán kettős. Egyrészt biztosítani kell a bejelentett és meg nem tiltott rendezvényeknek a bejelentésben foglaltaknak megfelelő megvalósíthatóságát, másrészt pedig biztosítani kell a rendezvényen részt nem vevők jogait is. Vagyis az államot nem csak tartózkodás, hanem pozitív kötelezettségek is terhelik a gyülekezési jog biztosítása terén.**

Az Egyesült Nemzetek Közgyűlése XXI. ülészakán, 1966. december 16-án elfogadott Polgári és Politikai Jogok Nemzetközi Egyezségokmánya (kihirdette: 1976. évi 8. törvényerejű rendelet) 21. cikke szerint „A békés gyülekezés jogát el kell ismerni. E jog gyakorlását csak a törvényben megállapított olyan korlátozásoknak lehet alávetni, amelyek egy demokratikus társadalomban az állam biztonsága, a közbiztonság és a közrend, illetőleg a közegészség, a közérkölcscs vagy mások jogai és szabadsága védelme érdekében szükségesek.”

Az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló, Rómában 1950. november 04-én kelt Egyezmény (kihirdette: 1993. évi XXXI. törvény) 11. cikke szerint „Mindenkinek joga van a békés célú gyülekezés szabadságához és a másokkal való egyesülés szabadságához, beleértve érdekei védelmében a szakszervezetek alapítását és az azokhoz való csatlakozásnak a jogát. E jogok gyakorlását csak a törvényben meghatározott, olyan korlátozásoknak lehet alávetni, amelyek egy demokratikus társadalomban a nemzetbiztonság vagy közbiztonság, a zavargás vagy bűnözés megakadályozása, a közegészség, az erkölcsök, illetőleg mások jogai és szabadságai védelme érdekében szükségesek. Ez a Cikk nem tiltja, hogy e jogoknak a fegyveres erők, a rendőrség vagy az államigazgatás tagjai által történő gyakorlását a törvény korlátozza.”

A gyülekezési jog korlátozhatósága tárgyában született 55/2001. (XI. 29.) számú AB határozat III. 2. és 3. pontja rámutat arra, hogy a gyülekezési jog más fontos érdekek védelmében jogszerűen korlátozható jog.

Az Alkotmánybíróság leszögezte: „A gyülekezési jog, csak úgy, mint a gondolat, a lelkiismeret és a vallás szabadsága szorosan kapcsolódik a véleménynyilvánítás szabadságához. Gyűlések szervezésének, megtartásának, az azokon való részvételnek a joga nélkül a nézetek, információk megszerzésének, és másokkal való megosztásának, a vélemények közösen történő kialakításának a lehetősége ugyanis aligha volna megvalósítható.

Az Alkotmány 62. § (1) bekezdése a gyülekezés szabad gyakorlásához való jogot biztosítja. A szabad jelző nem többre, mint arra utal, hogy a demokratikus Magyarország Alkotmánya az emberi és állampolgári jogok részének tekinti mindenki jogát ahhoz, hogy szabadon vegyen részt gyűléseken, felvonulásokon, tüntetéseken.”

Ugyanakkor a gyülekezési jog nem korlátozhatatlan jog. E tekintetben tehát olyan alapjog, mely indokoltan (más alapjoggal való konkurálás esetén, ha szükséges, akkor arányos mértékben) korlátozható.

A gyülekezési jog gyakorlása, annak térbeli, időbeli kiterjedése szempontjából általában érinti a gyülekezési jogot gyakorlókon kívüliek jogát, elsősorban mozgásszabadságát.

Azokban az esetekben, amikor a gyülekezési jog és egy másik alkotmányos alapjog érintkezik, vagy ütközik egymással, a két jog szükségképpen korlátozza egymást. Ha bármelyik - akár a gyülekezési jog, akár a vele szemben álló jog - teljesen szabadon érvényesülhetne, akkor fel kellene tételeznünk, hogy a szabadon érvényesülő jognak alkotmányosan garantált elsőbbsége van a másikkal szemben.

A magyar Alkotmány azonban a többihez hasonlóan nem ismeri az alapvető jogok hierarchiáját. Valamennyi alkotmányos alapjog ugyanazon az alkotmányos alapjogi szinten helyezkedik el, egyiknek sincs garantált, eleve meghatározott elsőbbsége a másikkal szemben. Leszögezhető tehát, hogy vannak olyan alapjogok, amelyek szembekerülhetnek a gyülekezési joggal, s éppen ezért korlátozhatják is azt.

A rendezvény megtartásánál nemcsak a rendezvényen résztvevők jogát, hanem az egész közösség érdekét kell figyelembe venni, ideértve azokat is, akiket a rendezvény tágabb, vagy szűkebb értelemben érint, mint a rendezvény helyszínén vagy ahhoz közel élőket, dolgozókat, közlekedőket.

A bejelentés alapján a rendőrségnek kell mérlegelnie, hogy e két alapjog, a gyülekezés és a mozgás szabadságát a jogszabályok alapján tudja-e az adott helyszínen és időben biztosítani. Amennyiben a két alapjog nem érvényesülhet egyszerre, és a rendőrség a közlekedést más útvonalon nem tudja biztosítani, akkor a gyülekezési jogot a bejelentett rendezvény megtartásának megtiltásával korlátozhatja.

## I.

**A BM rendelet 4. § (3) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően beszerzésre került a BRFK Közlekedésrendészeti Főosztály szakvéleménye.**

A szakvélemény rögzíti, hogy a bejelentés szerint 30.000 fő részvételével tervezik lebonyolítani a demonstrációt. Az egyeztető tárgyaláson elhangzottak szerint színpadot építenek 08.00 órától a Kossuth téren, transzparenseket, molinókat, táblákat és zászlókat használnak, az Alkotmány utcában mobil WC-k kerülnek elhelyezésre.

A rendezvényre érkező buszokat a Nyugati téren és a Bajcsy-Zsilinszky út egy forgalmi sávjában fogják elhelyezni.

A rendezvényről a sajtót széles körben értesítik, ezért a média megjelenésére számítani lehet.

A szakvélemény rögzíti továbbá, hogy 17.00 órakor a demonstrálók csatlakoznak az Akadémia utca – Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér útvonalon a másik demonstrációhoz.

A szakvélemény kiemeli, hogy a bejelentő elmondása szerint a rendezvényen 30.000 fő részvételére számíthatnak, a rendezvényhez bárki csatlakozhat. A demonstrálók elfoglalják az Alkotmány utca teljes szélességét és a Kossuth teret. A demonstrálók a 2-es villamos pályáját is igénybe vennék, a villamos pályára szoruló emberek balesetveszélyes helyzetbe kerülnek, ami miatt a villamosforgalmat szüneteltetni kellene.

2011. október 1-jén 16.00 órától a Néprajzi Múzeumban az „Ékszer-és öltözetkészítési pályázat” eredményhirdetése, performance és közönségprogram rendezvények kerülnek megtartásra, mely nagy számú érdeklődőt fog vonzani. A Múzeum főbepjáratának megközelítése a demonstráció miatt akadályozva lenne.

A demonstráció érinti a BKV Zrt. több járatát, így a 2-es metró, a 115-ös járatszámú autóbust, a 70-78-as trolibuszt és a 2-es villamost.

A demonstrálók létszáma miatt szükséges a Kossuth tér zárása, amivel együtt a BKV Zrt. 2-es viszonylatú villamos járatának közlekedése is megszűnik. Jellegéből adódóan és mivel a közúti forgalom is zárásra kerül, a 2-es villamos közlekedése, pótlása más útvonalon nem lehetséges, forgalmának akadályoztatása esetén többek között a csepeli és a ráckevei HÉV megközelítése is komoly akadályba ütközne.

A zárás miatt a BKV Zrt. autóbuszai más útvonalra nem terelhetők, mivel a környező szűk keresztmetszetű és zömében egyirányú utcákon a járatok nem tudnak közlekedni.

A BKV Zrt. munkatársa 2011. szeptember 13-i tájékoztatása szerint az érintett tömegközlekedési járatok utasforgalmi adatai a következők:

A 2-es jelzésű villamos 7-8 percenként közlekedik, a le- és felszálló utasforgalma kb. 1400 fő/óra.

A 115-ös autóbusz 20 percenként jár, le- és felszálló utasforgalma kb. 200 fő/óra, a 70-78-as számú trolibuszoké összesen kb. 950 fő/óra, 10 percenkénti közlekedési idővel.

A 2-es metró a demonstráció időpontjában 5 percenként közlekedik, kb. 11000 fő/óra utasforgalmat bonyolít. A Kossuth tér zárása és a demonstrálók Akadémia utca felé vonulása esetén a 2-es metró a Kossuth téren nem tud utascserét végezni, ezért a metró megálló lezárása válik szükségessé.

A járműforgalmat a Kossuth tér zárása esetén a környező utcák – többségében egyirányú, szűk kapacitású utcák – nem tudják elvezetni, ezért azt a Szt. István körút – Bajcsy-Zsilinszky út útvonalon el kell terelni. A Szt. István krt. – Teréz krt. útvonal kapacitásának kihasználtsága a hétvégén is jelentős, a Margit híd irányából kb. 1300 jármű/óra, mely a Teréz körúton kb. 1400 jármű/óra, a Bajcsy-Zsilinszky úton kb. 1400 jármű/óra, ezért ez az útvonal az átterhelődő forgalmat már nem tudja elvezetni.

A Pesti alsó rakpart megközelítése a Kossuth tér környezetében a zárás miatt nem lehetséges, terelő útként nem jöhet szóba, leterheltsége megközelíti a bejelentésben szereplő időszakban a 100 %-ot.

A Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér útvonalon folyó demonstráció miatt a József Attila út – Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér útvonal zárása válik szükségessé. A József Attila út forgalma kb. 950 jármű/óra, a Széchenyi téré kb. 1300 jármű/óra, a Lánchíd kb. 900 jármű/óra forgalmat bonyolít.

Az északi irányból a Váci úton, illetve az M3-as autópálya felől az Andrássy úton – mely kb. 1950 jármű/óra forgalmat bonyolít – a belváros felé érkezők nem tudják megközelíteni a Lánchidat, ezért ez a forgalom a Károly körút - Erzsébet híd útvonalra terelődik, mely ezt a megnövekedett forgalmat nem képes elvezetni.

**A fent leírt gyalogos, tömegközlekedési és közúti forgalom ellehetetlenítése a térség közlekedésére nagymértékben kedvezőtlen hatással lenne. A közlekedő járművek elterelése más útvonalra nem lehetséges.**

## II.

A Budapest, V. kerület Kossuth Lajos téren található a Magyar Köztársaság Parlamentje. Az Országház biztonságának, épségének megvédése a Rendőrség feladata. Úgy szintén biztosítani kell az ott dolgozó országgyűlési képviselők, közjogi méltóságok munkáját, és ez által az Országgyűlés zavartalan működését.

Az Alkotmány 19. § (2) bekezdése értelmében az Országgyűlés a népszuverenitásból eredő jogait gyakorolva biztosítja a társadalom alkotmányos rendjét, meghatározza a kormányzás szervezetét, irányát és feltételeit. E jogkörében az Országgyűlés - többek között - törvényeket alkot, valamint megállapítja az államháztartás mérlegét, jóváhagyja az állami költségvetést és annak végrehajtását. A jogalkotás az (Országgyűlés) országgyűlési képviselők munkája, ami - többek között - jogszabály előterjesztés, a jogszabály javaslatról való (bizottsági és plenáris ülés előtti) vita és a törvényjavaslatról való szavazás alapján valósul meg.

A Magyar Köztársaság Országgyűlésének **Házzsabályáról szóló 46/1994. (IX. 30.) Országgyűlési határozat** (a továbbiakban: Házzsabály) 38. § (1) bekezdése szerint: „Az Országgyűlés évente két rendes ülősszakot tart: minden év február elsejétől június tizenötödikéig, illetve szeptember elsejétől december tizenötödikéig.”

**A rendezvénynek a rendes parlamenti ülősszak idején történő megtartása súlyosan veszélyeztetné az Országgyűlés, mint népképviselőti szerv zavartalan működését, hiszen a demonstráció fenti időszakban történő megtartása esetén az Országgyűlés, mint népképviselőti szerv zavartalan működése nem volna biztosított.**

A veszélyeztetettség kapcsán kiemelendő, hogy a jogalkotó a Gytv. 8. § (1) bekezdése alapján nem kívánja meg az eredmény bekövetkezését, vagyis a népképviselőti szervek működésének a tényleges megzavarását, elegendőnek tartja ennek súlyos veszélyét is.

Következetes a bírósági gyakorlat a tekintetben, hogy az Országgyűlés működésének súlyos veszélyeztetését békés célú rendezvény is megvalósíthatja.

A tervezett rendezvény célja, valamint megtartásának körülményei együttesen alkalmasak lehetnek az országgyűlés törvényalkotási és ellenőrzési munkájában résztvevők feladatai ellátásának megzavarására.

Köztudomású tény, hogy a törvényhozási és az azt előkészítő munka fokozott társadalmi érdeklődés mellett zajlik, melyre tekintettel különösen fontos az Országgyűlés dolgozói zavartalan - befolyástól mentes - munkájának biztosítása.

A Gytv. 8. § (1) bekezdése értelmében a bejelentéshez kötött rendezvény bejelentésben megjelölt helyszínen, vagy időben való megtartását - amennyiben az a népképviselői szervek zavartalan működését súlyosan veszélyezteti - a rendőrség megtilthatja.

E kivételes tiltási lehetőség - a nemzetközi joggyakorlathoz hasonlóan - a népképviselői szervek függetlenségét, befolyásolhatatlanságát hivatott szolgálni. Kiemelt társadalmi érdek fűződik ugyanis ahhoz, hogy az országgyűlési képviselők a szabad mandátum elvének megfelelően munkájukat mindenfajta befolyástól mentesen - függetlenül végezhessék munkájukat.

Következetes a jogalkalmazói gyakorlat abban, hogy pusztán az Országgyűlés épülete elé a törvényhozás idejére bejelentett demonstráció ténye önmagában megalapozza a népképviselői szerv zavartalan működésének, súlyos veszélyeztetésének megállapítását.

**A fentiekre tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint határoztam.**

Felhívom a szervező figyelmét arra, hogy amennyiben a rendezvényt tiltó határozatom ellenére megtartják, úgy a Gytv. 14. § (1) bekezdés értelmében a rendőrség azt felosztatja és a szervezővel szemben eljárást kezdeményez.

Határozatom a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 4-5. §, 71-74.§, valamint a gyülekezési jogról szóló 1989. évi III. törvény 8. § rendelkezésein alapul. A határozattal szembeni jogorvoslati lehetőséget az 1989. évi III. tv. 9. § (1) bekezdésében foglaltak biztosítják.

**B u d a p e s t, 2011. szeptember 14. , 10 , óra , 22 , perc**



*[Handwritten signature]*  
**Dr. Tóth Tamás r. dandártábornok**  
 rendőrségi tanácsos  
 Budapest Rendőr-főkapitánya

- Kapják: 1. példány Kónya Péter (FRDÉSZ székhelye: 1133 Budapest, Gogol utca 28.)  
 2. példány BRFK Rendészeti Szervek  
 3. példány BRFK Hivatala

*A határozat egy példányt átvett*  
 2011. 09. 10. 10.03.  
*[Handwritten signature]*